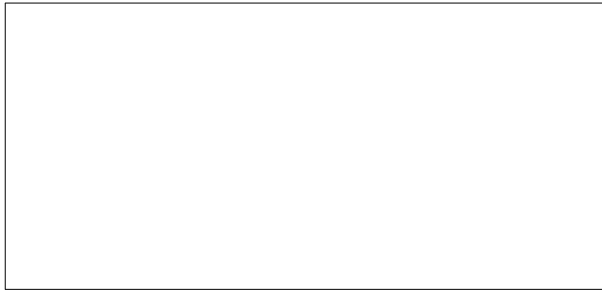


전발연 2011-JU-19

# 전라북도 노인여가활동 실태 및 만족도 제고방안

2011



## 연구진

---

연구책임 조 경 옥 · 전북발전연구원 연구위원  
연구원이 중 섭 · 전북발전연구원 부연구위원  
임 지원 · 전북발전연구원 위촉연구원

자문위원 최 원 규 · 전북대학교 사회복지학과 교수  
엄 기 옥 · 군산대학교 사회복지학과 교수  
김 진 · 전라북도 노인복지관 관장  
서 양 열 · 전주금암노인복지관 관장  
나 종 경 · 광주빛고을노인건강타운 본부장

---

연구관리 코드 : 11JU19

이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서  
전라북도의 정책과는 다를 수도 있습니다.



### I. 연구개요

#### 1. 연구필요성 및 목적

- 정보화, 세계화 및 고령자 의식구조의 변화에 따라 고령자의 여가에 대한 욕구가 다양해지고 복합화 되고 있지만 국내 여가시설은 이에 적절히 대응하지 못하고 있으며 규모나 서비스 면에서도 열악하여 향후 노인들의 여가수요증대에 따른 정책부재는 사회문제로 떠오를 가능성이 높음
- 더욱이 경제적인 여유와 사회적인 활동성을 갖고 있는 건강한 노인들이 증가하고 있고 ‘베이비붐 세대’(55~64년생)의 은퇴가 2010년부터 본격화됨에 따라, 그동안의 정적인 노인여가활동 패턴을 벗어나 적극적인 여가활동을 하는 노인들의 수적 증가와 여가프로그램에 대한 다양한 욕구가 발생할 것으로 예측되고 있어 이에 대한 정책적 대응은 시급함
- 이에 본 연구에서는 노인계층의 다양화에 따른 이들의 여가활동 실태 및 욕구 등의 분석을 토대로 과거의 정적이고 수동적인 여가패턴에서 벗어나 다양하고 내실 있는 여가활동을 지원하고 여건 조성을 위한 정책적 지원방안을 모색하는데 연구의 목적이 있으며 구체적인 연구의 목표는 첫째, 전라북도 노인들의 여가활동 실태 및 특성을 파악하고자 하며 둘째, 노인여가활동을 극대화하기 위한 여가시설활성화 방안을 모색하고 셋째, 소득과 건강증진, 자원활동 등 노인의 다양한 욕구에 부합하는 여가프로그램의 다변화 모색과 넷째, 여가활성화를 위한 전달체계개선과 지역사회자원연계 방안 제시 등에 있음

## 2. 연구방법

### 1) 문헌연구 및 통계자료 분석

- 노인여가 활동의 특성 및 여가활동 관련 제약요인 등 선행연구 고찰
- 전라북도 노인인구의 구성 및 특성, 여가활동 실태 및 만족도 등에 관련된 통계자료 분석
- 전라북도 노인복지시설 및 여가지원 예산 등 행정자료의 분석
- 전국 16개 시도의 만 60세 이상의 노인을 대상으로 실시하는 ‘2008년 전국노인실태조사’의 원자료 중 전라북도 최종분석 대상인 890개 사례에 대해 여가 및 사회활동 부분을 연구목적에 맞게 데이터를 가공하여 분석

### 2) 사례연구 및 전문가 인터뷰

- 사례연구
  - 조사대상 : 노인여가시설 활성화를 위한 다양한 사업을 추진하고 있는 기관을 대상으로 사무국장 및 관장대상의 인터뷰와 관련자료 등을 통해 사례조사를 실시함
  - 분석내용 : 기관일반현황, 사업추진배경 및 경과, 관련프로그램 내용, 재원과 인력, 주변자원과의 연계, 본 사업의 효과, 운영상의 문제점 및 향후 개선과제 등
- 전문가인터뷰
  - 조사대상 : 노인여가복지시설 현장가, 학계 및 관련연구자 등
  - 조사내용 : 본 연구의 정책제언을 통해 전라북도 노인여가활성화를 위한 다양한 사업을 발굴, 제시하고 사업의 추진가능성과 현실 타당성, 정책적 지원사항 등에 대해 인터뷰를 실시함

### 3) 간담회 및 전문가 자문회의

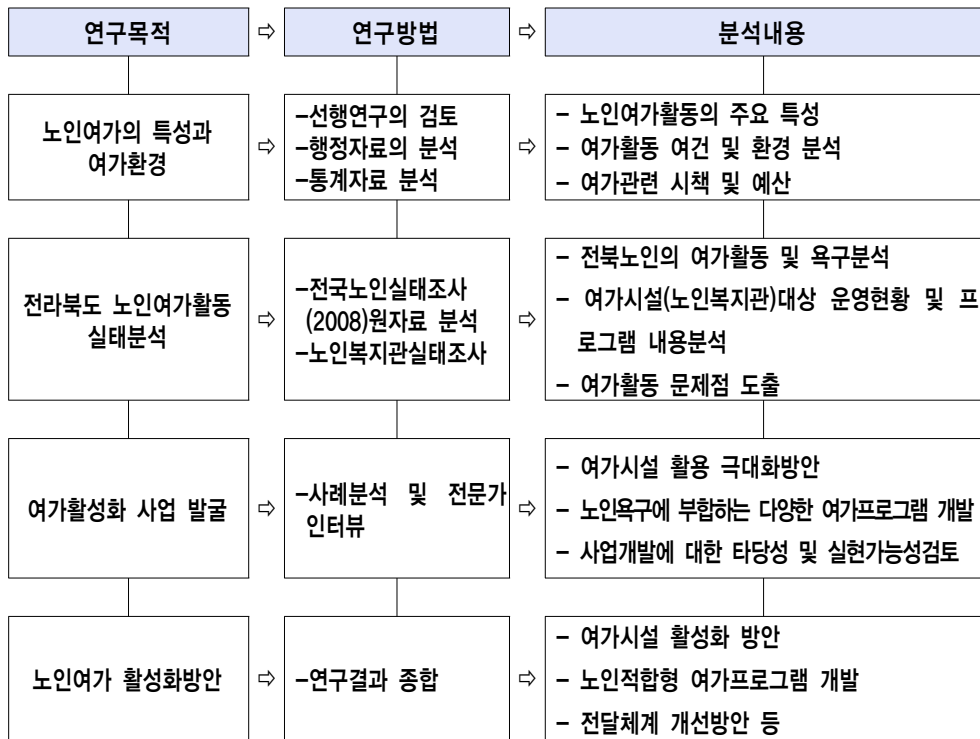
- 노인복지관 현안 문제 및 프로그램 추진상의 문제점, 여가시설 활성화 방

안, 노인적합형 여가프로그램 개발방향 등에 대하여 노인복지관 사무국장을 중심으로 간담회를 진행 함

- 이외에 연구의 전반적인 방향과 내용에 대해서는 착수 및 최종자문회의를 실시하여 전문가 의견을 수렴함

### 3. 연구체계 및 분석내용

- 본 연구과제 목적을 달성하기 위하여 다양한 연구방법과 자료수집을 하였으며 관련 연구진행 절차 및 내용을 정리하면 다음의 표와 같음



## II. 연구결과 및 정책적 제언

### 1. 연구결과 요약 및 시사점

#### 1) 전라북도 노인여가활동 특성 및 여건

- 여가시설 인프라의 수급불균형이 크며 군부지역은 여가사각지대임
  - 노인 천명 당 노인여가시설 수는 진안군이 노인천명 당 34.02개소로 가장 많고 다음으로는 장수(34.74개소)와 순창(33.94개소) 등이었으며 전북노인 인구의 21.6%를 차지하고 있는 전주시는 노인천명 당 6.32개소로 상대적으로 노인여가 시설이 매우 부족한 것으로 나타남
  - 특히 6개 군 단위의 노인복지시설은 군 직영체제로 운영되고 있어 전담인력과 전문성 부족으로 인하여 여가프로그램 및 관련 서비스 운영이 미흡
- 여가관련 지원정책과 예산은 극히 미미한 수준임
  - 전라북도 여가시책에 관련된 예산은 2011년도 총 19,576억 원으로 노인복지예산의 7.7%수준임
  - 노인여가 시책의 대부분이 여가시설에 대한 운영비 지원 중심으로 추진되고 있으나 적은 예산으로 많은 시설을 지원하고 있어 개별시설에 대한 지원이 형식적임. 또한 운영지원에 있어서도 실제적인 복지서비스의 내용보다는 시설유지 및 인건비 지원이 주를 이루고 있어 여전히 양적 공급에 치중되고 있음
- 노인여가활성화를 위한 지원시책은 일부 보완을 통해 효과성 극대화 필요
  - 여가환경이 열악한 군부지역을 포함, 전반적인 노인여가활성화를 위해 도 자체적으로 ‘경로당순회프로그램 관리자’, ‘노인맞춤형 운동처방서비스 사업’을 추진하고 있으나 제한된 인력으로 노인들의 서비스를 충족하기에는 역 부족임. 따라서 인력보강 및 서비스의 내용을 확대가 필요함
- 여가사각지대인 군 단위 경로당을 연계할 수 있는 거점지원센터 필요
  - 경로당 사업에 대한 전문적 복지서비스 제공을 위한 통합적 관리기반 마련하고 다층적·다면적 네트워크 구축과 노년기 생애주기에 맞는 여가 및



사회참여위한 단계별, 맞춤형지원체계를 위한 ‘경로당 거점지원센터’ 설치

## 2) 전라북도 노인여가활동 현황 및 실태분석

- 노인여가활동은 무료하고 단순하며, TV와 휴식 등 소극적 활동중심
  - 노인들의 여가생활은 주로 집안에서 혼자 소극적으로 보내는 개인적 여가활동이 높은 비중을 차지함. 특히 문화예술 관람이나 참여, 관광활동 분야의 활동이 제한적인 것으로 나타남
- 노인들이 희망하는 여가활동으로는 ‘건강관리’에 대한 욕구가 높음
  - 노인들이 향후 참여하고 싶은 여가활동으로는 건강관리와 건강증진활동으로 전국평균인 41.2%보다 높은 49.8%로 나타남. 노인개인별 특성으로는 소득이 낮고 60~65세 노인층이 다른 연령층에 비해 건강에 대한 관심이 높은 것으로 나타남.
- 사회단체보다는 친목단체의 참여율이 높고 자원봉사 참여율은 저조
  - 만 65세 이상 노인 가운데 1/3만이 각종 사회단체에 참여하고 있었으며 친목단체의 참여율이 전국평균보다 높고 자원활동은 타 지역에 비하여 상대적으로 낮은 것으로 나타나 사회참여와 자원봉사에 대한 여가활동 연계가 필요함
- 노인의 거주 지역, 소득별, 연령별로 여가서비스기관 이용이 다르게 나타남
  - 도시노인의 경우 노인복지관의 이용비율이 높았으며 농촌의 경우 공공기관이 운영하는 문화센터(주민자치센터)의 이용률이 높은 것으로 나타남. 소득이 많고 학력이 높을수록, 70세 이하의 연령대에서 노인복지관의 이용률이 높게 나타나고 70세 이상은 종교단체의 노인교실 이용률이 높음.
- 시군별 노인복지관 운영의 편차 심각
  - 노인복지관의 인력과 재정여건의 편차가 지역별로 매우 커 노인들의 여가욕구를 충족하기에는 한계가 있음. 시 단위의 노인복지관은 사회교육프로그램만 평균 50개 이상을 운용하고 있는데 반해 농촌지역 특히 직영으로 운영되고 있는 노인복지관은 사회교육프로그램이나 일자리 프로그램을 거의 운영하지 못하고 있음

- 여가프로그램운영을 위한 시설과 장비부족
  - 노인들의 여가욕구 중에는 건강과 취미활동에 대한 욕구가 상대적으로 높게 나타나고 있지만 현재의 노인복지관의 공간적 구조로는 어려운 실정임
  - 농촌지역의 노인복지관은 주로 지자체의 직영체제 하에서 노인요양과 재가복지서비스 등의 사업 등의 추진으로 상대적으로 다양한 여가프로그램들을 진행하고 있지 못하고 있음
- 노인건강운동과 상담사업에 대한 확대
  - 노인건강증진 사업은 노인의 만족도가 높고 프로그램이 다양하지만 재정적 지원이 충분하지 못한 것으로 평가됨
- 노인평생학습, 직업교육, 전문자원봉사 프로그램 부족
  - 길어진 노년기와 다변화되는 사회에 적응하기 위한 노인 평생교육프로그램이 부족함. 현재 직업능력교육은 프로그램 개수도 매우 제한적이며 대부분 형식적인 직업교육 그치고 있고 자원활동도 노인의 사회적 경험과 기술, 전문적인 지식 및 능력을 활용할 수 있는 봉사활동은 소수에 불과함
- 노인의 경험과 기술, 사회적 공헌을 살릴 수 있는 ‘생산자와 서비스제공자’로서의 여가프로그램 개발
  - 노인들의 교육수준과 소득수준이 높아지고 사회참여와 경험이 많은 노인들이 증가하고 있어 이들의 사회적 경험과 기술을 여가로 연계할 수 있는 프로그램 개발이 필요
  - 특히 복지서비스의 수혜자가 아닌 지역사회에 공헌하는 주체적인 삶으로서의 노인에 대한 인식을 제고하고 노인들의 자존감을 고양할 수 있는 노인 여가인식에 대한 패러다임 변화가 필요
- 노인들의 욕구가 높은 건강증진 및 건강관리, 문화예술 및 공연관람의 프로그램 다양화와 보급
  - 노인들이 선호하는 여가프로그램은 단연 건강증진과 건강관리 프로그램임. 노인맞춤식 건강관리와 건강증진 프로그램을 보급하여 활기찬 노후와 예방적 차원의 치료를 겸하도록 함
  - 문화예술 및 공연관람에 대한 노인들의 이용은 낮은 수준임. 문화의 소비자가 아닌 생산자로서의 역할을 할 수 있는 여가교육프로그램 개발도 필요

함(ex, 노인대상의 실버공연기획자, 디지털스토리텔링)

- 노인복지관의 이용자 및 이용시간 확대 방안
  - 노인복지관에서는 직원들의 토요일 당직으로 휴무일 운영을 추진 중에 있으나 예산부족으로 근무수당을 지급하고 있지 않아 종사자의 직무만족저하 문제에 직면하고 있음
  - 타 지역에서는 휴무일개관 뿐만이 아니라 야간개관을 통해 지역사회 주민이 함께 이용할 수 있는 시설 및 서비스를 제공하고 있음
- 노인의 여가욕구에 부합하는 인력지원과 공간 확보
  - 노인들의 여가욕구에 맞는 노인복지관의 인력과 공간에 대한 재조정이 필요함. 노인인구의 증가에 따라 노인여가욕구는 확대되고 있고 다양화되고 있지만 노인복지관의 인력과 공간의 구조는 큰 변화가 없어 현재의 인력과 공간적 구조로는 고령화시대의 다양한 노인들의 여가욕구를 해소하기에는 무리가 있음
- 노인복지관-경로당- 주민자치센터 등 지역자원과의 연계필요
  - 노인복지관의 사업네트워크를 통해서 지역자원과 연계하여 한정된 자원과 접근성의 한계를 극복해야함. 지리적 접근성이 용이하고 공간적 활용도가 높은 경로당과 주민센터를 연계하여 노인여가사업을 추진하는 방안 마련
  - 경로당과 주민센터, 생활체육협회 등 지역에서 노인여가와 관련, 서비스를 제공하고 있는 기관연계 위해 경로당거점지원센터 설립을 검토하도록 함
- 노인계층의 다양화와 지역적 특성을 고려한 권역별 여가프로그램의 재조정과 전문화필요
  - 신노인세대를 위한 여가프로그램의 개발을 위해서는 현재 운영 중인 여가프로그램에 대한 재조정이 수반되어야 함. 이를 위해서는 노인복지관마다 노인복지프로그램을 전문화하는 방안이 마련되어야 함. 노인복지관이 모두 많은 프로그램을 구동하는 것보다는 권역별로 복지관의 사업을 통합하여 사업의 내용을 전문화하는 것이 인력의 운영과 사업의 진행에 있어 보다 효율적일 수 있음

### 3) 노인여가활성화를 위한 사례조사

- 노인복지관의 지역사회개방으로 함께 하는 ‘주민공간’으로 거듭남
  - 휴무일 및 야간개관을 추진 중인 광주광산 노인복지회관은 무료대관 사업, 야간에 이용할 수 있는 다양한 여가프로그램의 운영, 향후 도서관 개방을 통해 노인이 아동에게 책읽어 주는 통합세대 프로그램 추진 등을 계획 하는 등 노인복지시설이 노인만을 위한 시설이 아니라 지역주민과 함께 하는 시설과 공간으로 새로운 자리매김을 한 사례임
- 여가시설 미이용자에 대한 찾아가는 서비스: 이동복지관 및 분관 사례
  - 여수시 이동복지관은 도서지역이라고 하는 지리적 환경때문에 서비스의 사각지대에 놓여 있는 노인을 위한 찾아가는 이동서비스 임. 경로당과 노인복지관은 지역 노인들의 여가 중심시설이지만 이를 이용하는 노인은 비교적 건강한 노인이며 지리적 접근성이 용이하고 연령대가 상대적으로 낮은 노인 들임. 따라서 여가시설을 이용하지 못하고 있는 노인에 대해 찾아가는 서비스와 지역자원을 연계한 서비스의 확대를 통한 복지서비스가 필요함
  - 보령호남노년복지센터 사례는 복지서비스 관련 전문기관의 위탁을 통하여 지역 및 전국단위의 자원을 연계하여 노인복지서비스를 극대화, 전문화를 실천한 수범 사례임. 또한 서비스의 사각지대를 발굴하여 노인복지관의 분관 형태로 운영하여 다양한 프로그램을 제공하고 자원개발 연계를 통해 서비스의 확대를 제공함
- 다양한 여가프로그램으로 부양받는 노인에서 사회공헌적·생산적인 노인으로 이미지 개선
  - 길어진 노년기와 교육수준 및 소득수준이 높은 다양한 계층의 노인들이 부상하면서 이들의 여가욕구는 과거와는 다른 형태를 보이고 있음. 또한 과거 부양받는 노인이 아닌 지역발전에 적극 참여하고 사회에 공헌하는 노인들이 대거 출현함에 따라 소득과 자원활동을 여가와 연계하여 추진할 수 있는 생산적이고 사회공헌적인 다양한 여가프로그램 개발이 요구됨
- 복지서비스의 전문성과 지역자원의 개발과 연계가 결합된 산·학·관 모델 개발
  - 노인여가 및 복지서비스를 제공할 수 있는 지역 및 전국단위의 자원을 개발

하고 이를 정보화하여 서비스를 연계할 수 있는 전문성과 지역사회 공헌의 기회를 찾는 기업의 후원을 연계하고 관의 지원이 결합된 노인복지서비스의 산·학·관 모델 개발을 통해 노인여가 활성화 추진 필요

- 인구밀도가 낮고 이용자의 분포가 넓은 농촌 등의 복지사각지대에 수혜자의 욕구에 부합하는 다양한 서비스를 제공할 수 있는 “농촌형 산·학·관 모델 개발” 필요

## 2. 결론 및 정책제언

### 1) 전라북도 노인여가활성화 정책방향

#### 가. 노인여가활동의 패러다임전환: 생산적·통합적·가치창출의 노인여가활동

- 노인을 무조건 ‘비생산적’으로 간주하는 부정적인 태도에서 벗어나 노인에 대한 긍정적인 이미지를 제고하여 활동적인 노년상이 정립되어야 함. 즉 노인의 사회적 경험과 전문적 지식 및 기술 등을 후세대에 전수하고 사회기여를 위한 계기를 만듦으로써 건강하고 활력있는 고령화와 모든 세대가 함께 살아가는 사회통합을 추구해야 함
- 이를 위해서는 노인복지관과 경로당 등 여가시설이 노인 독자적인 공간과 활동장소가 아닌 지역주민과의 소통과 교류 기회를 제공하고 노인의 사회적 경험과 지식·기술을 후세대에게 전수하는 가치창출의 場 으로 전환할 수 있도록 해야 함
- 특히 교육수준이 높고 소득 및 소비수준을 일정정도 보유하고 있는 베이비붐세대의 고령사회 진입이 본격화됨에 따라 이들을 포함하는 생산적이고 사회 통합적이며 가치창출적인 다양한 여가활동과 이를 지원할 수 있는 정책적개입이 필요함

#### 나. 노인여가프로그램 확대를 위한 자원개발과 연계 :산·학·관 협력모델 구축

- 농촌지역은 인구밀도가 낮고 넓은 지역에 이용자가 분포되어 있으며 대중교통이 발달되어 있지 않아서 이동 및 서비스지원에 어려움이 많음. 이와 같이 지리적 특수성, 농한기와 농번기에 따른 계절적 수요변화, 소규모 경로당의 여가복지 관

련 시설과 장비미흡 등으로 노인복지 제공의 한계를 갖는 지역을 대상으로 지역 자원을 연계하고 조정할 수 있는 전문적이고 통합적인 서비스를 제공할 필요가 있으며 이러한 역할을 산·학·관 협력모델을 구축하여 서비스의 확대와 전문화를 추진하도록 함

- 현재 관 직영체제로 운영되고 있는 완주군, 진안군, 장수군, 순창군, 부안군 등의 노인복지관이 향후 노인여가복지 및 관련 서비스 활성화를 위해 시범적으로 추진하도록 함

#### **다. 경로당의 차별적 활성화전략 : ‘거점경로당 및 특성화 경로당’운영**

- 노인여가시설의 접근성이 낮은 관계로 노인들의 이용편의성이 떨어지고 후 기고령자와 거동불편 노인들에게 서비스가 전달되지 못하는 한계에 대응하기 위해서는 접근성이 높으면서 내실있는 프로그램을 운영할 수 있는 시설의 필요성이 제기되고 있음
- 기존 경로당 중 노인복지회관보다는 작지만 통합적 복지시설로서의 기능을 수행할 수 있는 곳을 경로당과 복지회관의 중간 형태인 ‘거점경로당’으로 기능전환을 통해 노인복지서비스의 구심점 역할을 할 수 있도록 함
- 특성화경로당은 인접 경로당 몇 개를 특성화 된 프로그램의 연합체로 묶어 건강증진 프로그램 특성화 경로당, 요양서비스 프로그램 특성화 경로당, 교육문화프로그램 특성화 경로당으로 역할 분담하여 프로그램을 운영하는 형태임
- 경로당 사업에 대한 전문적 복지서비스 제공을 위한 관리기반 마련 및 다층적·다면적 지역사회 자원연계와 네트워크 구축, 노년기 생애주기에 맞는 여가 및 사회참여를 위한 단계별 맞춤형 지원체계, 신체적 정신적으로 건강한 노인생활을 위한 전문적인 노인복지서비스 개발 등을 추진하도록 함

#### **라. 건강과 문화욕구 증대에 따른 노인적합형 콘텐츠의 개발**

- 노인의 체육활동 및 건강증진 활동을 위해서는 무엇보다 노인의 신체적 조건에 맞는 전용 체육활동을 할 수 있는 공간과 관련 장비 및 기구들이 필요하지만, 노인복지관과 경로당을 벗어나면 노인전용의 시설물을 보는 것은 쉽지 않음. 노인들의 신체조건에 부합하고 질병예방차원(치매 및 관절염예방 등)의 관련 운동기구들을 쉽게 접할 수 있도록 공원과 등산로, 산책로 등에

일정규모의 공간설치를 제도화하는 것도 고려해볼 필요 있음

- 또한 경제적 여유와 교육수준의 향상 등에 영향을 받은 다양한 계층의 노인들이 출현함에 따라 문화 및 예술향유에 대한 욕구도 과거에 비하여 현저히 증대되고 있지만 문화관련 프로그램을 접할 수 있는 기회나 접근성은 그리 용이하지 않음. 특히 농촌단위의 복지관이나 경로당은 문화향유 기회에서 뿐만 아니라 수준 높은 다양한 문화프로그램을 접하는 데 한계가 있음
- 노년기가 길어지고 노년층이 다양화해지는 현실을 반영하여 노인의 욕구와 노인의 신체적·정신적·정서적 특성을 고려한 노인맞춤형의 건강과 문화관련 여가콘텐츠 개발이 요구되어짐

#### **마. 노인여가활동 지원인력의 보강 및 전문성 제고**

- 노인의 다양한 특성을 감안하여 여가서비스를 제공할 수 있기 위해 여가에 대한 지식과 경험을 고루 갖춘 전문인력의 양성이 필요함.
- 현재 각 자치단체는 경로당 운영활성화를 위하여 경로당순회프로그램 관리자를 각 시군에 1명씩 배치하고 있는 데 이들 인력을 단순히 경로당프로그램 관리역할에서 벗어나 노인여가프로그램을 개발하고 보급하며, 프로그램 운영을 위한 지역사회자원을 연계하는 등의 역할을 수행하도록 여가전문 인력으로 활용하는 방안이 모색되어야 함
- 이들에게 경로당의 프로그램을 관리하는 일 외에도 적절한 여가교육과 훈련을 받도록 하여 노인여가활동을 지도하고 전문적 여가서비스를 제공할 수 있도록 하며 여가프로그램의 기획, 평가 등을 담당할 조정자(coordinator)로서의 역할을 하도록 전문인력화 방안이 모색되어야 함

## **2) 노인여가활성화를 위한 세부시책**

**1-1**

### **노인복지관 토요문화교실운영**

#### **□ 현황 및 추진필요성**

- 노인복지관의 휴무일개관에 따른 직원인건비 문제와 과도한 업무를 경감하

기 위해 토요일 오후(9:00~17:00)까지만 노인복지관을 개방하되 지역주민과 함께하는 문화교실 운영으로 노인들의 문화욕구와 자존감을 고양시키고 노인복지관이 지역주민과 함께 하는 교류의 장으로 ‘지역주민 공동의 여가기능’을 실현하여 세대통합적, 지역사회 통합적 운영을 추진하도록 함

#### □ 사업개요

- 사업주체 : 노인복지관
- 운영방법
  - 토요일 운영(일요일 제외) : 시간연장(현행 9:00~13:00→9:00~18:00)
  - 직원인건비는 월요일 오전근무 면제와 같은 탄력근무제 적용
- 토요일문화교실 프로그램 내용
  - 다문화여성을 위한 한국문화코너: 노인자원봉사를 통해 문화관련 교육
  - 저소득자녀를 위한 학습코칭: 책 읽어주기, 구연동화, 전래동요 및 놀이
  - 실버를 위한 영화 및 연극상영(자체 발표회도 가능)
  - 북 카페 운영(노인대상 커피바리스타 교육 후 노인일자리 사업으로 연계)

1-2

### 노인복지관 ‘재능기부센터’ 운영

#### □ 현황 및 추진필요성

- 타 연령대에 비해 저조한 노인자원봉사의 참여율을 끌어올리고 노인의 자원활동이 환경보전이나 범죄예방 등 단순동원형이던 봉사활동 유형을 다양화하고 지역특성과 참여자의 욕구가 반영될 수 있는 사업으로의 발전하기 위해 노인복지관 내 자원활동을 위한 ‘재능기부센터’를 설치, 노인들의 자원을 효율적으로 운영, 관리하도록 함

#### □ 사업개요

- 사업주체: 노인복지관
- 운영방법
  - 권역별로 사업을 추진할 수 있는 노인복지관을 지정, 운영하도록 함
  - 전담인력 확보 및 인건비지원(도비)



- 재능기부센터 사업내용
  - 자원활동 신청자 DB구축
  - 재능기부자 지역별 배치 및 자원활동 연계
  - 성과관리 및 피드백(자원봉사자 교육)

## 1-3

## 농촌형 거점경로당 시범운영

### □ 현황 및 추진필요성

- 현재 운영 중인 경로당 활성화 사업을 보완, 구체화하여 시범적으로 경로당과 노인복지회관 중간형태의 거점경로당을 설치·운영하도록 함. 여가사각지대인 농촌의 경로당을 시범적으로 운영하도록 함
- 보건복지부가 경로당선진화·활성화 방안과 관련한 사업들을 중점적으로 추진할 계획이므로 지역에서 선도적으로 시범사업을 제안할 필요 있음

### □ 사업개요

- 운영주체: 사업운영 주체의 다양화 시도
  - 대한노인회 이외의 노인복지회관, 사회복지관 등 지자체 각종단체 등
- 운영방법
  - 노인복지회관보다 규모는 작지만 통합적 복지시설로서의 기능을 수행할 수 있는 곳을 거점 경로당으로 지정
  - 노인복지기금이나 복권기금, 기타 기업복지재단과의 협력으로 체육활동과 여가활동, 그리고 보건의료서비스와 평생교육이 동시에 이루어질 수 있는 시설로 지원
- 사업내용
  - 시설재정비 및 경로당운영 전문인력 보강
  - 여가 및 일자리사업, 수익사업, 노인복지사업 등 다양한 프로그램 운영
  - 지역사회 자원연계 및 조직화를 통한 다양한 복지서비스 지원

#### □ 현황 및 추진필요성

- 문화예술 향유에 대한 노인들의 욕구는 강하지만 고령층은 경제적 이유 때문에 돈 덜드는 여가활동을 선호한다는 점을 고려하여 각종 공연과 예술, 연극 및 영화에 대한 노인들의 문화활동 욕구를 정책적으로 지원

#### □ 사업개요

- 운영주체: 전라북도, 전주시
- 운영방법
  - 극장 운영은 문화예술관련 사회적 기업이 운영하도록 함
  - 실버전용 극장의 입지는 노인들의 접근성을 고려, 노인들이 많이 모이는 장소가 적합하며 비용절감을 위해서는 폐관된 극장을 재활용하도록 함
  - 단순히 영화상영을 위한 극장이 아니라 노인들 스스로의 예술 및 창작 활동을 할 수 있는 문화공간으로 활용하도록 함
  - 노인부담 2,000원 정도

#### □ 현황 및 추진필요성

- 드레스타임은 본 공연전 의상을 갖춘 최종연습으로 본 공연과 거의 동일하게 진행됨. 드레스타임을 활용한 어르신들의 무료 공연관람을 추진
- 예술단 및 합창단은 실제 공연과 같은 긴장감을 갖을 수 있고 노인들은 무료로 관람할 수 있어 노인들의 문화예술 관람 욕구를 충족할 수 있음

#### □ 사업개요

- 운영주체: 전라북도
- 운영방법
  - 한국소리문화의전당, 독립국악원 및 시·군 문화예술회관에서 개최되는 도 및 시·군 예술단 및 합창단의 공연 및 예술제 등의 ‘드레스타임’을 이용한 노인무료 공연관람 추진

- 비예산으로 사업을 추진할 수 있어 지자체에서 적극추진 필요

## 2-6

### 노인맞춤형 운동처방서비스 관리사 기능보강 사업

#### □ 현황 및 추진필요성

- 전라북도는 2011년 1월부터 노인들의 건강관리를 위한 맞춤형 운동프로그램을 교육하고 체험할 수 있는 ‘운동처방서비스 관리사’를 도내 노인복지관을 통해 지원·운영 중에 있음. 노인들의 반응과 효과가 긍정적이나 인력배치가 너무 적어 (노인복지관 15개소) 프로그램의 질을 담보하기 어렵고 운동처방에 대한 공통의 매뉴얼이 없어 운동처방 관리사의 개인차가 크며 체계적인 프로그램 운용이 미비함

#### □ 사업개요

- 사업주체 : 전라북도
- 사업내용
  - 운동처방사의 인력보강
  - 운동처방에 대한 기준, 근거, 지침, 활용 등 표준화된 매뉴얼 개발
  - 노인운동처방에 대한 기록과 관리를 위한 노인건강수첩 제작
  - 운동처방사의 역량강화를 위한 교육프로그램 운영

## 2-7

### 어르신 건강마당 조성사업

#### □ 현황 및 추진필요성

- 건강에 대한 현대인들의 관심이 증폭하면서 공원과 생활주거지 주변에서 쉽게 운동기구를 접할 수 있으나 노인의 신체적·문화적 특성을 고려한 운동기구의 설계나 관련 시설물 배치는 쉽게 찾아보기 어려움
- 특별한 여가와 스포츠프로그램을 접하기 어려운 어르신들이 전주근교 다리(매곡교, 진북다리 등)에서 화투 등 소모적인 여가활동을 하고 있어 주변 운동시설물에 노인친화적인 운동기구 보강과 설치를 지원함으로써 건강하고 활기찬 노인여가생활 제공

□ 사업개요

- 운영주체 : 전라북도, 전주시
- 사업대상지 : 어르신들이 많이 모이는 매곡교와 진북교를 중심으로 노인적  
합형 운동기구 및 건강증진 보조기구설치
- 사업내용
  - 치매예방 및 균형감각을 배양할 수 있는 어르신 맞춤형 건강기구 설치
  - 유연성, 균형감, 순발력, 근력 등 노인의 기초체력 보강 관련 기구설치
  - 운동처방사의 순회관리로 노인의 건강관리 지도 및 모니터링

2-8

소득연계형 여가프로그램

□ 현황 및 추진필요성

-노인들에게 있어 여가와 소득이 연계될 수 있는 여가프로그램의 개발은 중요한 의미를 갖으며 이는 노인들의 삶의 질 제고 측면에서도 필요함. 노인들의 여가교육프로그램, 취미활동 등을 소득으로 연계하는 프로그램을 적극 개발하도록 함

□ 사업내용

- 사업주체 : 노인복지관 및 경로당
- 할머니 공방
  - 여성노인들의 퀼트, 손뜨개질 제품을 판매할 수 있는 “할머니공방”을 노인복지관과 경로당에 설치하고 생산품을 판매할 수 있는 시장을 연결
- 디지털 스토리텔링프로젝트 추진
  - 직접 캠코더를 사용하여 기록하는 방법을 교육한 후 다양한 문화예술자원을 발굴하고 자신들의 생활을 기록하도록 함
  - 노인들의 유년기, 장년기, 시절의 사진을 영상화하는 디지털 스토리텔링 프로젝트를 추진하도록 교육을 지원하고 이를 사업화하도록 함. 즉 노인들의 장례식에 자신의 기록을 담은 관련 영상을 유족들에게 상영함으로써 고인을 추억하는 새로운 장례문화의 소재로 활용하도록 사업화 함

### □ 현황 및 추진필요성

- 현재 '경로당순회프로그램 관리자'를 채용배치하고 있으나 15명의 소수인력으로 6천개에 달하는 경로당을 아우르기에는 인력적 측면에 한계가 있음. 따라서 인력보강과 더불어 경로당 서비스프로그램의 연계 및 조정·지원에 대한 전문성 향상 등에 대한 지원이 필요하며 이들을 경로당코디네이터로 전문인력화 하는 방안이 모색되어야 함
- 경로당코디네이터는 기존의 경로당순회프로그램 관리자들이 해오던 프로그램의 연계 및 조정 역할 뿐만이 아니라 지역사회의 각종 자원개발을 통한 노인의 여가 및 복지서비스의 확대 및 전문화를 도모하도록 함

### □ 사업내용(운영방안)

- 노인의 여가 및 문화복지를 개발·관리하는 전문 여가프로그램매 양성
- 경로당 대상 서비스 연계·조정·지원 담당
- 자원개발을 통한 서비스 대상과 지역 확대
- 경로당순회프로그램관리자 인력보강 및 역량강화 프로그램 지원

### 3) 노인여가활성화를 위한 주체별 역할

- 노인여가활성화를 위해서는 노인여가활동 기관을 중심으로 한 각 주체별 역할을 구조화 하도록 함
- 노인여가활성화를 위해서는 한정된 자원을 효율적으로 활용하고 보다 많은 지역주민의 참여를 확대하기 위해 노인복지관을 매개로 지역네트워크 구조를 확립하도록 함. 노인복지관을 매개로 한 지역자원의 네트워크 구조는 ① 연계, ② 협력, ③ 지원 그리고 ④ 평가임
- 연계는 노인복지관과 유기적인 관계망을 가지고 노인복지관 사업이나 프로그램을 추진하는 과정에서 활용 가능한 인력과 공간을 서로 보완해주는 기능을 수행함

- 협력은 노인복지관 사업의 원활한 운영을 위해 운영측면의 자문이나 재정적인 사업 도움을 제공해 주는 기능을 수행함. 경로당 운영사업과 노인복지관 운영이 서로의 인력과 자원을 공유할 필요가 있으며 경로당의 경우 소규모로 운영되고 있는 곳은 통합프로그램 운영이 절실하므로 운영주체인 대한노인회의 협력을 얻도록 함
- 지원으로 노인복지관에 자발적으로 인력을 지원하는 기능으로 이 지원조직은 지역주민의 참여를 활성화하여 부족한 노인여가인력을 보충하고 주민의 역동적인 참여와 지원 하에서 노인여가사업을 지역에 뿌리내리도록 지원할 수 있음
- 마지막으로 평가기능은 노인복지관을 포함한 경로당의 운영과 사업을 평가하여 우수한 노인복지관 사업과 경로당에 재정적 인센티브를 부여하는 기능을 수행함

# 목 차

<b>제1장 서론</b> .....	<b>3</b>
1. 연구필요성 및 목적 .....	3
2. 연구방법 및 내용 .....	5
3. 연구의 제한점 .....	8
<b>제2장 전라북도 노인여가활동 특성 및 여건</b> .....	<b>11</b>
제1절 노인여가활동 특성 .....	11
1. 노인여가활동 실태 .....	11
2. 노인여가활동 관련 주요특성 .....	18
제2절 노인여가 환경 및 여건 .....	27
1. 노인여가시설 및 프로그램 현황 .....	27
2. 노인여가복지 시책 및 예산 .....	35
제3절 요약 및 정책적 시사점 .....	39
1. 주요연구결과 요약 .....	39
2. 정책적 시사점 .....	40
<b>제3장 전라북도 노인여가활동 현황 및 실태분석</b> .....	<b>43</b>
제1절 전라북도 노인여가활동 실태 및 욕구 .....	43
1. 여가 및 사회활동 .....	43
2. 평생교육프로그램 .....	49
3. 자원봉사활동 .....	54
4. 여가 및 사회활동 만족도 .....	57
제2절 전라북도 노인복지관 여가프로그램 분석 .....	59
1. 노인복지관 운영현황 .....	59
2. 여가프로그램 운영여건 분석 .....	67
3. 여가프로그램 내용분석 .....	73
제3절 요약 및 정책적 시사점 .....	81
1. 전라북도 노인여가실태 및 특성 요약 .....	81
2. 노인복지관 여가프로그램 운영 및 여건 요약 .....	82
3. 정책적 시사점 .....	83

<b>제4장 노인여가활성화를 위한 사례조사</b> .....	<b>89</b>
제1절 노인여가시설 운영 활성화 사례 .....	89
1. 휴무일개관 사례 .....	89
2. 이동복지관운영 사례 : 여수노인종합복지관 .....	101
3. 농촌형 산·학·관협력 모델 : 보령효나눔복지센터 .....	109
제2절 노인여가프로그램 다양화 사례 .....	120
1. 소득연계형 여가프로그램 .....	120
2. 노인맞춤형 건강증진프로그램 .....	120
3. 세대통합형 자원봉사프로그램 .....	123
제3절 요약 및 정책적 시사점 .....	125
1. 주요연구결과 요약 .....	125
2. 정책적 시사점 .....	126
<b>제 5장 결론 및 정책제언</b> .....	<b>131</b>
제1절 전라북도 노인여가활성화 정책방향 .....	131
제2절 전라북도 노인여가활성화를 위한 세부시책 .....	137
1. 노인여가시설 이용활성화를 위한 시책 .....	137
2. 노인여가프로그램 활성화를 위한 시책 .....	141
3. 노인여가활성화를 위한 주체별 역할 .....	147
<b>참고문헌</b> .....	<b>151</b>



## 표 목 차

<표 1-1> 연구의 진행과정 및 분석내용 .....	7
<표 2-1> 연령대별 주요 여가활동 목적 .....	13
<표 2-2> 주말이나 휴일의 주된 여가활용방법 .....	13
<표 2-3> 60대 이상 여가활동의 특성 .....	14
<표 2-4> 현재 노령인구 활동에 따른 생활상의 분류 .....	14
<표 2-5> 주말이나 휴일의 주된 여가활용방법 .....	15
<표 2-6> 앞으로 하고 싶은 여가활동 .....	16
<표 2-7> 사회단체 참여현황 .....	16
<표 2-8> 노인자원봉사활동 참여여부(복수응답) .....	17
<표 2-9> 한국농촌 노인인구의 여가유형 .....	17
<표 2-10> 전라북도 고령인구 현황 .....	18
<표 2-11> 전국 및 전라북도 고령인구 변화 추이 .....	19
<표 2-12> 전라북도 노인인구의 시 · 군별 분포 현황 .....	20
<표 2-13> 성별 · 연령별 고령인구 현황 .....	21
<표 2-14> 전라북도 연령단계별 노인인구의 변화추이(1990~2010) .....	22
<표 2-15> 전라북도 65세 이상 인구의 교육정도(2010년) .....	23
<표 2-16> 고령인구의 경제활동 참가율 : 60세 이상 .....	24
<표 2-17> 전북 65세 이상 인구의 생활비 원천(2010년) .....	25
<표 2-18> 지역별 국민기초생활보장 수급율 .....	26
<표 2-19> 2010 기초생활보장 일반수급자 현황 .....	26
<표 2-20> 노인여가복지시설 현황 .....	27
<표 2-21> 전라북도 시군별 노인여가복지시설 현황 .....	28
<표 2-22> 노인여가시설별 운영현황 .....	29
<표 2-23> 전라북도 노인여가시설별 인지율, 이용율, 이용희망율 .....	30
<표 2-24> 노인복지관 세부사업 내용 .....	31
<표 2-25> 지역별 경로당의 규모 .....	33
<표 2-26> 지역별 경로당 시설·설비 및 비품 현황 .....	33
<표 2-27> 경로당 프로그램별 활동비율 .....	34
<표 2-28> 2011년도 전라북도 재원 및 분야별 사회복지예산 현황 .....	35
<표 2-29> 2011년도 전라북도 자체사업 예산 현황 .....	36
<표 2-30> 전라북도 노인여가복지사업 예산구성(2011) .....	38

<표 3-1> 가장 즐거웠던 활동 1순위 .....	44
<표 3-2> 가장 즐거웠던 활동 2순위 .....	46
<표 3-3> 현재 활동하고 있는 단체 .....	48
<표 3-4> 평생교육 희망 교육내용 .....	50
<표 3-5> 평생교육을 받고 싶지 않은 이유 .....	51
<표 3-6> 평생교육참여여부 및 참여기관 .....	53
<표 3-7> 자원봉사 활동 경험 및 자원봉사 희망 분야 .....	55
<표 3-8> 자원봉사 참여를 위해 필요한 지원 .....	56
<표 3-9> 현재의 여가생활 만족도 .....	58
<표 3-10> 노인복지관 이용현황 .....	59
<표 3-11> 노인복지관 인력현황 .....	60
<표 3-12> 노인복지관 설비공간 현황 .....	62
<표 3-13> 노인복지관 건강증진장비 현황 .....	64
<표 3-14> 노인복지관 차량 및 여가장비 보유현황 .....	65
<표 3-15> 노인복지관 예산현황 .....	66
<표 3-16> 노인복지관 여가프로그램 현황(1) .....	67
<표 3-17> 노인복지관 여가프로그램 현황(2) .....	68
<표 3-18> 여가프로그램 외 노인복지관 복지사업 .....	69
<표 3-19> 노인복지관 여가프로그램 참여자 현황 .....	70
<표 3-20> 노인복지관 여가프로그램 평가 .....	71
<표 3-21> 전라북도 노인복지관 건강증진 여가프로그램 현황 .....	74
<표 3-22> 전라북도 노인복지관 문화예술 여가프로그램 현황 .....	75
<표 3-23> 전라북도 노인복지관 사회참여 프로그램현황 .....	76
<표 3-24> 전라북도 노인복지관 정서생활 여가프로그램 현황 .....	77
<표 3-25> 전라북도 노인복지관 평생교육 프로그램 현황 .....	79
<표 3-26> 2010년에 운영한 경로당 연계 프로그램 .....	80
<표 4-1> 익산노인종합복지관 인원현황 .....	89
<표 4-2> 익산노인종합복지관 시설현황 .....	89
<표 4-3> 익산노인종합복지관 회원현황 .....	90
<표 4-4> 광주광산노인복지관 인원현황 .....	94
<표 4-5> 광주광산노인복지관 시설현황 .....	95
<표 4-6> 광주광산노인복지관 예산현황 .....	95
<표 4-7> 광주광산노인복지관 야간 및 주말 운영 프로그램 .....	97
<표 4-8> 여수노인복지관 인원현황 .....	101

<표 4-9> 여수노인복지관시설현황 .....	102
<표 4-10> 여수노인복지관예산 현황 .....	102
<표 4-11> 보령효나눔복지센터 인원현황 .....	109
<표 4-12> 보령효나눔복지센터 시설현황 .....	110
<표 4-13> 보령효나눔복지센터 회원현황 .....	110
<표 4-14> 보령효나눔복지센터 예산현황 .....	110
<표 4-15> 어르신 건강마당 개요 .....	121
<표 4-16> 청량공원 내 ‘어르신건강마당’ 시설물 .....	122

## 그림 목 차

---

<그림 2-1> 연령대별 평일여가시간/평일희망여가시간 .....	11
<그림 2-2> 연령별 여가비용과 희망여가비용 .....	12
<그림 2-3> 연령대별 여가활동 동반자 .....	12
<그림 2-4> 전국 및 전라북도 고령인구 변화추이 .....	19
<그림 2-5> 전라북도 연령단계별 노인인구의 변화추이 .....	22
<그림 2-6> 고령인구의 경제활동 참가율 .....	24
<그림 2-7> 노인천명 당 노인여가복지시설 수 .....	27
<그림 2-8> 전북 지역별 노인천명 당 노인여가복지시설 수 .....	29
<그림 2-9> 분야별 사회복지예산 현황 .....	36
<그림 3-1> 수요조사 및 만족도 조사 실시여부 .....	72
<그림 3-2> 전문가 자문기구 설치 및 모니터링 활용여부 .....	72
<그림 5-1> 노인여가활성화를 위한 지역네트워크 구조 .....	147

# 제 1 장

JDI

## 서 론

1. 연구필요성 및 목적
2. 연구방법 및 내용
3. 연구의 제한점



# 제 1 장 서 론

## 1. 연구필요성 및 목적

세계에서 유래 없이 빠른 고령화와 평균수명의 연장으로 현재 노인들의 여가시간은 노동수명<sup>1)</sup> 못지 않는 비중을 차지하게 되었으며, 이러한 여가시간을 성공적으로 활용하기 위한 사회적 관심이 증대되고 있다.

정부는 노인들의 이러한 여가권 보장을 위해 성공적 노후설계를 위한 아이디어를 제시함과 동시에 국가적 차원에서 정부의 지원체제 및 노인복지 방안 등의 대안책을 제시하고 있다. 즉 2008년 정부는 노인들의 성공적 노화와 여가권 보장을 위해, 100대 국정과제 실현을 위한 세부과제로 노인여가문화 활성화 정책을 제시한 바 있으나 관련조사와 활용내용에 대한 구체적인 대안이 제시되고 있지는 못한 실정이다.

정부의 노인여가문화 활성화에 대한 구체적인 방안이 부재하는 가장 큰 원인은 노인복지정책의 기초에 근거하고 있다. 이는 현재 한국의 노인정책은 노인연금 수급 및 요양보험에 관련한 소득보장을 중심으로 발전되어 왔으며, 정책의 수혜에 있어서도 저소득층 노인을 위한 접근방식으로 최소한의 생활을 보장하는 데 그치고 있기 때문이다. 따라서 일반노인을 대상으로 하는 최소한의 의식주해결을 위한 소득보장이 아닌 사회의 일원으로써의 고립감을 해소하기 위한 문화 및 여가정책의 내용이라고 하는 것은 노인복지시설 및 박물관, 공원 등의 공공시설 무료할인 혜택을 주는 정도의 노인여가복지서비스 정책이 시행되고 있을 뿐이다.

현재의 노인여가정책은 독립적인 정책영역으로서 다루어지지 않고 복지, 교육, 문화관광, 노동, 체육, 주거 등과 깊은 관련을 맺으며 각 개별정책들 사이에서 추진이 되고 있어 행정의 비효율성, 예산낭비, 대상의 중복성 등 다양한 문

---

1) 노동수명은 20세~60세까지 40년 동안 노동, 통근, 잔업시간을 더한 시간 약 9만 시간, 여가시간은 정년퇴직 후 평균수명 80세까지 1년에 약 4,500시간(1일평균 12시간으로 가정)동안 약 9만 시간의 여가시간을 활용

제를 초래하고 있다.

또한 노인들의 대표적인 노인여가시설로는 경로당과 노인복지회관, 노인대학, 노인교실 등이 운영되고 있으나 노인복지관은 접근성의 문제로 인하여 노인들의 시설선호도가 높음에도 이용율이 저조하며 노인들의 대표적인 여가시설인 경로당은 시설과 규모의 제약으로 인하여 제대로 된 전문여가프로그램이 부재한 실정이다. 이로 인하여 경로당의 양적증가에도 불구하고 질적인 측면에서 여전히 이용 노인들의 욕구에 부응하지 못하고 있는 문제점을 안고 있다.

정보화, 세계화 및 고령자 의식구조의 변화에 따라 고령자의 여가에 대한 욕구가 다양해지고 복잡화 되고 있지만 국내 여가시설은 이에 적절히 대응하지 못하고 있으며 규모나 서비스 면에서도 열악하여 향후 노인들의 여가수요증대에 따른 정책부재는 사회의 문제로 떠오를 가능성이 높다.

더욱이 경제적인 여유와 사회적인 활동성을 갖고 있는 건강한 노인들이 증가하고 있고 ‘베이비붐 세대’(55~64년생)의 은퇴가 2010년부터 본격화됨에 따라, 그동안의 정적인 노인여가활동 패턴을 벗어나 적극적인 여가활동을 하는 노인들의 수적 증가<sup>2)</sup>와 여가프로그램에 대한 다양한 욕구가 발생할 것으로 예측되고 있어 이에 대한 정책적 대응은 시급하다 하겠다.

이에 본 연구에서는 노인계층의 다양화에 따른 이들의 여가활동 실태 및 욕구 등의 분석을 토대로 과거의 정적이고 수동적인 여가패턴에서 벗어나 다양하고 내실 있는 여가활동을 지원하고 여건 조성을 위한 정책적 지원방안을 모색하는 데 연구의 목적이 있으며 구체적인 연구의 목표는 다음과 같다.

첫째, 전라북도 노인들의 여가활동 실태 및 특성파악

둘째, 노인여가활동을 극대화하기 위한 여가시설 활성화방안 모색

셋째, 소득과 건강증진, 자원활동 등 노인의 다양한 욕구에 부합하는 여가프로그램의 다변화 모색

넷째, 여가활성화를 위한 전달체계개선과 지역사회자원연계 방안 제시 등이다.

---

2) 2006년 TV시청 및 라디오 청취비율이 96.9%에서 2007년 93.0%, 2008년 86.4%로 2006년에 비해 약 10% 이상이 감소하고 2006년에는 0.9%였던 동호회 회원의 비율이 2007년에는 세배 정도 상승하여 2.7%로 증가함(국민여가활동조사, 2008)



## 2. 연구방법 및 내용

### 1) 연구방법

#### (1) 문헌연구 및 통계자료 분석

- 노인여가 활동의 특성 및 여가활동 관련 제약요인 등 선행연구 고찰
- 전라북도 노인인구의 구성 및 특성, 여가활동 실태 및 만족도 등에 관련된 통계자료 분석
- 전라북도 노인복지시설 및 여가지원 예산 등 행정자료의 분석
- 전국 16개 시도의 만 60세 이상의 노인을 대상으로 실시하는 ‘2008년 전국노인실태조사’의 원자료 가운데 전라북도 최종분석 대상인 890개 사례에 대해 여가 및 사회활동 부분을 연구의 목적에 맞게 데이터를 가공하여 분석함

#### (2) 사례연구 및 전문가인터뷰

- 사례연구
  - 조사대상 : 노인여가시설 활성화를 위한 다양한 사업을 추진하고 있는 기관을 대상으로 사무국장 및 관장대상의 인터뷰와 관련자료 등을 통해 사례조사를 실시함
  - 분석내용 : 기관일반현황, 사업추진배경 및 경과, 관련프로그램 내용, 재원과 인력, 주변자원과의 연계, 본 사업의 효과, 운영상의 문제점 및 향후 개선과제 등
- 전문가인터뷰
  - 조사대상 : 노인여가복지시설 현장가, 학계 및 관련연구자 등
  - 조사내용 : 본 연구의 정책제언을 통해 전라북도 노인여가활성화를 위한 다양한 사업을 발굴, 제시하고 사업의 추진가능성과 현실 타당성, 정책적 지원사항 등에 대해 인터뷰를 실시함

(3) 간담회 및 전문가 자문회의

- 노인복지관 현안 문제 및 프로그램 추진상의 문제점, 여가시설 활성화 방안, 노인적합형 여가프로그램 개발방향 등에 대하여 노인복지관 사무국장을 중심으로 간담회를 진행 함
- 이외에 연구의 전반적인 방향과 내용에 대해서는 착수 및 최종자문회의를 실시하여 전문가 의견을 수렴함

## 2) 연구체계 및 내용

본 연구의 목적은 전라북도 노인여가 실태에 따른 여가의 문제점과 활성화 방안을 찾기 위한 것으로 특히 여가시설의 사업과 프로그램이 갖는 제한점을 파악하여 노인의 여가만족도를 극대화하기 정책방향과 사업을 발굴하고자 하였다. 특히 노인여가시설이 갖는 시간적, 공간적 제약을 극복하고 노인의 욕구에 부합하는 다양한 여가프로그램을 추진하기 위하여 여건조성 등에 관련된 다양한 사례 등을 발굴하고 관련사례의 지역 적용가능성을 검토하여 노인여가 활성화를 위한 정책적 시사점을 찾고자 하였다. 이러한 연구목적을 달성하기 위하여 다양한 연구방법과 자료수집을 하였으며 관련 연구진행 절차 및 내용을 정리하면 다음의 <표1-1>과 같다.

<표1-1> 연구의 진행과정 및 분석내용

연구목적	⇒	연구방법	⇒	분석내용
노인여가의 특성과 여가환경	⇒	- 선행연구의 검토 - 행정자료의 분석 - 통계자료 분석	⇒	- 노인여가활동의 주요 특성 - 여가활동 여건 및 환경 분석 - 여가관련 시책 및 예산
전라북도 노인여가활동 실태분석	⇒	- 전국 노인 실태 조사 (2008)원자료 분석 - 노인복지관실태조사	⇒	- 전북노인의 여가활동 및 욕구분석 - 여가시설(노인복지관)대상 운영현황 및 프로그램 내용분석 - 여가활동 문제점 도출
여가활성화 사업 발굴	⇒	- 사례분석 및 전문가 인터뷰	⇒	- 여가시설 활용 극대화방안 - 노인욕구에 부합하는 다양한 여가프로그램 개발 - 사업개발에 대한 타당성 및 실현가능성검토
노인여가 활성화방안	⇒	- 연구결과 종합	⇒	- 여가시설 활성화 방안 - 노인적합형 여가프로그램 개발 - 전달체계 개선방안 등

### 3. 연구의 제한점

본 연구는 전라북도 노인의 여가활동 관련 특성 및 문제점을 분석하고 이를 토대로 노인들의 여가활동 만족도를 제고하기 위한 정책방향을 제시하기 위한 연구목적을 지니고 있다.

노인들의 여가활동 관련 사업과 프로그램을 제공하고 있는 시설로는 노인복지관과 경로당, 노인대학, 노인교실 및 평생교육원 등 다양한 기관이 존재하고 있으나 본 연구에서는 노인복지관 시설로만 연구대상을 한정하고 있다. 노인들의 여가활동 실태를 정확하게 파악하기 위해서는 여가프로그램이 운영되는 모든 시설을 분석대상으로 삼아야겠지만, 시설 및 예산지원을 담당하는 행정부처가 서로 다르다. 또한 노인여가관련한 시설로는 노인복지관과 경로당이 가장 대표적이지만 경로당은 각 지역마다 엄청난 숫자가 존재하며 실질적인 여가프로그램이 운영되기보다는 제한적인 여가프로그램만이 운영되고 있고 여가관련 별도의 예산이 지원되고 있지 않고 있다. 따라서 노인복지관이 현재 경로당 연계사업 등을 통해 일부 여가사업을 지원하고 있으므로 경로당의 여가사업을 활성화하기 위한 단초는 현재로서는 노인복지관에서 그 해법을 찾을 수밖에 없는 현실이다. 따라서 본 연구에서는 전라북도 노인들의 일반적인 여가활동 실태 및 특성에 대해서는 2008년 전국노인실태조사의 원자료를 분석하였으나 여가프로그램에 대해서는 노인복지관만을 제한적으로 조사·분석하였으므로 본 연구의 결과를 전북노인여가활동 특성으로 규정짓거나 일반화하는 데는 일부 한계가 있을 수 있다. 단, 본 연구의 궁극적인 목적이 노인들의 여가시설 활용을 극대화하고 노인욕구에 부합하는 노인적합형 여가프로그램을 발굴에 있으므로 다양한 연구방법을 사용하여 위와 같은 방법론적인 제한점을 보완하고자 하였다.

# 제 2 장

JDI

## 전라북도 노인여가활동 특성 및 여건

제 1 절 노인여가활동 특성

제 2 절 노인여가 환경 및 여건

제 3 절 요약 및 정책적 시사점



## 제 2 장 전라북도 노인여가활동 특성 및 여건

### 제 1 절 노인여가활동 특성

#### 1. 노인여가활동 실태

##### 1) 여가시간

우리나라 노인의 평일여가시간을 연령대로 살펴보면, 70대 이상의 경우는 7.1시간으로 전체 연령대 중 가장 많은 비중을 차지하였고 이어 60대 6.0시간으로 나타났다. 희망여가시간의 차이도 다른 연령대에 비해 작아 일상생활의 중 많은 부분이 여가시간에 노출되어 있음을 알 수 있다.



자료 : 문화관광체육부, 2010년 국민여가활동조사

〈그림 2-1〉 연령대별 평일여가시간/평일희망여가시간

##### 2) 여가비용

월평균 여가비용을 연령대로 살펴보면 20대가 20만5천원으로 가장 높게 나타났으며, 그 다음으로 30대(19만6천원), 40대(19만2천원), 50대(18만7천원), 60대(13만1천원), 70대이상(7만7천원) 순으로 나타났다. 60대 이상 노인인구의 여가비용은 타연령대에 비해 상대적으로 낮게 나타나 연령이 높아질수록 여가비용

지출금액은 감소되는 것으로 나타났다. 또한 여가시간과 마찬가지로 희망여가비용의 격차도 20대 이상 성인인구부터 봤을 때 가장 낮았다.

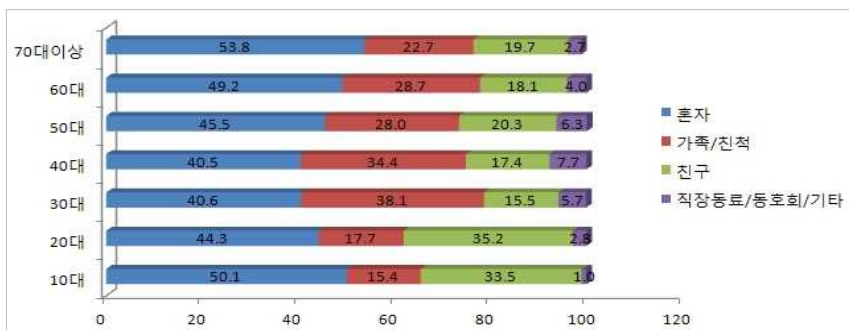


자료 : 문화관광체육부, 2010년 국민여가활동조사

〈그림 2-2〉 연령별 여가비용과 희망여가비용

### 3) 여가활동 특성

여가활동을 참여할 때 동반하는 사람으로는, 60대 이상 노인의 경우 여가활동을 주로 혼자 하는 경우가 많았으며 다른 연령대와 비교해도 53.8% 비율로 가장 높게 나타났다. 그리고 이어 가족, 친구 순으로 여가활동을 함께 하는 것으로 나타났다. 이는 노년기 가족 구성원의 출가, 사별, 분가 등으로 혼자 지내는 시간이 상대적으로 많은 것에서 기인한다.



자료 : 문화관광체육부, 2010년 국민여가활동조사

〈그림 2-3〉 연령대별 여가활동 동반자



60대 이상 노인들은 다른 연령대에 비해 개인의 즐거움을 위해 여가활동을 하고 있는 것으로 나타났으며 연령이 낮을수록 대인관계 및 교제의 비율이 높게 나타났다. 또한 노인들은 건강과 마음의 안정과 휴식을 취하거나 시간 때우기 용인 경우도 상대적으로 많은 수준을 보인 반면 자기계발 차원의 여가활동은 미약한 것으로 나타났다.

〈표 2-1〉 연령대별 주요 여가활동 목적

(단위: %)

구분	10대	20대	30대	40대	50대	60대	70대이상
개인의 즐거움	0.9	3.8	9.7	16.8	23.1	39.4	33.7
건강	35.1	37.5	25.0	20.4	20.6	14.8	17.1
마음의 안정과 휴식	9.7	11.7	22.6	23.7	18.3	17.5	14.7
스트레스 해소	7.0	9.5	4.9	10.8	7.0	5.8	3.7
대인관계 및 교제	38.3	26.9	26.7	20.7	19.3	7.1	4.2
자기 계발	2.7	2.9	2.6	1.0	2.2	2.8	0.3
자기 만족	4.4	6.5	3.8	3.9	3.8	2.1	4.0
시간 소비	1.7	0.9	3.1	2.1	5.5	10.5	22.2
기타	0.3	0.3	1.6	0.6	0.1	0.0	0.0

자료 : 문화관광체육부, 2010년 국민여가활동조사

따라서 대부분의 노인은 여가활동을 제대로 즐기지 못하고 있다. 2009년 사회조사 결과에 의하면 대부분 여가시간 미디어를 시청하거나 휴식, 사교관련일 등 비생산적인 활동이 주를 이루고 있다.

〈표 2-2〉 주말이나 휴일의 주된 여가활동방법

(단위 : %)

	TV시청	여행	문화예 술관람	스포츠 관람	컴퓨터 게임, 인터 넷검색등	창작적 취미	자기 개발	봉사 활동	종교 활동	가사일	휴식	사교관 련일	기타
계	30.1	5.3	2.5	0.9	5.4	5.9	1.0	3.1	0.4	9.6	14.1	12.9	8.3
15~19세	26.5	1.2	3.4	0.7	3.7	25.2	1.4	14.2	0.3	4.1	0.7	7.4	10.7
20~29세	23.2	4.9	7.8	1.5	4.8	12.5	1.1	5.8	0.3	4.7	5.4	10.6	17.1
30~39세	27.9	8.2	2.6	1.1	4.7	5.3	0.9	2.4	0.1	8.5	17.6	12.5	7.7
40~49세	28.3	6.2	1.5	0.8	8.2	2.1	1.1	1.2	0.5	11.9	18.4	14.7	4.6
50~59세	31.0	6.2	0.6	0.8	6.6	1.2	1.0	0.9	0.7	11.8	17.2	15.5	5.8
60~64세	41.5	2.4	0.2	0.2	3.0	0.6	0.7	0.4	0.3	13.2	16.4	13.4	6.5
65세이상	43.7	1.7	0.2	0.1	2.3	0.4	0.6	0.3	0.3	13.4	15.8	13.2	6.8
전북	27.1	3.7	1.4	0.4	4.7	4.7	0.7	2.1	0.2	14.4	16.0	16.8	6.4

자료 : 통계청, 2009 사회조사

요약하면 60대 이상 노인들의 여가활동 특성은 혼자서, 건강과 개인의 즐거움, 그리고 휴식을 위해 여가활동을 하는 것이라고 볼 수 있다.

〈표 2-3〉 60대 이상 여가활동의 특성

(단위: %)

여가활동 동반자	60대	70대 이상	여가활동 참여목적	참여비율 높은 여가활동		60대	70대 이상	
				60대	70대 이상			
혼자서	49.2	53.8	개인의 즐거움	39.8	33.7	문화예술관람활동	1.2	1.1
			건강	14.8	17.1	문화예술참여활동	1.0	0.9
가족/친척	28.7	22.7	마음의 안정과휴식	17.5	14.7	스포츠관람활동	0.7	0.9
친구	18.1	19.7	스트레스 해소	5.8	3.7	스포츠참여활동	6.1	3.5
직장동료	1.2	0.1	대인관계 및 교체	7.1	4.2	관광활동	4.4	3.8
			자기 계발	2.8	1.4	취미오락활동	18.1	13.1
동호회	2.1	2.4	자기 만족	2.1	4.0	<b>휴식</b>	<b>46.6</b>	<b>51.9</b>
			시간 소비	10.5	22.2	사회 및 기타활동	21.9	24.8
기타	0.7	0.2	기타	0.0	0.0			

자료 : 문화관광체육부, 2010년 국민여가활동조사

노인들의 여가생활은 주로 집안에서 혼자 소극적으로 보내는 개인적 여가활동이 높은 비율을 차지하고 있고 사회적 여가활동은 아직 미미한 상태이다.

〈표 2-4〉 현재 노령인구 활동에 따른 생활상의 분류

(단위: %)

구분	비율
노년 생활을 활발하게 보내는 유형	25
안전과 집단사회생활을 우선하여 생활하는 유형	29
가정생활에 충실한 유형	31
좌절감, 회의감으로 생활하는 유형	15

자료 : 김민수 외. 2003

#### 4) 전라북도 노인여가활동 특성

65세 이상 노인들의 주말(휴일) 여가 활동은 다른 연령대에 비해 TV나 비디오를 시청하는 비율이 높았고, 자기개발이나 봉사활동, 스포츠관람 및 활동,

문화예술 활동 등은 거의 없는 수준이었다. 반면 가사일, 휴식, 사교관련일 등으로 주말이나 휴가를 보내는 경우가 다른 연령대에 비해 상대적으로 높은 수준이었다.

전북 노인들은 TV나 비디오 시청하는 비율이 전체 노인들보다 낮은 것으로 나타났으며, 특히 아무것도 하지 않고 휴식만 취한다는 비율이 전국보다 5%정도 높고 사교관련일 또한 10%나 높은 결과를 보이는 것은 여가활동을 할 수 있는 여건이 전국보다 취약하다는 것을 보여주고 있다.

〈표 2-5〉 주말이나 휴일의 주된 여가활용방법

(단위 : %)

구분	TV시청	여행	문화예술관람	스포츠관람	스포츠활동	컴퓨터개입, 인터넷검색등	창작적취미	자기개발	봉사활동	종교활동	가사일	휴식	사교관련일	기타	
전국	계	27.7	5.1	2.2	0.5	4.7	6.1	1.1	2.9	0.2	10.2	13.8	15.9	9.0	0.5
	15~19세	23.3	0.7	3.0	0.4	3.8	25.1	1.2	13.0	0.3	5.5	0.7	11.6	10.8	0.6
	20~29세	22.0	4.1	6.9	0.8	3.9	13.3	1.3	5.6	0.2	6.0	5.6	13.9	16.3	0.3
	30~39세	24.4	8.0	2.2	0.6	4.9	5.1	1.3	1.9	0.1	9.1	18.0	15.9	8.1	0.4
	40~49세	28.3	6.3	0.9	0.7	7.1	2.1	1.1	1.5	0.3	11.3	17.8	17.0	5.3	0.5
	50~59세	29.1	6.0	0.4	0.5	5.6	1.4	0.7	0.7	0.4	14.0	16.9	17.1	6.4	0.7
	60~64세	37.5	2.3	0.1	0.2	2.3	0.5	0.7	0.3	0.2	13.7	15.3	17.8	8.4	0.7
	65세이상	39.0	1.8	0.2	0.1	1.6	0.4	0.7	0.2	0.2	13.6	14.8	18.1	8.7	0.8
전북	계	28.2	4.1	1.5	0.4	3.7	5.3	0.8	2.8	0.2	12.9	15.9	15.5	8.6	0.1
	15~19세	27.4	0.4	2.5	0.4	2.3	27.2	1.3	12.7	0.4	5.0	1.5	9.0	9.4	0.4
	20~29세	23.0	4.6	6.4	1.0	3.6	13.9	1.2	5.6	0.0	7.2	4.9	10.7	18.0	0.0
	30~39세	24.8	6.2	1.3	0.2	5.5	4.4	0.5	2.3	0.0	12.8	18.5	16.1	7.1	0.2
	40~49세	26.3	5.2	0.5	0.0	6.2	1.3	0.8	1.2	0.2	14.1	20.9	17.1	6.2	0.0
	50~59세	30.4	4.5	0.1	0.7	2.9	0.3	1.5	1.3	0.8	18.5	17.2	16.8	4.8	0.0
	60~64세	34.0	2.3	0.2	0.2	1.5	0.4	0.3	0.6	0.1	14.2	19.8	17.7	8.6	0.0
	65세이상	35.3	1.4	0.2	0.2	1.3	0.4	0.2	0.7	0.0	13.6	20.0	18.3	8.5	0.0

자료 : 통계청, 2007 사회통계조사(문화, 여가부문)

앞으로 하고 싶은 여가활동은 여행, TV나 비디오 시청, 종교활동 순으로 나타났다으며, 종교활동, 가사일, 휴식, 사교관련일 등 비교적 단순한 여가활동은 만 65세 이상 노인에게서 더욱 높은 수준을 보였다.

전북의 만 65세 이상 노인은 TV 시청, 휴식을 원하는 비율이 전체 노인보다 높게 나타나 상대적으로 무리한 여가활동을 하고 있다는 것을 알 수 있다.

〈표 2-6〉 앞으로 하고 싶은 여가활동

(단위 : %)

구분	TV시청	여행	문화예 술포럼	스포츠 관람	스포츠 활동	컴퓨터 게임, 인터 넷검색등	창작적 취미	자기개 발	봉사활 동	종교활 동	가사일	휴식	사교관 련일	기타	
전국	계	4.6	43.7	7.2	1.7	8.6	2.0	5.0	8.7	2.0	4.9	1.3	5.2	4.8	0.2
	15~19세	3.7	28.0	15.0	2.8	10.3	10.4	5.9	13.1	0.7	1.5	0.1	3.3	5.1	0.0
	20~29세	2.5	43.8	10.3	2.2	8.6	3.2	5.4	16.2	0.7	1.9	0.2	2.5	2.6	0.0
	30~39세	2.2	47.9	8.7	1.8	10.3	1.3	6.6	12.0	0.9	2.9	0.5	3.0	2.0	0.0
	40~49세	3.4	48.6	6.7	1.8	11.4	0.7	5.5	6.8	3.1	4.8	1.0	3.7	2.5	0.1
	50~59세	5.3	47.5	4.0	1.6	7.8	0.8	4.6	4.1	3.9	7.5	2.0	5.6	5.1	0.2
	60~64세	11.1	36.5	2.0	0.8	2.9	0.4	2.1	1.7	2.5	10.0	3.7	12.8	12.8	0.8
	65세이상	12.8	32.5	1.7	0.7	2.3	0.2	1.8	1.4	2.0	10.4	4.1	14.7	14.4	1.0
전북	계	6.5	43.8	6.5	1.4	6.9	1.6	4.4	6.7	2.1	5.8	2.0	6.0	6.3	0.0
	15~19세	4.0	24.1	17.2	2.9	10.6	11.2	6.1	10.8	0.4	2.3	0.0	2.9	7.6	0.0
	20~29세	4.0	47.1	8.8	1.9	10.6	3.4	5.0	11.1	0.6	3.0	0.0	1.1	3.4	0.0
	30~39세	4.0	48.9	11.1	1.9	7.4	0.0	3.0	13.2	0.6	3.0	0.4	3.9	2.6	0.0
	40~49세	3.4	52.7	4.6	0.7	9.9	0.6	6.1	5.0	3.6	5.6	1.0	3.5	3.3	0.0
	50~59세	5.7	47.2	2.7	2.0	6.1	0.3	4.4	4.0	4.3	7.7	3.3	6.1	6.2	0.0
	60~64세	13.7	35.8	2.1	0.3	1.3	0.3	3.0	1.2	1.9	9.4	5.0	13.4	12.6	0.0
	65세이상	14.9	32.1	2.3	0.2	1.0	0.4	2.4	1.5	1.3	9.5	5.7	15.1	13.6	0.0

자료 : 통계청, 2007 사회통계조사(문화, 여가부문)

만 65세 이상 노인 중 1/3 정도만이 각종 사회단체에 참여하고 있는 것으로 나타났으며, 취미나 스포츠·레저단체 참여, 시민사회단체 참여가 상대적으로 매우 미미한 편이나, 친목 및 사교단체 종교단체 참여율은 다른 연령대에 비해 높은 수준이다.

〈표 2-7〉 사회단체 참여현황

(단위 : %)

	참여자	친목 및 사교단체	종교단체	취미, 스포츠 및 레저단체	시민사회단 체	학술단체	이익단체	정치단체	기타
계	39.8	58.4	19.7	12.3	6.2	1.9	1.0	0.3	0.2
15~19세	22.0	34.6	23.8	21.6	15.8	3.1	0.2	-	0.9
20~29세	35.6	56.8	13.3	17.1	6.4	5.3	0.8	0.2	0.2
30~39세	40.3	56.9	17.0	16.8	5.5	1.7	1.6	0.2	0.3
40~49세	48.8	58.0	19.7	12.4	6.6	1.3	1.5	0.4	0.1
50~59세	49.7	63.4	21.3	7.3	5.8	1.0	0.9	0.2	0.1
60~64세	32.0	63.7	26.1	5.1	3.8	0.4	0.3	0.3	0.2
65세이상	27.1	62.7	28.8	4.6	2.9	0.2	0.1	0.3	0.3
전북	41.0	60.3	21.9	8.7	6.9	1.6	0.1	0.2	0.2

자료 : 통계청, 2009 사회통계조사(사회참여부문)

만 60세 이상 노인의 6.5%, 만 65세 이상 5.3%만이 자원봉사활동에 참여한 적이 있다고 분석되었고 전북은 만 60세 이상 노인 5.8%, 만 65세 이상 노인 5.2%로 조금 더 낮은 수준이다.

환경, 범죄 관련 자원봉사 참여가 상대적으로 많은 편이며, 아동, 청소년, 노인, 장애인 등 사회복지영역의 참여도 비교적 낮아 취약계층 지원을 위한 노인 자원봉사활성화 방안이 필요하다.

<표 2-8> 노인자원봉사활동 참여여부(복수응답)

(단위 : %)

구분	참여한적 있다	환경보전,범죄예방 등	국가 및 지역행사 등	자녀교육 등	아동,청소년, 노인,장애인, 재소자 등	재해지역 주민돕기 및 시설복구	기타(무료상담 등)	참여한적없다	
전국	계	14.3	26.7	11.3	10.6	48.5	6.8	12.3	85.7
	60~64세	6.5	50.6	10.3	2.4	34.9	6.8	10.9	93.5
	65세이상	5.3	55.3	9.9	3.0	30.6	6.0	8.1	94.7
전북	계	15.8	23.8	11.3	8.4	51.5	6.2	13.6	84.2
	60~64세	5.8	49.9	11.4	1.5	28.0	5.9	10.7	94.2
	65세이상	5.2	53.7	12.1	2.2	20.6	3.8	13.6	94.8

자료 : 통계청, 2009 사회통계조사(사회참여부문)

더욱이 여가인프라 및 관련 프로그램 등이 특히 취약한 농촌지역의 경우 여가사각지대가 발생할 소지가 더욱 높지만 농촌지역만을 배려한 특별한 여가정책과 사업비는 부재한 상황이다. 다음의 <표2-9>에서 보는 바와 같이 농촌 노인의 여가생활은 무료하고 단순하며, 휴식이나 사교와 같은 시간 때우기식 여가활동이 대세임을 알 수 있다.

향후 노인여가가 노후를 보다 만족스럽고 활기차게 보낼 수 있는 수단이 되기 위해서는 노인여가활용 교육이 선행되어야 하며, 농촌지역일수록 더욱 강화할 수 있는 제도적 방안 마련이 시급하다.

<표 2-9> 한국농촌 노인인구의 여가유형

(단위 : %)

TV	신문	회투	운동	수예	회초	대화	휴식	기타
61.7	5.2	2.9	2.3	0.0	1.3	10.2	15.0	1.4

자료 : 농촌진흥청 농촌생활연구소, 2004 농촌생활지표조사 보고서

## 2. 노인여가활동 관련 주요특성

### 1) 전라북도 노인인구의 현황과 변화추이

2010년 기준 전북의 65세 이상 고령인구는 284,373명으로 전라북도 전체 인구의 15.2%를 차지하고 있다. 전국의 노인인구 비율이 6,479,085명으로 12.8%인 점을 고려하면 전국 노인인구에 비해 2.4% 높은 비율이며 전라북도 노인인구의 증가속도가 비교적 빠르게 진행되고 있음을 알 수 있다.

전북의 총인구는 1990년 이래 지속적인 감소추세를 보이고 있는 가운데 2010년 현재 -0.9의 인구 감소율을 보이고 있다. 반면, 65세 고령인구는 지속적으로 증가하여 고령인구 구성비는 1990년 7.4%에서 2010년 현재 15.2%로 약 2.6배 정도 증가하였다.

〈표 2-10〉 전라북도 고령인구 현황

(단위: 명, %)

구분		1990	1995	2000	2005	2010
총인구	인구수	2,046,776	2,006,602	1,999,255	1,885,335	1,868,963
	증가율	0	-2.0	-0.4	-5.7	-0.9
65세이상인구	인구수	151,569	170,027	205,807	243,721	284,373
	증가율	100	112.18	121.04	118.42	116.7
	고령인구 구성비	7.4	8.5	10.3	12.9	15.2

자료: 통계청. <http://www.kosis.kr/> 주민등록인구 재구성

총인구증가율은 당해연도에서 다음연도까지의 증가율이며, 고령인구의 증가율은 앞 기준 연도에서 다음 기준 연도까지의 증가율임

전북인구의 고령화 추이를 분석하기 위하여 인구주택총조사 데이터를 이용하여 전국의 고령화추이와 비교하였다. 2000년 센서스 조사 결과에 의하면 전국의 65세 이상 고령인구 비율은 평균 7.2%로 고령화사회에 진입하였으며, 2020년 15.6%가 고령인구로 고령사회, 2030년에는 24.3%가 고령인구가 되어 초고령사회로 진입할 것으로 예측하고 있다.<sup>3)</sup>

3) UN의 노인인구 구성비율에 따르면, 전체인구 가운데 65세 이상 인구가 4% 미만인 국가를 유년인구국, 4-7% 미만인 국가를 성년인구국, 7% 이상을 노년인구국으로 분류하며, 7% 이상

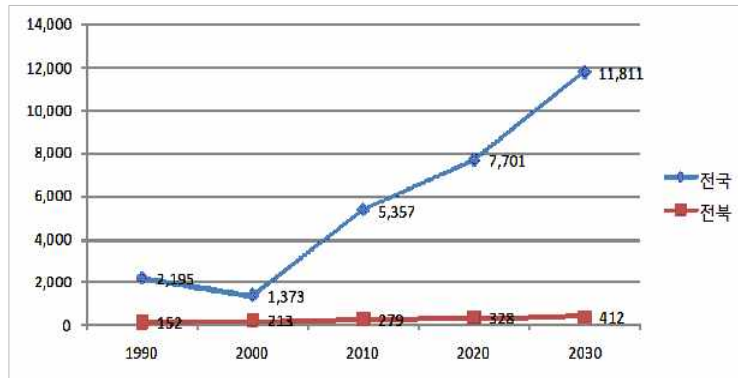
<표 2-11>에서 보는 바와 같이 전라북도의 고령인구 변화추이를 보면 전국과 비교하여 계속적으로 평균을 상회하고 있으며 우리나라가 고령사회로 진입하게 되는 2020년에는 전라북도의 노인인구는 21.5%를 차지하게 되어 초고령사회로 진입할 것으로 추계되고 있다

<표 2-11> 전국 및 전라북도 고령인구 변화 추이

(단위: 천명, %)

구분		1990	2000	2010	2020	2030
전국	고령인구수	2,195	1,373	5,357	7,701	11,811
	증가율	-	54.7	57.8	43.8	53.4
	구성비	5.1	7.2	11.0	15.6	24.3
전북	고령인구수	152	213	279	328	412
	증가율	-	40.6	31.1	17.6	25.5
	구성비	7.4	11.1	16.4	21.5	29.8

자료 : 통계청 시도 연령별 추계인구(1990~2030)



<그림 2-4> 전국 및 전라북도 고령인구 변화추이

## 2) 전라북도 노인인구의 지역별 현황

2010년 현재 전라북도 노인인구의 지역적 분포를 살펴보면 표 <2-12>와 같다. 노인인구가 가장 많은 지역은 임실군으로 28.9%이며 가장 적은 지역으로는

인 국가를 고령화사회, 14% 이상인 국가를 고령사회, 20%이상인 국가를 초고령사회로 분류하고 있다.

전주로 9.6%의 비율을 보이고 있다. 전라북도 지역별 노인인구는 지역적 특성에 따라 노인인구 분포가 9-29% 사이를 이루고 있다.

도시화의 진전이 비교적 높은 전주, 군산, 익산, 완주를 제외하고 나머지 10개 지역에서 노인인구 비중은 20%를 넘는 초고령사회로 진입하였다.(정읍시, 남원시, 김제시, 진안군, 무주군, 장수군, 임실군, 순창군, 고창군, 부안군)

이와 같은 결과는 2004년 전라북도 노인인구 시·군별 분포에서 도시와 농촌의 통합지역은 정읍, 남원, 김제의 노인인구 비중이 14-18%였던 것과 비교해볼 때 불과 7년 사이에 노인인구가 급격하게 증가하며 전라북도가 본격적으로 초고령사회로 진입하였음을 보여주고 있다.

〈표 2-12〉 전라북도 노인인구의 시·군별 분포 현황

(단위 : 명, %)

구분	전체인구 (A)			65세 이상 노인인구(B)			노인인구 비율 (B/A)
	합계	남자	여자	합계	남자	여자	
전체	1,868,963	931,481	937,482	284,373	111,746	172,627	15.2
전주시	641,525	316,749	324,776	61,560	24,890	36,670	9.6
군산시	272,601	138,380	134,221	33,555	13,493	20,062	12.3
익산시	307,289	153,673	153,616	39,268	15,422	23,846	12.8
정읍시	122,000	60,396	61,604	25,096	9,611	15,485	20.6
남원시	87,775	43,236	44,539	18,100	6,974	11,126	20.6
김제시	94,346	46,941	47,405	22,332	8,584	13,748	23.7
완주군	85,119	43,775	41,344	15,414	6,100	9,314	18.1
진안군	27,543	13,880	13,663	7,547	3,002	4,545	27.4
무주군	25,578	12,684	12,894	6,825	2,655	4,170	26.7
장수군	23,386	11,653	11,733	6,338	2,474	3,864	27.1
임실군	30,593	15,488	15,105	8,854	3,457	5,397	28.9
순창군	30,209	14,829	15,380	8,579	3,344	5,235	28.4
고창군	60,861	30,030	30,831	16,117	6,128	9,989	26.5
부안군	60,138	29,767	30,371	14,788	5,612	9,176	24.6

자료 : 통계청, 2010 전라북도 시군별 주민등록인구

### 3) 연령별 · 성별 고령인구 현황

2010년 현재 65세 이상 인구 284,373명을 5세 단위로 살펴보면 65-69세가 가장 많은 88,659명이고, 70-74세가 80,050명, 75-79세가 37,932명으로 연령대가 높아질수록 노인의 인구수는 줄어들고 있다. 남녀구성비를 살펴보면 여성노인은 남성노인의 약 1.5배가 많은 것으로 나타나고 있으며 빠른 인구 고령화는



남녀 노인의 심각한 성비 불균형을 초래하고 있다. 여성노인이 차지하는 비율이 높다는 것은 여성노인의 경우 경제활동으로부터 오랫동안 배제되어왔기 때문에 경제적인 어려움에 빠질 가능성이 높고 이들의 유배우율이 낮아 신체적 부양에 대한 부담도 뒤따른다.

2010년 현재 전라북도의 고령인구의 성별 분포는 남성이 39.3%, 여성노인이 60.7%로 여성노인의 수가 절대적으로 많으며 다음의 <표 2-13>에 나타나있는 바와 같이 연령이 높아질수록 여성노인의 구성비는 점차 커지고 있다.

<표 2-13> 성별·연령별 고령인구 현황

(단위 : 명, %)

구분		남성	여성	계
전기고령인구	65-69세	39,387(44.4)	49,272(55.6)	88,659(100)
	70-74세	33,299(41.6)	46,751(58.4)	80,050(100)
후기고령인구	75 - 79세	22,638(37.4)	37,932(62.6)	60,570(100)
	80 - 84세	11,022 (32.5)	22,892(67.5)	33,914(100)
	85세 이상	5,400 (25.5)	15,780(74.5)	21,180(100)
전체		111,746(39.3)	172,627(60.7)	284,373(100.0)

자료 : 통계청 홈페이지 2010 전라북도 주민등록인구 재구성(2011년 9월 기준)

다음의 <표 2-14>을 통해 전라북도 노인인구의 연령단계별 변화추이를 살펴보고자 한다. 노인인구를 65-74세, 75-84세, 85세 이상의 연령으로 구분하여 살펴보면, 먼저 65-74세 노인인구의 비율은 1990년 68.1%에서 2010년 59.3%로 8.8% 감소하였다. 반면 75-84세 노인의 비율은 같은 기간에 26.8%에서 33.2%로 6.4% 증가하였고 85세 이상 최고령(old-old) 노인의 비율 역시 5.1%에서 7.4%로 2.3% 증가하였다.

따라서 전라북도 노인인구의 연령단계별 변화추이의 큰 특징은 65-74세 노인인구 비율은 계속해서 감소하고 있는 추세이지만 75-84세 노인(middle-old)과 85세 이상의 최고령 노인(old-old)의 비율이 증가하고 있다는 점이다. 후기고령인구의 증가는 연령이 증가함에 따라 건강상태가 나빠지는 반면 경제적인 독립능력은 저하되므로 노인부양부담이 커지게 된다.

앞으로 평균 수명의 연장과 함께 75-84세 노인(middle-old)과 85세 이상의

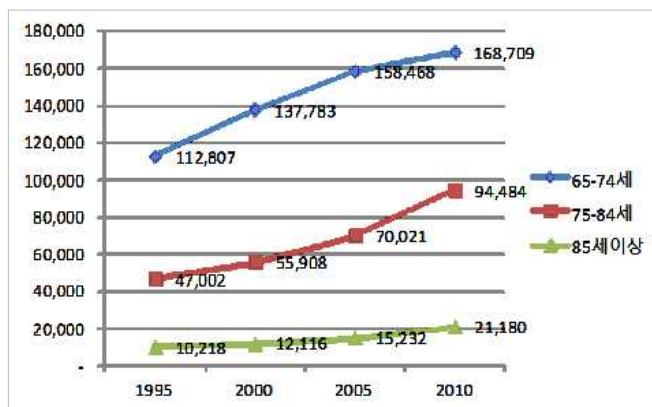
최고령 노인(old-old)의 비율이 계속 증가할 것으로 예측되어 재가복지서비스와 보건의료서비스의 확대 등이 요구되고 있다. 따라서 전라북도에서도 이에 대한 대비책을 시급히 수립될 필요가 있다.

〈표 2-14〉 전라북도 연령단계별 노인인구의 변화추이(1990~2010)

(단위 : 명, %)

	65-74세	75-84세	85세이상	계
1990년	101,708 (68.1)	40,022 (26.8)	7,850 (5.1)	149,310 (100.0)
1995년	112,807 (66.3)	47,002 (27.6)	10,218 (6.0)	170,027 (100.0)
2000년	137,783 (66.9)	55,908 (27.2)	12,116 (5.9)	205,807 (100.0)
2005년	158,468 (65.0)	70,021 (28.7)	15,232 (6.2)	243,721 (100.0)
2010년	168,709 (59.3)	94,484 (33.2)	21,180 (7.4)	284,373 (100.0)

자료 : 통계청 홈페이지 전라북도 주민등록인구 재구성(1990~1995)



〈그림 2-5〉 전라북도 연령단계별 노인인구의 변화추이

#### 4) 노인여가활동 관련 주요특성 : 교육정도

교육수준은 여가활동에 대한 필요성과 참여도에 중요한 영향을 미친다. 교육수준은 사회·경제적 지위에 영향을 미치고 이는 사회화의 기회에 영향을 미치며 교육수준이 높을수록 다양한 여가활동에 참여할 가능성이 많다.

전라북도에 거주하는 65세 이상 노인의 교육정도를 살펴보면 초등학교 학력과 초등학교 교육도 받지 못한 비율이 73.7%로 나타났다. 특히 교육을 받지 못

한 남성과 여성의 비율을 비교하면 남성은 전체의 16.1%를 차지한 것에 비해 여성은 46.9%를 차지하여 여성이 남성보다 교육의 기회조차 많이 없었던 것으로 분석되었다.

초등학교 이후 학력별로 분석하면 중학교 10.9%, 고등학교 10.2%, 대학교 4.5%, 대학원 0.7% 순으로 나타났다.

〈표 2-15〉 전라북도 65세 이상 인구의 교육정도(2010년)

(단위 : 명, %)

구분	초등학교	중학교	고등학교	대학교	대학원	안받았음(미취학포함)
전체	112,277	31,557	29,678	13,132	1,936	101,004
	(38.8)	(10.9)	(10.2)	(4.5)	(0.7)	(34.9)
남성	43,310	18,184	20,447	11,062	1,806	18,149
	(38.3)	(16.1)	(18.1)	(9.8)	(1.6)	(16.1)
여성	68,967	13,373	9,231	2,070	130	82,855
	(39.0)	(7.6)	(5.2)	(1.2)	(0.1)	(46.9)

자료 : 인구주택총조사 2010, 성,연령 및 교육정도별 인구 재구성

주: 초등학교 계에 초등학교 중퇴, 재학 및 졸업 포함, 중학교계에 중학교 재학, 중퇴, 졸업 포함, 고등학교 계에 고등학교 졸업, 재학, 중퇴 포함, 대학교 계에 대학 재학, 수료, 휴학, 중퇴 포함, 대학원 계에 대학원 재학, 수료 중퇴가 합해진 수치임

## 5) 노인여가활동 관련 주요특성 :경제 상황

### 가. 경제활동 참가율

전라북도 60세 이상 경제활동 참가율은 2010년 46.8%, 2006년 45.7%로 2010년 현재 전국 평균이 38.9%로 2006년 39.7%과 비교해 볼 때 전국평균을 상회하고 있음을 알 수 있다.

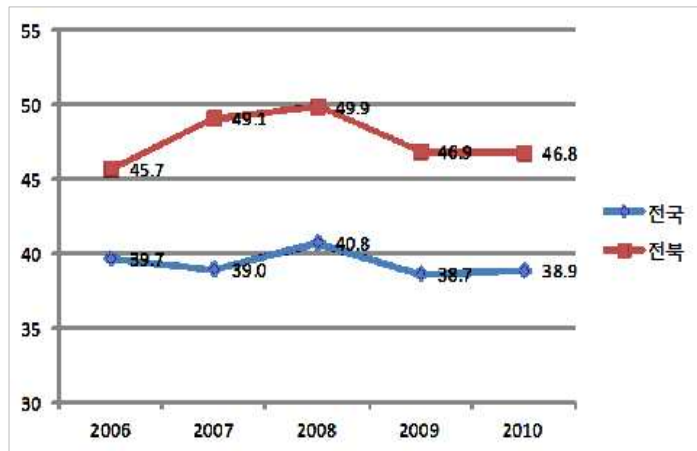
이와 같이 전북의 경우, 전국 평균치보다 높은 경제활동참가율을 보이고 있는 배경으로는 전북이 농도로서 농촌에 사는 노인들이 농업 및 어업등의 생업에 종사하는 비율이 높기 때문으로 추정된다.

〈표 2-16〉 고령인구의 경제활동 참가율 : 60세 이상

(단위 : 천명, %)

구분		2006		2007		2008		2009		2010	
		경제활동 인구	경제활동 참가율	경제활동 인구	경제활동 참가율	경제활동 인구	경제활동 참가율	경제활동 인구	경제활동 참가율	경제활동 인구	경제활동 참가율
전국	전체	2,598	39.7	2,627	39.0	3,107	40.8	2,957	38.7	2,985	38.9
	남자	1,458	52.1	1,493	51.7	1,756	53.3	1,672	51.0	1,720	51.9
	여자	1,141	30.5	1,133	29.4	1,351	31.2	1,284	29.4	1,264	29.0
전북	전체	161	45.7	171	49.1	188	49.9	174	46.9	174	46.8
	남자	81	55.9	88	61.1	96	61.5	91	59.1	92	59.7
	여자	80	38.8	84	41.0	92	41.4	83	38.2	82	37.6

자료 : 통계청, 지역별 고용조사(2008~2010), 구 인력실태조사(2006~2007) 경제활동인구



〈그림 2-6〉 고령인구의 경제활동 참가율

#### 나. 생활비 조달방법 및 부양실태

경제력은 노년기의 여가활동의 유형과 여가활동의 양에 큰 영향을 미치는 요인이 된다. 소득을 상실한 노인들은 경제적 형편이 어려워 여가를 하기에 어려움을 겪게 되는데, 특히 우리나라의 경우 소득보장제도나 사회보장제도가 미흡해서 여가활동을 하는데 있어 경제적 요인에 더 크게 영향을 받고 있다. 경제수준이 낮은 계층은 경제생활이 우선시되기 때문에 여가활동을 한다는 것 자체를 부정적으로 인식할 수 있다. 또한 경제적 여유가 없는 상태에서 여가활동을 원한다 하더라도 여가활동에 소요되는 제반비용을 감당할 수 없으므로 여가를 즐길만한 심리적 여유가 부족하다(주경미 외, 2007). 여가활동은 노인들에게 있

어 상당한 비용을 필요로 하기 때문에 경제적 사정이 좋은 노인들이 보다 많고 다양한 여가활동을 즐길 수 있는 것이다.

다음의 <표 2-17>을 보면, 전라북도의 65세 이상의 노인들은 생활비를 자녀에게 가장 의존하고 있으며, 그다음은 본인 또는 배우자의 직업을 통한 근로소득이 차지하고 있다. 노인의 성별에 따른 생활비조달방법을 살펴보면 남성노인보다 여성노인이 자녀에 대한 의존율이 높다.

<표 2-17> 전북 65세 이상 인구의 생활비 원천(2010년)

(단위 : 명, %)

구분	단일수단의 생활비 원천						
	본인 또는 배우자의 일	예금·적금	연금	부동산	자녀	국가·지방자치단체보조	기타단일수단
전체	38,461	7,191	18,356	2,415	58,437	28,371	2,753
	9.1	1.7	4.3	0.6	13.8	6.7	0.7
남자	21,035	3,558	9,754	1,090	15,427	8,225	815
	12.5	2.1	5.8	0.7	9.2	4.9	0.5
여자	17,426	3,633	8,602	1,325	43,010	20,146	1,938
	6.8	1.4	3.4	0.5	16.8	7.9	0.8

구분	복합수단의 생활비 원천						
	본인 또는 배우자의 일+공적연금	본인 또는 배우자의 일+따로사는자녀	공적연금+따로사는자녀	함께사는자녀+따로사는자녀	따로사는자녀+국가지방자치단체보조	기타복합수단	합계
전체	9,952	12,199	11,262	4,990	27,030	68,185	423,220
	2.4	2.9	2.7	1.2	6.4	16.1	100.0
남자	5,985	5,198	4,346	1,124	7,444	29,794	167,686
	3.6	3.1	2.6	0.7	4.4	17.8	100.0
여자	3,967	7,001	6,916	3,866	19,586	38,391	255,534
	1.6	2.7	2.7	1.5	7.7	15.0	100.0

자료 : 통계청, 인구총조사 2010, 고령자 10% 표본 성, 교육 정도 및 연령, 생활비 원천별 자료 재구성

#### 다. 기초생활보장 수급권자

2010년 12월말 기준으로 국민기초생활보장수급자는 1,549,820명으로 전인구 대비 국민기초생활수급자의 비율인 수급률<sup>4)</sup>은 3.1%이다. 수급자의 종류별로 보면 일반수급자가 94.1%이며, 시설수급자는 5.9%이다. 지역별 국민기초생활보장수급률은 전북이 5.9%로 가장 높고 이어 전남 5.5%, 경북 4.6%, 광주 4.5% 순

4) 수급률 지역의 수급수/지역의 전체인구×100

이며 울산이 가장 낮은 1.7%이다. 국민기초생활보장수급자 중 시설수급자를 제외한 일반수급자는 1,458,198명으로 전 인구대비 수급율은 2.9%이다.

〈표 2-18〉 지역별 국민기초생활보장 수급율

(단위 : %)

전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
3.1	2.1	4.1	4.3	2.7	4.5	3.2	1.7	1.8	4.3	3.7	3.5	5.9	5.5	4.6	3.2	4.3

자료 : 보건복지부, 2010년 국민기초생활보장 수급자 현황

65세 이상 국민기초생활수급권자는 전체 수급권자 가운데 26.8%를 차지하고 있으며 전라북도 65세 이상 노인인구 가운데 기초생활보장수급권자는 272,248명으로 전라북도 수급권자는 전국대비 약 1% 정도 적은 25.9%인 것으로 나타났다. 전체 국민기초생활수급권자 가운데 거의 노인인구가 1/4에 해당하고 있어 노인들이 경제적으로 매우 취약한 집단임을 알 수 있다.

〈표 2-19〉 2010 기초생활보장 일반수급자 현황

(단위 : 명, %)

1990	국민기초생활보장수급권자		65세 이상 수급권자	
	전국	전북	전국	전북
수급자수(명)	1,458,198	105,192	391,214	272,248
수급비율(%)	(2.9)	(5.6)	(26.8) <sup>5)</sup>	(25.9)

자료 : 보건복지부, 2010년 국민기초생활보장 수급자 현황

5) 시설자 수급율을 뺀 나머지 구성 비율임

## 제 2 절 노인여가 환경 및 여건

### 1. 노인여가시설 및 프로그램 현황

#### 1) 노인여가시설 현황

2010년 현재 전국의 노인여가복지시설 인프라를 보면, 노인복지관 259개소, 경로당 60,737개소, 노인교실 1,464개소, 노인휴양소 등 총 62,469개소이며, 전라북도 노인여가복지시설은 노인복지관 20개소, 경로당 6,278개소, 노인교실 84개소 등 총 6,382개소이다.

노인복지여가시설의 규모를 노인인구 천명 기준으로 보면, 전북은 22.44개소로 전남 다음으로 많고 전국 평균 11.34개소보다 2배 가까이 나타났다.

〈표 2-20〉 노인여가복지시설 현황

(단위 : 명, 개소)

구분	65세이상 노인인구	합계	노인복지관	경로당	노인교실	노인휴양소
전국	5,506,352	62,469	259	60,737	1,464	9
전북	284,373	6,382	20	6,278	84	0

자료 : 보건복지부, 노인복지시설현황(2010.12.31기준)



자료 : 보건복지부, 노인복지시설현황(2010.12.31기준)

〈그림 2-7〉 노인천명 당 노인여가복지시설 수

전라북도 14개 시군별 노인여가시설을 살펴보면 시군별로 매우 편차가 크게 나타났다. 노인 천명당 노인여가시설 수는 장수군이 43.39개소로 가장 많고 다음으로 진안, 순창, 무주가 각각 43.06개소, 42.31개소, 38.53개소 순으로 전주 9.24개소, 군산 13.53개소, 익산 16.22개소와 비교할 때 군부의 노인여가시설이 시부보다 높게 나타나 군부와 시부의 여가시설 인프라의 불균형이 큰 것으로 분석되었다.

특히 노인여가시설 수가 가장 적은 전주에 비해 장수군은 무려 5배 이상 많은 여가시설이 설치되어있는 것으로 나타났다. 2011년 현재 전주시의 노인인구는 61,560명으로 전북 전체 노인인구의 21.6%를 차지하고 있지만 노인 천명당 9.24개소로 상대적으로 노인여가 시설이 매우 부족한 것으로 분석되었다.

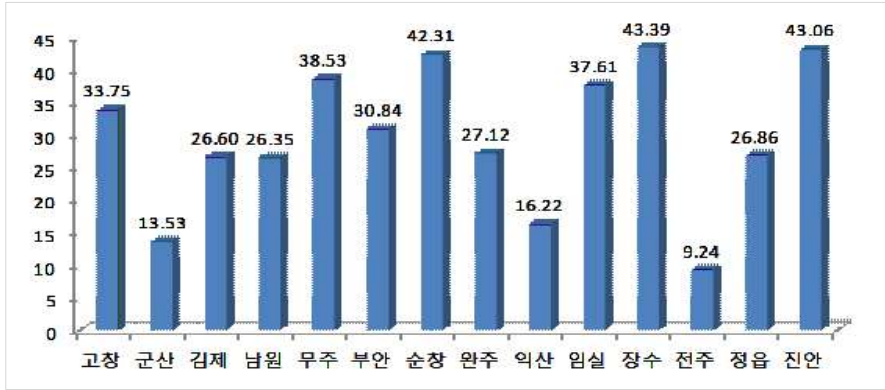
〈표 2-21〉 전라북도 시군별 노인여가복지시설 현황

(단위 : 명, 개소)

시·군·구	65세이상 노인인구	노인여가시설	노인인구당 시설수
합계	284,373	6,382	22.44
고창군	16,117	544	33.75
군산시	33,555	454	13.53
김제시	22,332	594	26.60
남원시	18,100	477	26.35
무주군	6,825	263	38.53
부안군	14,788	456	30.84
순창군	8,579	363	42.31
완주군	15,414	418	27.12
익산시	39,268	637	16.22
임실군	8,854	333	37.61
장수군	6,338	275	43.39
전주시	61,560	569	9.24
정읍시	25,096	674	26.86
진안군	7,547	325	43.06

자료 : 보건복지부, 노인복지시설현황(2010.12.31기준)





〈그림 2-8〉 전북 지역별 노인천명 당 노인여가복지시설 수

자료 : 보건복지부, 노인복지시설현황(2010.12.31기준)

〈표 2-22〉 노인여가시설별 운영현황

(단위 : 명, 개소)

시·군·구	65세이상 노인인구	노인여가시설	노인복지관 시설수	경로당	노인교실	노인휴양소
합계	284,373	6,382	20	6,278	84	0
고창군	16,117	544	1	542	1	0
군산시	33,555	454	1	447	6	0
김제시	22,332	594	1	591	2	0
남원시	18,100	477	0	472	5	0
무주군	6,825	263	1	261	1	0
부안군	14,788	456	1	448	7	0
순창군	8,579	363	1	362	0	0
완주군	15,414	418	1	407	10	0
익산시	39,268	637	1	611	25	0
임실군	8,854	333	1	330	2	0
장수군	6,338	275	1	272	2	0
전주시	61,560	569	7	556	6	0
정읍시	25,096	674	2	660	12	0
진안군	7,547	325	1	319	5	0

자료 : 보건복지부, 노인복지시설현황(2010.12.31기준)

전북 노인여가서비스 인지율과 이용률 그리고 이용희망율을 살펴보면, 경로당과 노인교육 그리고 노인복지관은 80% 높은 인지율을 보이고 있지만 노인휴양소는 39.7%로 상대적으로 낮게 나타났다. 노인여가서비스의 이용률은 인지율과 반대로 경로당을 제외하면 10%대의 낮은 이용율을 보이고 있다. 향후 이용의사에 있어서는 경로당이 73.5%로 가장 높게 나타났고, 다음으로 노인복지관 39.4%, 노인휴양소 35.2%, 노인교실 31.1% 순으로 나타났다.

〈표 2-23〉 전라북도 노인여가시설별 인지율, 이용율, 이용희망율

(단위 : 명, 개소)

구분	인지율		현재 이용율		이용희망율	
	전국	전북	전국	전북	전국	전북
경로당	98.1	97.0	46.9	60.7	57.9	73.5
노인교실	80.8	88.0	13.8	10.8	30.5	31.1
노인복지관	81.2	88.4	17.5	13.6	35.9	39.4
노인휴양소	31.7	39.7	1.3	1.8	28.5	35.2

자료 : 2008 전국 노인생활실태 및 복지욕구 조사

## 2) 여가시설별 프로그램 운영 현황

### (1) 노인복지관

노인복지관은 노인의 교양·취미생활 및 사회참여활동 등에 대한 각종 정보와 서비스를 제공하고, 건강증진 및 질병예방과 소득보장·재가복지, 그 밖에 노인의 복지 증진에 필요한 서비스를 제공함을 목적으로 하는 시설이다. 따라서 여가서비스 전달기관 성격보다는 전반적인 복지서비스 전달기관으로 인식되고 있으며 노인문제의 전반적인 복지서비스를 다루고는 있지만 다양한 프로그램을 동시에 운영하고 있다는 점에서 노인들의 새로운 여가욕구나 다양한 여가경험에 대해서는 적극적으로 대응할 수 없는 한계를 가지고 있다.

노인복지관은 평생교육·취미여가사업(사회교육사업), 고용지원(노인일자리아사업), 기능회복사업, 정서지원사업, 사회참여사업(노인자원봉사활성화사업), 경로당운영혁신사업, 노인복지관운영, 사업관리 등의 기본사업과 지역 또는 복지관

특성을 반영하여 개발, 추진할 수 있는 선택사업으로 구성(예, 식사배달사업, 방문보건사업, 목욕서비스사업, 독거노인 생활관리사과견사업, 노인주거개선사업, 교통안전봉사사업 등)되어있다.

〈표 2-24〉 노인복지관 세부사업 내용

대상	사업	세부프로그램	
노인	1. 평생교육지원	한글교실, 외국어교실, 교양교실, 정보화교육, 역사교실 등	
	2. 취미여가지원	음악(노래교실, 민요·풍물교실, 댄스교실 등), 미술(서예, 수공예, 풍선아트), 원예, 다도교실, 연극, 레크리에이션, 운동, 바둑장기, 당구·탁구 등	
	3. 고용지원	노인일자리사업, 고령자취업알선, 취업자 사후관리, 공동작업장, 은퇴준비교육 등	
	4. 소득지원	후원금 연결, 은퇴 후 경제생활 적응, 경제교육 등	
	5. 건강생활지원	건강증진사업	건강교육, 건강상담, 건강교실(건강체조, 기체조, 요가 등), 독거노인 지원사업(기초 재가사업), 이·미용, 특수 목욕, 노인건강 운동 등
		급식지원	경로식당(중식서비스), 밑반찬·도시락 배달, 푸드뱅크 등
		기능회복지원	물리치료, 양·한방진료, 작업치료, 운동재활, ADL 훈련 등
		요양서비스	치매, 중풍환자 프로그램, 주간·야간·단기보호, 그룹홈, 장제서비스 등
	6. 정서생활지원	접수상담, 노인문제상담, 복지정보 및 상담, 전문상담(경제, 법률, 성 등), 심리상담, 종교행사, 죽음준비교육 등	
	7. 사회참여지원	노인자원봉사 활성화사업, 지역봉사활동, 교통안전봉사, 동아리·클럽 활동지원, 교통편의서비스 등	
8. 경로당혁신프로그램	경로당활성화사업, 경로당임원리더십강화사업 경로당주거환경개선사업 등		
9. 주거지원	주택수리사업, 주거환경 개선사업(도배 등) 등		
가족	10. 가족기능지원	가정봉사원파견, 방문간호, 노인돌봄서비스사업 등	
	11. 가족통합지원	가족상담, 가족관계프로그램, 가족캠프, 세대통합프로그램 등	
지역사회	12. 지역자원개발	자원봉사자 발굴·관리, 후원자 개발, 외부 재정지원기관 사업 수탁 등	
	13. 지역복지연계	지역복지기관 연계, 지역협력사업(경로행사, 니들이 등) 등	
	14. 노인권익증진사업	정책건의, 노인인권 옹호, 노인인식개선사업, 편의시설 설치 등	
노인복지관조직	15. 운영관리	인사관리, 재정관리, 시설관리 등	
	16. 사업관리	프로그램 개발, 실행, 점검, 평가, 보완 등	
	17. 연구개발	사업기획, 조사연구, 실습지도, 출판, 홍보, 자문(운영)위원회 등	

자료 : 보건복지가족부, 2010 노인보건복지사업안내

전라북도에서는 총 20곳의 노인복지관이 운영되고 있는데 노인복지관이 없는 기초자치단체는 남원시 1곳이며 전주시가 7개소의 노인복지관을 운영하고 있는 것으로 전체 노인복지관의 35%를 차지하는 것으로 나타났다. 도내 노인복지관 20개소 중 부안, 순창, 완주, 임실, 장수, 진안 6개소는 지자체 직영으로 운영 중이며 나머지 14개소는 민간위탁으로 운영되고 있다. 전국에서 5번째, 도 단위 지역 중에는 3번째로 많다.

노인복지관은 노인여가, 일자리 창출, 재가복지서비스, 평생교육, 노인자원봉

사 등 노년기 전 생활부문과 관련한 총체적인 서비스가 제공되어야 하는 곳으로 단순한 여가복지시설로서의 기능만을 기대하기는 어려운 실정이다. 역할의 중요성과 다양성에도 불구하고 사업을 수행할만한 적정인력이나 예산 지원 등이 충분하지 않아, 효율적인 노인복지서비스 제공이 어려운 실정이다.

## (2) 경로당

경로당은 지역노인들이 자율적으로 친목도모·취미활동·공동작업장 운영 및 각종 정보교환과 기타 여가활동을 할 수 있도록 하는 장소를 제공함으로써 하는 시설이다. 노인복지여가시설 중 가장 많은 수를 차지하는 대표적인 시설로 노인들에게 건전한 여가활동을 제공하여 노인들로 하여금 여가욕구, 오락욕구, 교육욕구, 소득욕구, 보건의료욕구, 정신건강요구 등을 충족시켜주고 있다.

경로당은 기능에 비해 규모가 협소하고 여가활동프로그램을 실시하기에 구비해야 할 시설과 설비도 부족한 편이다. 노후한 건물이 많고 예산이 충분하지 않으며, 냉방시설 미비 등의 어려움을 겪고 있고 시설의 낙후성은 농촌일수록 심각하다. 경로당 이용 노인들은 화투나 바둑, 장기, TV 시청 등 단순한 활동에 의존하고 있으며, 교육이나 여가·문화프로그램 참여는 저조한 편이다.

경로당은 노인들이 가장 손쉽게 이용하는 여가시설이지만 공간 협소와 시설 노후화, 운영 재원의 부족, 조직적 프로그램의 전무, 지역사회 주민들의 지원과 관심의 결여 등으로 지역사회의 노인여가 시설로서 제구실을 못하고 있는 것으로 평가되어 시설 운영 전반에 대한 체계적인 점검이 필요하다.

2004년부터 경로당활성화프로그램을 통해 경로당을 노인여가의 중심터전으로 기능하게 하기 위한 노력이 있었으나, 자체 예산의 부족, 시설·규모 협소 등 구조와 설비의 문제로 프로그램 운영에 어려움을 겪고 있으며, 특히 2005년부터 경로당은 운영지원이 지방이양사업으로 추진되면서 더욱 어려운 실정이다.

〈표 2-25〉 지역별 경로당의 규모

(단위 : %)

구분	도시	도농혼합	농어촌	전체
10평 미만	4.7	3.8	3.7	3.8
10~20평미만	20.6	17.2	14.7	16.5
20~30평미만	27.0	39.6	45.5	40.6
30~40평미만	20.6	23.5	23.8	23.3
40평이상	27.1	15.9	12.2	15.8
계	100.0	100.0	100.0	100.0
평균	31.6평	28.1평	27.2평	28.1평

자료 : 경로당 실태 및 지원방안연구, 2004한국보건사회연구원

〈표 2-26〉 지역별 경로당 시설·설비 및 비품 현황

(단위 : %)

구분	도시	도농혼합	농어촌	전체
난방시설	97.2	97.5	97.8	97.6
냉방시설	30.5	16.7	8.9	15.0
주방시설	93.9	91.9	91.5	92.0
세면시설	78.5	64.1	56.4	62.6
냉장고	95.2	84.1	81.1	84.3
텔레비전	97.4	94.4	94.1	94.7
노래방기기	22.4	19.2	25.6	22.5
전화	94.4	78.5	75.6	79.4
컴퓨터	11.7	4.4	4.7	5.6
기타	12.2	10.0	6.0	9.0

자료 : 경로당 실태 및 지원방안연구, 2004한국보건사회연구원

2011년 현재 전라북도에 총 6,278개의 경로당이 운영되고 있다. 노인들에게 접근이 가장 접근이 용이한 경로당은 전라북도 전체 노인여가시설의 98%에 이르지만 별다른 프로그램이 없이 주로 소일거리 위주로 운영되고 있다.

특히 노인들의 요구가 높은 건강프로그램의 경우 체계적인 운영과 관리가 부재하며 부업활동은 전체 사업에서의 비중이 낮은 점 등 경로당 여가사업이 전반적으로 취약함을 알 수 있다.

〈표 2-27〉 경로당 프로그램별 활동비율

(단위 : %)

구분	비율	구분	비율
회투·바둑·장기 등	98.4	방문 진료(의료기관 등)	19.4
서예	4.8	한방진료	21.0
장구	16.1	치매예방체조(교육 등)	14.5
노래교실(노래·가요·민요교실)	14.5	발관리 서비스	12.9
춤(무용)스포츠댄스 등	1.6	이·미용 서비스	21.0
게이트볼	14.5	세탁서비스	3.2
건강체조	14.5	방역서비스	35.5
한글·산수·한자교실	1.6	환경미화	43.5
컴퓨터교실	0.0	신문토론	12.9
교양강좌	9.7	미술활동	4.8
자원봉사활동	50.0	생신잔치	9.7
공동작업장(부업활동 등)	16.1	야외나들이	91.9
점심식사 제공(공동취사)	83.9	재취업교육	0.0
보건소 순회 진료	62.9	대상시설수	62개소

자료 : 경로당 실태 및 지원방안연구, 2004한국보건사회연구원

### (3) 노인교실

노인교실은 노인들에 대하여 사회활동 참여욕구를 충족시키기 위하여 건전한 취미생활·노인건강유지·소득보장 기타 일상생활과 관련한 학습프로그램을 제공함을 목적으로 하는 시설이다. 노인교실의 운영주체는 주로 대한 노인회 등 노인단체, 종교 및 사회단체, 혹은 개인으로 나눌 수 있는데 수적으로 대한노인회 산하 노인교실이 가장 많은 편이다. 노인교실에서 시행하고 있는 프로그램의 내용을 보면 주로 노인들이 원하는 강좌를 중심으로 춤과 노래 등 놀이위주의 프로그램이 이루어지는 경우가 많다. 반면, 교양강의를 하는 곳은 상대적으로 적은 편으로 교육 및 학습효과를 기대하기는 쉽지 않다. 또한 노인교실은 전문강사진의 부족으로 질 높은 교육을 시행하기가 쉽지 않다. 이외에도 운영책임자의 비전문성, 시설의 낙후 및 영세성, 교육시설, 교제 및 교육방법의 미비 등이 문제점으로 지적된다. 전라북도에서는 총 84곳의 노인교실이 있는데 익산시와 가장 많은 25개소가 운영되고 있으며 순창군은 아직 노인교실이 운영되지 않고 있다.

## 2. 노인여가복지 시책 및 예산

### 1) 노인복지 및 여가관련 예산

2011년 본예산을 기준으로 노인복지예산을 보면, 노인복지예산은 사회복지예산의 20.4%를 차지하고 있고, 이는 빈곤예산 다음으로 가장 높은 비율을 차지하고 있다. 노인복지예산을 재원별로 보면, 국비가 207,437백만 원으로 노인복지예산의 81.8%를 차지하고 있고, 다음으로 노인시설운영 등 지방으로 이양된 사업의 중앙재원인 분권교부세가 16,946백만 원으로 6.7%를 차지하고 있다. 여기에 도비 부담금이 29,033백만 원으로 노인복지예산의 11.4%를 차지하고 있다.

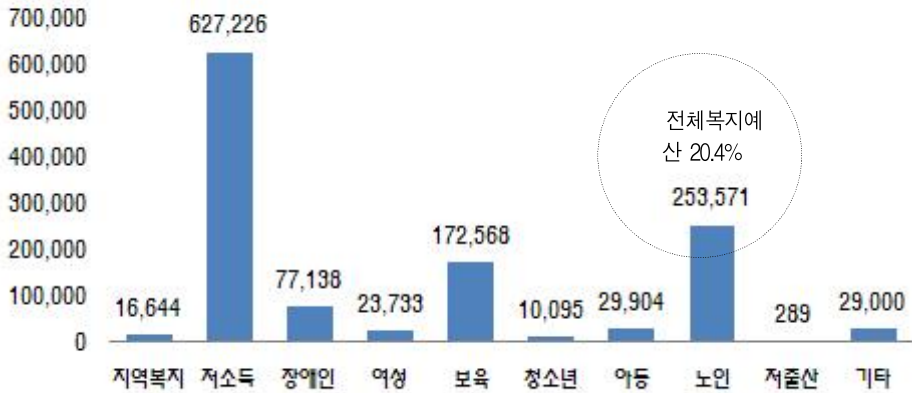
〈표 2-28〉 2011년도 전라북도 자원 및 분야별 사회복지예산 현황

(단위: 백만원)

	지역 복지	저소득 복지 정책	장애인 복지	여성 복지	보육 정책	청소년 복지	아동 복지	노인 복지	저출산	기타 (행정 경비)	전체
전체	16,644 (100.0)	627,226 (100.0)	77,138 (100.0)	23,733 (100.0)	172,568 (100.0)	10,095 (100.0)	29,904 (100.0)	253,571 (100.0)	289 (100.0)	29,000 (100.0)	1,240,168 (100.0)
국비	8,319 (50.0)	543,797 (85.7)	43,566 (56.5)	5,673 (23.9)	130,002 (75.3)	1,275 (12.6)	11,556 (38.6)	207,437 (81.8)	50 (17.3)	-	951,675 (76.7)
분권 교부세	3,519 (21.1)	-	15,159 (19.7)	468 (2.0)	-	429 (4.2)	598 (2.0)	16,946 (6.7)	-	-	37,119 (3.0)
기금	-	-	-	8,718 (36.7)	-	1,755 (17.4)	-	155 (0.1)	-	-	10,628 (0.9)
광특 회계	-	-	-	-	-	4,668 (46.2)	1,225 (4.1)	-	-	-	5,893 (0.5)
도비	4,806 (28.9)	83,429 (13.3)	18,413 (23.8)	8,874 (37.4)	42,566 (24.7)	1,968 (19.5)	16,525 (55.2)	29,033 (11.4)	239 (82.7)	29,000 (100.0)	234,853 (19.7%)

자료 : 전라북도 2011년 세입세출예산서 재분석

<표-1> 분야별 사회복지예산 현황



(그림 2-9) 분야별 사회복지예산 현황

한편, 전라북도의 순수한 자체 재원으로 추진하는 자체사업 중 노인복지사업만 분석해 보면, 노인의 날 행사 지원을 포함한 총 18개 사업에 7,739백만 원을 지원하고 있고 이는 전체 노인복지예산의 3.05%에 해당한다. 순수 자체예산으로 투자되는 노인복지사업의 대부분은 노인여가와 노인의료에 맞추어져 있다. 전반적으로 전라북도의 노인복지사업은 중앙정부의 국고보조사업에 따른 대응 투자사업이 절대다수를 차지하고 있고 볼 수 있다.

(표 2-29) 2011년도 전라북도 자체사업 예산 현황

(단위 : 백만원)

구분	자체사업내용	자체사업예산	전체예산
지역복지	참여형 사회복지시책추진, 사회복지시설평가, 단위사업추진경비, 복지콜센터설치운영, 민간사회복지지원, 사회복지관기능보강, 노숙인쉼터운영, 사회복지관운영지원, 사회복지중사처우개선, 보훈시설확충, 보훈단체지원	16,643 (99.99)	16,644 (100.0%)
빈곤	저소득층 자녀교육지원, 단위사업기본경비, 자활사업지원	495 (0.08)	627,226 (100.0%)
장애인 복지	장애인기정 영아양육비지원, 단위사업추진기본경비, 장애인지역재활시설 운영지원, 장애인재활 및 사회참여사업, 장애인편의증진사업	5,134 (6.66%)	77,138 (100.0%)
여성복지	여성취업인력 육성사업, 양성평등사업지원, 단위사업추진기본경비, 여성자원봉사활동 지원, 여성사회참여확대사업, 취약여성특별지원, 은심미동심 순회서비스, 저소득한부모가정 생활양립지원, 한부모복지시설 지원, 취약계층 인권보호	1,893 (7.97%)	23,733 (100.0%)



보육	보육시설 취사도우미 파견, 보육정책 운영관리, 단위업무 추진 기본경비, 보육시설 한아름대회, 다문화매직사업	417 (0.24%)	172,568 (100.0%)
청소년 복지	청소년육성사업지원, 전라북도 지매결연도시 청소년단체 국제 교류, 단위사업추진 기본경비, 청소년비정규학교 운영지원, 청소년보호활동지원	541 (5.36%)	10,095 (100.0%)
아동복지	실종아동보호, 아동복지시설 운영지원, 아동복지시설 생활아동지원, 입양활성화지원, 단위사업추진경비, 아동행사지원, 아동권익 증진사업, 아동급식지원	10,942 (36.59%)	29,904 (100.0%)
노인복지	노인의 날 행사, 노인회활성화 사업지원, 노인회 사회적 일자리사업, 노인 사회참여확대지원, 경로당 여가활성화 지원, 단위사업추진경비, 노인일자리사업, 노인일자리사업 수행기관 평가, 단위사업 추진 기본경비, 노인건강진단, 무료급식지원, 노인보호전문기관지원, 경로당 지원, 노인복지관 지원, 단위사업추진 기본경비, 재가노인 복지시설 지원, 요양보호사 자격관리, 노인복지시설 종사자처우개선, 노인복지시설 행사지원	7,739 (3.05%)	253,571 (100.0%)
저출산	저출산대응기반조성, 저출산 대응 도민홍보	24 (8.30%)	289 (100.0%)
기타	행정경비	29,000 (100.0)	29,000 (100.0%)
전체		73,109 (5.89%)	1,240,168 (100.0)

자료 : 전라북도 2011년 세입세출예산서 재분석

## 2) 노인여가시책 및 관련 예산

현재 추진되고 있는 여가시책은 경로당지원, 경로당활성화사업, 노인복지관 운영지원, 노인사회참여 확대 및 종사자역량강화 관련 등이다. 시책의 대부분이 여가시설에 대한 운영비 지원 중심으로 추진되고 있으나 적은 예산으로 많은 시설을 지원하고 있어 개별시설에 대한 지원이 형식적으로 그칠 우려가 엿보인다. 또한 운영지원에 있어서도 실제적인 복지서비스의 내용보다는 시설유지 및 인건비 지원이 주를 이루고 있어 여전히 양적 공급에 치중되고 있다.

여가시책에 관련된 예산은 2010년도 총 19,576억 원으로 노인복지예산의 7.7%수준이다. 단위사업별로 예산규모가 큰 사업은 경로당운영지원비, 경로당 에너지 고효율제품 보급사업, 경로당여가활성화사업 순이며 이 세 가지를 합하면 18,334백만 원으로 노인여가시책의 93.6%를 차지한다. 전라북도 노인보깃예산은 해마다 증가하는 추세이지만 노인여가 시책과 관련된 예산은 매우 적고 이마저도 시설운영비 지원 등 경직성 비용으로 지출되고 있어 실제로 지역 노인의 여가 서비스 욕구를 충족시키기에는 한계가 있다.

〈표 2-30〉 전라북도 노인여가시책관련 예산구성(2011)

(단위: 백만원)

단위사업	예산내용	예산
계		19,576
경로당운영지원	운영비, 난방비, 간식비	11,808
	경로당에너지고효율제품 보급사업	6,155
	경로당여가활성화(순회프로그램관리자배치)	371
노인복지관운영지원	프로그램운영지원	260
	노인맞춤형 운동처방서비스 관리사	300
	노인복지관 종사자특별수당	269
	도 노인복지관위탁운영	350
노인사회참여확대 및 종사지역량강화	전북노인복지협회 행사지원	20
	전북재가노인복지협회 행사지원	25
	한국노인종합복지관협회 실버문화축제지원	15
	전국노인자원봉사대축제 참가지원	3

## 제 3 절 요약 및 정책적 시사점

### 1. 주요연구결과 요약

- 여가시설 인프라의 공급불균형이 크며 군부지역은 여가사각지대임
  - 전라북도 노인여가시설 규모를 노인인구 천명기준으로 보면 전북은 16.57개소로 전남 다음으로 가장 많지만 14개 시군별로 편차가 매우 심한 것으로 나타남
  - 노인 천명 당 노인여가시설 수는 진안군이 노인천명 당 34.02개소로 가장 많고 다음으로는 장수(34.74개소)와 순창(33.94개소) 등이었으며 전북노인인구의 21.6%를 차지하고 있는 전주시는 노인천명 당 6.32개소로 상대적으로 노인여가 시설이 매우 부족한 것으로 나타남
  - 이와 같이 여가인프라는 시 지역에 비해 군부지역이 상대적으로 우세하지만 이는 경로당 시설이 상대적으로 많기 때문임. 그러나 경로당은 여가관련 다양한 프로그램이 부족하며 특히 시설과 장비부족, 전담인력의 부재로 인하여 여가환경 및 관련 프로그램은 시부에 비해 상대적으로 열악함
  - 특히 6개 군 단위의 노인복지시설은 군 직영체제로 운영되고 있어 전담인력과 전문성 부족으로 인하여 여가프로그램 및 관련 서비스 운영이 지난한 상태임
- 여가관련 지원정책과 예산은 극히 미미한 수준임
  - 전라북도의 자체재원으로 추진하는 노인복지 사업으로는 총 18개 사업에 7,739백만 원으로 전체 노인복지예산의 3.05% 비중을 차지하고 있음. 관련 사업으로는 대부분 노인여가와 노인의료에 맞추어져 있음. 이 가운데 여가시책에 관련된 예산은 2011년도 총 19,576억 원으로 노인복지예산의 7.7% 수준임
  - 노인여가 시책의 대부분이 여가시설에 대한 운영비 지원 중심으로 추진되고 있으나 적은 예산으로 많은 시설을 지원하고 있어 개별시설에 대한 지원이 형식적임. 또한 운영지원에 있어서도 실제적인 복지서비스의 내용보

다는 시설유지 및 인건비 지원이 주를 이루고 있어 여전히 양적 공급에  
치중되고 있음

- 노인여가활성화를 위한 지원시책은 일부 보완을 통해 효과성 극대화 필요
  - 여가환경이 열악한 군부지역을 포함, 전반적인 노인여가활성화를 위해 도 자체적으로 ‘경로당순회프로그램 관리자’, ‘노인맞춤형 운동처방서비스 사업’을 추진하고 있으나 제한된 인력으로 노인들의 서비스를 충족하기에는 역부족임
  - 위 사업은 노인과 지역의 반응과 효과에서 긍정적인 평가를 받고 있으나 시군단위로 1명씩 인력을 배치하고 있어 노인들의 수요를 충족하기에는 역부족임. 따라서 인력보강과 더불어 서비스의 내용을 더욱 확대하도록 함

## 2. 정책적 시사점

- 여가사각지대인 군 단위 경로당을 연계할 수 있는 거점지원센터 필요
  - 군 단위의 실질적인 여가프로그램 제공 기관은 경로당이지만, 경로당은 시설, 기구 장비 등에 있어 다양한 여가프로그램 추진이 어려우며 지역 내 인 프라 미흡 등으로 효율적인 관리 부족
  - 경로당 사업에 대한 전문적 복지서비스 제공을 위한 통합적 관리기반 마련 및 다층적·다면적 네트워크 구축과 노년기 생애주기에 맞는 여가 및 사회 참여를 위한 단계별, 맞춤형 지원체계를 위한 ‘경로당 거점지원센터’ 설치
- ‘경로당순회프로그램 관리자’와 ‘노인맞춤형 운동처방서비스 사업’ 확대
  - 경로당활성화와 노인건강관리를 위한 사업으로 추진되고 있으나 시군 당 1인 배치로 인한 과다업무와 전문적 서비스제공에 한계가 있음
  - 담당인력의 전문성배양과 체계적인 서비스 제공을 위해 기능보강과 사업 확대 필요

# 제 3 장

JDI

## 전라북도 노인여가활동 현황 및 실태분석

제 1 절 전라북도 노인여가활동 실태 및 욕구

제 2 절 전라북도 노인복지관 여가프로그램 분석

제 3 절 요약 및 정책적 시사점



## 제 3 장 전라북도 노인여가활동 현황 및 실태분석

### 제 1 절 전라북도 노인여가활동 실태 및 욕구

#### 노인실태조사 원자료 설명

노인실태조사는 2008년 전국 일반조사구에서 추출한 표본조사구에 거주하는 전국의 만 60세 이상 노인을 대상으로 방문면접조사를 통해서 실시되었다. 조사설계에서 활용된 2008년 기준 전북의 모집단은 동부 176,031명과 읍면부 209,838명을 합산한 385,869명이고, 층화 2단 집락추출을 통해 추출된 표본가구는 동부 508명과 읍면부 552명으로 총 1,060명이다. 표본가구 중 조사거부와 부재가구 등을 제외하고 분석에 활용된 총 사례 수는 890개이다. 본 연구에서 분석된 조사의 문항은 노인개인조사 여가 및 사회활동영역으로 지난 1년간의 여가활동경험, 평생교육 경험 및 원하는 교육내용, 자원봉사활동 유무 및 활동내용 그리고 여가 및 사회활동에 대한 만족정도 등이다.

### 1. 여가 및 사회활동

#### 1) 여가활동

노인의 여가활동은 지난 1년간 가장 즐거웠던 활동에 대해 1순위와 2순위를 선택하도록 질문하였다. 노인실태조사 원자료를 분석한 결과, 1년 중 가장 즐거웠던 활동 1순위로는 모든 지역에서 ‘가족과 함께 하는 일’이 가장 높게 나타났다. 다음으로는 친구들과의 만남 및 회식, 신문보기·책읽기·TV시청·라디오청취 등의 순으로 나타났다. 전북의 경우 57.6%의 노인들이 가족과 함께 보낸 일을 가장 즐거웠던 일이라고 응답했고, 다음으로 신문이나 책읽기 그리고 TV 등으로 보낸 시간이 가장 즐거웠다고 응답했다.

〈표 3-1〉 가장 즐거웠던 활동 1순위

	가족과함 께하는 일	친구들 과의만남, 회식	신문보기, 책읽기, TV 시청, 라디오청 취	영화감상, 전시회 관람	바둑,장기, 화투	운동,등산, 낚시	국내여행 또는해외 여행	노래,서예, 독서,그림 그리기,공 예,디도	컴퓨터, 인터넷	영어,한문,한글 등 교양강좌	자원봉사활동, 시민단체, 정치단체참여	종교 활 (주일예 미사,본 참석)
서울	48.7	18.0	10.5	0.5	1.1	3.8	2.5	1.6	0.5	0.2	0.6	8.7
부산	44.1	22.6	13.8		0.2	2.8	2.3	1.1		0.1	0.2	6.0
대구	44.8	19.7	10.2	0.2	1.7	4.7	2.0	1.5	0.2		0.6	6.6
인천	45.2	17.0	7.3		0.6	4.0	2.5	1.2	0.2		0.8	13.0
광주	35.7	27.3	8.3		0.6	5.9	0.9	1.7			0.8	13.5
대전	47.3	15.8	10.2		1.9	5.5	2.8	1.9		0.4	0.6	11.3
울산	41.0	30.6	15.0		0.6	3.2	0.4	0.6	0.2	0.2	0.4	4.6
경기	55.8	16.4	7.9	0.2	0.4	2.6	3.7	0.6		0.1	0.3	7.2
강원	46.6	17.4	27.7		1.2	1.1	0.8	0.1			0.2	3.1
충북	61.3	15.6	6.9		0.8	3.2	4.5	1.3			0.5	4.9
충남	56.6	15.2	8.1		0.7	2.1	5.0	0.8	0.1	0.1	0.1	7.0
전북	57.6	13.3	14.0		1.3	1.8	0.9	0.5	0.1	0.3	0.1	5.9



		가족과함 께하는 일	친구들 과의만남, 회식	신문보기, 책읽기, TV 시청, 라디오청 취	영화감상, 전시회 관람	바둑,장기, 화투	운동,등산, 낚시	국내여행 또는해외 여행	노래,서예, 독서,그림 그리기,공 예,다도	컴퓨터, 인터넷	영어,한문,한글 등 교양강좌	자원봉사활동, 시민단체, 정치단체참여	종교 (주 미 기 타)
지역	도시	59.6	16.7	11.5		0.4	1.5		0.7			0.2	
	농촌	56.1	10.7	15.9		2.0	2.0	1.5	0.3	0.2	0.5		
	무학	53.9	11.1	19.7		1.5	0.8	0.8			0.3		
학력	초졸	59.5	13.2	12.0		1.8	2.0	0.8	0.3		0.5		
	중졸	67.8	13.0	8.7			.9	0.9	0.9	0.9			
	고졸	57.6	16.2	9.1			5.1	2.0	3.0			1.0	
소득	대출	47.9	27.1	6.3		2.1	4.2						
	30만원이하	55.0	11.8	15.1		0.9	0.7	0.7	0.7		0.2		
	30~50만원	56.5	14.1	15.3		2.3	.6	1.7					
	50~100만원	61.9	11.7	13.4		0.8	3.6	0.8	0.4		0.4		
연령	100만원이상	58.0	18.6	11.2		2.1	3.2	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	
	60~65세	63.3	11.7	15.3		1.0	.5	1.5	0.5	0.5			
	65~70세	58.5	13.2	11.3		0.8	2.6	1.1	0.4		0.4	0.4	
	70~75세	61.3	13.3	12.9		1.6	2.0	0.8	0.4		0.4		
	75~80세	51.6	16.8	14.7		2.2	2.2	0.5	0.5		0.5		
	80세+	49.7	11.4	18.1		1.3	1.3		0.7				
전남	49.8	23.7	9.4	0.9	0.5	1.1	0.7	0.6	0.1			0.2	
경북	47.2	21.2	16.5		1.1	1.1	1.1	0.4	0.2			0.3	
경남	57.7	22.0	12.0	0.1	0.1	1.1	0.4	0.2				0.3	
제주	59.0	20.2	13.2		0.5	2.4	0.8	0.3	0.1	0.1		0.1	

자료 : 보건복지부(2009) 전국노인실태조사 raw data 재분석

이 같은 결과는 지역과 학력 그리고 소득별로도 큰 차이는 없는 것으로 나타났다. 다만 지역별로는 도시보다 농촌, 무학보다 학력별로는 고학력 노인이 신문이나 TV보기보다는 친구만나는 일이 더 즐거웠다고 나타났다.

〈표 3-2〉 가장 즐거웠던 활동 2순위

	가족과함 께하는 일	친구들 과의만남, 회식	신문보기, 책읽기, TV 시청, 라디오청취	영화감상, 전시회 관람	바둑,장기, 화투	운동,등산, 낚시	국내여행 또는해외 여행	노래,서예, 독서,그림 그리기,공 예,다도	컴퓨터, 인터넷	영어,한문,한 글등 교양강 좌	자원봉사 활동,시민단체, 정치단체참 여	종교 활동 (주일예 미사,법 참석)
서울	19.2	30.7	21.9	0.8	1.2	6.7	3.4	1.4	0.4	0.2	1.5	11.1
부산	27.6	31.6	26.8	0.3	0.6	3.3	1.6	1.1	0.1		0.1	5.8
대구	20.7	35.5	22.3	0.4	1.4	4.2	3.0	1.8	0.2		0.9	8.3
인천	23.9	24.4	23.0		1.1	5.2	2.5	1.1	0.4	0.5	0.4	13.0
광주	38.0	30.1	17.4		.4	3.5	1.5	0.9	0.9	0.4	1.3	4.4
대전	25.3	35.5	21.2	1.9	1.2	3.1	3.3	0.6	0.4		1.0	6.0
울산	23.3	33.7	29.6		2.3	2.9	1.0	0.8	1.0	0.4		4.1
경기	18.5	32.1	21.1	0.1	1.5	4.9	5.4	0.7	0.3	0.2	0.4	11.8
강원	14.2	26.3	39.1	0.5	1.9	3.2	0.7	0.5	0.5		0.4	5.0
충북	17.2	40.0	16.8	0.3	1.0	5.0	8.2	0.8	0.2	0.2	0.5	7.0
충남	19.8	31.3	26.1	1.1	1.0	3.0	6.9	1.0	0.1	0.1	0.4	7.9
전북	14.5	36.4	29.3	0.1	1.4	3.4	1.0	1.3	0.3		0.4	10.6

		가족과함 께하는 일	친구들 과의만남, 회식	신문보기, 책읽기, TV 시청, 라디오청취	영화감상, 전시회 관람	바둑,장기, 화투	운동,등산, 낚시	국내여행 또는해외 여행	노래,서예, 독서,그림 그리기,공 예,다도	컴퓨터, 인터넷	영어,한문, 교 양강좌	자원봉사활동, 시민단체, 정치단체참여	종교 (주 미 천 주 교 기 타 종 교)
지역	도시	15.0	39.1	26.6		1.8	4.3	1.0	0.5	0.3		0.3	1.1
	농촌	14.1	34.4	31.4	0.2	1.1	2.8	0.9	1.9	0.4		0.6	1.1
학력	무학	18.6	33.1	30.5		1.8	3.0	0.3	1.5				1.1
	초졸	12.8	36.0	31.8		1.1	2.2	0.6	1.1			0.6	1.1
	중졸	9.8	38.2	28.4	1.0	1.0	2.9	3.9	1.0	1.0			1.1
	고졸	9.7	48.4	21.5		1.1	6.5	1.1	1.1			2.2	8.1
	대졸	17.4	34.8	19.6		2.2	10.9	2.2	2.2	4.3			6.1
소득	30만원이하	16.9	31.3	32.2		0.8	2.5	0.3	.8				1.1
	30~50만원	14.2	33.5	29.7		3.2	3.9		.6	0.6			1.1
	50~100만원	11.8	39.3	30.6		0.4	3.5	1.7	1.7			0.4	8.1
	100만원이상	13.4	44.7	22.3	0.6	2.2	5.0	2.2	2.2	1.1		1.7	4.1
연령	60-65세	13.5	47.6	17.3		1.1	4.9	3.2	1.6	0.5		1.1	8.1
	65-70세	17.4	39.4	28.2		.8	4.1	0.4	.8			0.4	7.1
	70-75세	11.9	31.0	34.1	0.4	2.2	4.4	0.4	1.3	0.4			1.1
	75-80세	12.3	33.1	35.0		1.8	0.6	0.6	1.2	0.6		0.6	1.1
	80세+	18.0	27.9	33.6	0.8	1.6		1.6				14.8	1.1
전남	27.8	35.5	19.9	0.3	0.2	1.9	1.1	0.8	0.2	0.2	0.7	8.1	
경북	17.4	38.3	27.5		3.7	2.7	3.4	1.0		0.1	0.5	4.1	
경남	19.8	40.4	30.1	0.2	1.2	1.8	1.1	0.2	0.1	0.3	0.1	3.1	
제주	15.4	38.3	29.8	0.3	1.3	3.5	2.2	0.9	0.4	0.1	0.3	6.1	

자료 : 보건복지부(2009) 전국노인실태조사 raw data 재분석

2순위에서도 전반적으로 친구들과의 만남이나 회식이 가장 즐거웠던 것으로 나타났고, 이 큰 차이가 없었다. 다만 소득별로는 소득이 높을수록 친구들과의 만남이나 회식이 더 즐거웠 나타났다. 연령대별로는 70세 이하의 노인들은 주로 친구들과의 만남을 가장 즐거웠던 활동으로 기억하고 있었다. 70대 노인은 신문보기, 책읽기 등을 가장 즐거웠던 활동으로 기억하고 있었다.

## 2) 단체활동 참여

전국 노인실태조사에서 노인의 단체활동 참여를 알아본 결과 전체노인의 77.7%(65세 이상 기준 74.5%)가 한 가지 이상의 단체활동에 참여하는 것으로 나타났다.

〈표 3-3〉 현재 활동하고 있는 단체

		친목단체	종교단체	문화활동 단체	스포츠 레저단체	시민단체 사회단체	이익단체	봉사단체	학습단체
	서울	47.6	50.7	2.8	5.0	1.7	1.2	5.1	5.9
	부산	56.6	51.8	0.4	2.0	0.6		3.2	7.6
	대구	57.6	46.9	0.2	3.8	1.4		2.8	4.9
	인천	43.2	48.9	1.5	2.2	0.6	0.3	2.6	3.4
	광주	67.2	47.4	1.3	4.0	2.3	0.4	2.5	3.6
	대전	71.2	47.6	0.9	7.2	4.1		4.7	5.8
	울산	57.7	41.7	1.1	1.9	1.3		2.1	4.4
	경기	56.6	43.5	0.7	3.7	1.6	0.3	2.8	6.6
	강원	57.1	32.0	0.3	1.3	1.8	0.1	0.9	3.8
	충북	67.8	44.0	0.8	4.8	1.7	0.4	4.0	5.2
	충남	69.9	42.3	0.6	5.5	2.8	0.2	3.3	5.9
	전북	56.8	50.6	1.0	5.0	1.8	0.9	4.4	10.1
지 역	도시	58.0	55.0	1.7	5.0	1.3	0.9	5.2	8.5
	농촌	55.8	47.1	0.3	4.9	2.2	0.8	3.7	11.4
성 별	남성	67.1	32.6	1.2	10.2	3.1	1.4	4.5	9.0
	여성	49.8	62.5	0.8	1.4	1.0	0.5	4.3	10.8
	무학	43.3	52.7		2.0	0.8		1.0	8.9
학 력	초등학교	57.5	47.8	0.5	3.3	1.8	1.0	3.8	10.4
	중학교	68.7	47.8	1.7	6.1	2.6	1.7	11.3	11.3
	고등학교	81.8	51.5	3.0	11.1	4.0	2.0	9.1	13.1
	대학이상	81.3	60.4	6.3	27.1	4.2	2.1	10.4	8.3
	30만원이하	44.8	54.8	0.7	0.9		0.2	3.0	7.9
소 득	30~50만원	50.8	54.8		1.7			2.8	13.6
	50~100만원	63.2	46.6	0.4	6.1	3.2	1.6	5.3	11.3
	100만원이상	80.9	42.6	3.2	16.0	5.9	2.1	8.0	10.6
	60-65세	69.9	48.5	1.5	8.7	2.6	1.0	10.7	7.1
연 령	65-70세	67.5	48.7	1.9	5.7	1.5	1.9	4.5	9.1
	70-75세	54.3	48.8	0.4	4.7	2.0	0.4	3.9	14.5
	75-80세	51.1	57.1		3.3	2.2		0.5	10.9
	80세+	31.5	51.7	0.7	1.3	0.7	0.7	1.3	7.4
	전남	58.1	42.1	0.2	1.8	1.6	0.2	1.2	6.3
	경북	56.1	37.7	0.4	1.1	1.0	0.1	1.9	3.5
	경남	64.3	50.0	0.6	2.2	0.8	0.1	1.3	7.2
	제주	47.4	33.2	0.6	1.4	0.9	0.1	2.9	7.3
	전체	58.0	44.3	0.8	3.3	1.6	0.3	2.9	5.9

자료 : 보건복지부(2009) 전국노인실태조사 raw data 재분석

한편, 현재 활동하고 있는 단체로는 모든 지역에서 친목단체 활동이 가장 높게 나타났고, 다음으로 종교단체, 학습단체, 스포츠와 레저단체 등의 순으로 높게 나타났다. 전북의 경우 친목단체에 참여하고 있는 노인이 69.9%로 전국 평균 58.0%보다 높았다. 전북노인의 경우 남성노인은 친목단체에 참여하는 노인의 비율이 여성보다 높았고, 여성은 친목단체보다는 종교단체에 참여하는 비율이 높았다.

학력별로도 활동하고 있는 단체에 있어 차이가 있었는데, 학력이 높을수록 종교단체보다는 친목단체에 참여하는 비율이 높았고, 소득도 높을수록 친목단체에 참여하는 비율이 높게 나타났다. 연령도 75세 이하는 친목단체를 75세 이상은 종교활동에 가장 많이 참여하고 있었다.

## 2. 평생교육프로그램

### 1) 평생교육프로그램참여 희망분야

평생교육 희망 교육내용으로는 건강관리에 대한 욕구가 41.2%로 가장 많았고, 전북은 전국평균보다 많은 49.8%의 노인들이 건강관리 프로그램을 희망하는 것으로 나타났다. 희망하는 평생교육 내용으로는 건강관리 이외에 여가와 취미 36.3%, 일반교양 11.1%, 정보화 교육 6.9%, 대인관계 5.0% 등의 순이었다. 성별로는 남성보다는 여성이 건강관리에 대한 욕구가 높았다. 전반적으로 학력은 높을수록, 소득은 많을수록 건강관리보다는 여가나 취미에 대한 교육욕구가 다소 높게 나타났다.

〈표 3-4〉 평생교육 희망 교육내용

		건강관리	여가와 취미	일반교양	정보화 교육	사회참여	대인관계	취업	노후경제	기타
서울		40.7	28.8	8.1	8.8	5.1	2.6	3.7	1.9	0.2
부산		44.7	33.5	9.2	5.3	1.5	3.9	0.5	1.0	0.5
대구		41.9	33.3	7.5	9.1	3.8	2.2	1.6		0.5
인천		42.8	26.0	9.2	11.6	2.3	3.5	4.0	0.6	
광주		48.2	32.7	7.3	6.4	0.9	1.8	1.8	0.9	
대전		35.9	34.6	5.2	8.5	3.3	9.8	1.3	0.7	0.7
울산		46.5	37.2	3.5	4.7	3.5	4.7			
경기		38.5	32.9	8.8	10.3	2.7	4.3	1.4	.2	.8
강원		32.2	33.9	8.7	8.2	2.7	9.3	3.3	.5	1.1
충북		43.4	28.5	7.4	9.4	4.7	3.5	0.8	1.6	.8
충남		34.4	36.3	11.1	6.9	3.8	5.0	1.9	0.4	0.4
전북		49.8	27.2	9.0	5.4	3.6	2.5	1.1	0.7	0.7
지역	도시	50.0	27.5	7.5	6.7	2.5	2.5	0.8	1.7	0.8
	농촌	49.7	27.0	10.0	4.4	4.4	2.5	1.3		0.6
성별	남성	47.1	26.1	5.9	7.6	5.0	5.0	1.7	0.8	0.8
	여성	51.9	28.1	11.3	3.8	2.5	0.6	0.6	0.6	0.6
학력	무학	46.4	30.4	13.0	2.9	2.9	1.4		1.4	1.4
	초등학교	51.4	28.6	7.6	5.7	2.9	2.9			1.0
	중학교	61.5	12.8	7.7	2.6		5.1	7.7	2.6	
	고등학교	48.9	28.9	4.4	6.7	8.9	2.2			
	대학이상	33.3	33.3	14.3	14.3	4.8				
소득	30만원이하	53.3	27.8	11.1	1.1	2.2	1.1	1.1	1.1	1.1
	30~50만원	44.1	38.2	8.8	2.9		5.9			
	50~100만원	49.4	27.8	5.1	8.9	3.8	1.3	2.5	1.3	
	100만원이상	47.9	21.9	11.0	8.2	6.8	2.7			1.4
연령	60~65세	55.7	24.1	7.6	3.8	5.1		2.5		1.3
	65~70세	50.0	23.8	9.5	8.3	3.6	3.6	1.2		
	70~75세	44.8	31.3	9.0	7.5	3.0	1.5		3.0	
	75~80세	50.0	36.1	11.1						2.8
	80세+	38.5	23.1	7.7		7.7	23.1			
전남		41.2	40.5	3.8	8.4	2.3	1.1	2.3	0.4	
경북		38.9	32.9	10.2	6.0	3.6	5.4	1.8	0.6	0.6
경남		44.6	40.0	8.0	2.9	.6	1.7	1.7		0.6
제주		42.2	23.9	5.5	11.9	7.3	4.6	2.8	0.9	0.9
전체		41.2	32.5	8.0	8.0	3.3	3.9	2.0	0.7	0.5

자료 : 보건복지부(2009) 전국노인실태조사 raw data 재분석

## 2) 평생교육프로그램참여를 희망하지 않는 이유

한편, 평생교육을 받고 싶지 않은 이유에 대해서는 노인이 건강이 좋지 않아서가 32.9%로 가장 높았고, 다음으로 평생교육의 필요성을 느끼지 못해서 24.3%, 시간이 없어서 21.2% 등의 순이었다.

<표 3-5> 평생교육을 받고 싶지 않은 이유

	시간이 없어서	건강이 안좋아서	평생교육 필요성을 못느껴서	참가비용 부담 되어서	사람과 만나는게 부담 되어서	교육 장소가 멀어서	교육 장소를 몰라서	교육받고 싶은 프로그램이 없어서	기타	모름
서울	22.6	33.0	28.1	6.2	5.8	1.0	0.7	2.4	0.1	0.1
부산	13.6	28.0	35.2	15.1	4.4	1.1	0.3	2.3		
대구	12.4	26.3	44.0	10.0	2.1	1.3	0.4	3.4		
인천	13.5	24.8	40.0	5.3	6.5	2.9	0.8	4.8	0.2	1.1
광주	12.0	27.3	54.9	1.7	1.0	0.5	0.5	1.0		1.2
대전	11.6	25.1	48.1	7.9	2.4	0.8	0.5	2.9	0.3	0.3
울산	11.8	20.2	51.0	11.3	2.7	1.8	0.5	0.7		
경기	18.6	29.8	35.2	3.4	3.0	2.3	0.7	6.4	0.1	0.5
강원	15.7	26.8	45.6	1.1	2.0	2.8	1.0	4.7	0.3	
충북	15.7	29.3	42.0	3.0	1.9	4.3	0.6	3.1		0.1
충남	15.9	27.8	41.8	3.8	1.0	7.1	0.2	2.0	0.4	0.1
전북	21.2	32.9	24.3	8.1	4.7	2.6	1.3	2.7	.8	1.6
지역	도시	18.9	26.8	22.4	15.0	7.1	2.9	3.2	0.9	2.4
	농촌	23.0	37.6	25.8	2.6	2.8	2.3	2.1	0.7	0.9
성별	남성	27.0	20.3	32.7	6.0	4.3	3.0	3.0	0.7	2.7
	여성	17.4	40.9	18.9	9.4	4.9	2.3	1.9	2.6	0.9
학력	무학	12.0	40.9	23.7	9.2	4.3	0.9	2.2	3.4	1.2
	초등학교	27.1	32.6	19.8	8.3	4.9	2.8	1.0	1.4	0.3
	중학교	25.0	19.7	31.6	7.9	5.3	5.3		3.9	1.3
	고등학교	35.2	14.8	33.3	3.7	3.7	7.4		1.9	
대학이상	29.6	11.1	40.7		7.4	3.7		7.4		
소득	30만원이하	13.5	42.9	19.7	8.8	5.3	2.1	2.1	1.8	1.8
	30~50만원	15.4	37.8	20.3	10.5	5.6	3.5	2.1	3.5	1.4
	50~100만원	28.6	23.2	28.6	7.7	4.2	3.0		4.2	.6
	100만원이상	40.9	10.4	35.7	3.5	2.6	2.6		2.6	1.7
연령	60-65세	42.7	15.4	21.4	9.4	5.1	2.6	1.7	0.9	0.9
	65-70세	27.1	22.1	26.0	10.5	5.5	3.9	0.6	2.8	1.7
	70-75세	21.3	33.0	24.5	7.4	5.9	2.7	1.6	2.7	0.5
	75-80세	8.8	44.6	27.0	8.8	2.0	2.7	0.7	2.7	1.4
	80세+	8.1	49.3	21.3	3.7	4.4	0.7	2.2	4.4	1.5
전남	13.7	29.9	46.4	2.1	1.1	2.7	0.3	2.5	0.1	
경북	11.1	30.9	40.0	7.3	1.1	4.0	1.6	2.7	0.8	
경남	9.0	28.5	50.1	8.0	1.4	0.9	0.3	1.8		
제주	20.0	30.6	37.2	1.2	1.5	1.6	0.1	7.1	0.7	
전체	15.4	28.9	40.3	5.6	2.6	2.5	0.7	3.4	0.2	

자료 : 보건복지부(2009) 전국노인실태조사 raw data 재분석

성별로는 여성의 경우 건강이 좋지 않아서라는 응답이 남성보다는 많았고, 학력별로는 초등학교 졸업이하의 노인들은 건강이 좋지 않아서 평생교육을 받지 않는다는 비율이 높았고, 고등학교와 대학졸업 이상의 노인들의 경우 시간적 여유가 없어서와 평생교육에 대한 필요성을 느끼지 못해서 평생교육에 대한 욕구가 없는 것으로 나타났다. 연령대에서는 75세 이하에서는 시간이 없어서라는 이유가 가장 많았고, 75세 이상에서는 건강이 좋지 않아서라는 응답이 많았다.

### 3) 평생교육프로그램참여 기관

평생교육에 참여한 경험이 있는 노인은 13.1%였고, 향후 참여할 의사가 있는 지에 대해서는 26.6%의 노인들이 참여할 의사가 있다고 응답했다. 평생교육을 참여하고 있는 노인의 경우 참여기관으로는 공공기관이 운영하는 문화센터를 이용하는 노인이 30.4%로 가장 높았고, 다음으로 종교기관의 노인대학이나 노인교실 33.3%, 노인복지관의 노인대학 29.0% 등의 순이었다.

지역에서는 도시의 경우 노인복지관의 노인대학을 많이 이용한 반면 농촌지역은 접근성이 좋은 공공기관의 문화센터를 이용하는 노인이 더 많았고, 성별로는 여성의 경우 공공기관을 남성의 경우는 복지관을 더 많이 이용하고 있는 것으로 나타났다. 소득별로도 소득이 높은 노인이 공공기관이 운영하는 문화센터를 더 많이 참여하고 있었다. 연령별로는 70세 이하에서는 공공기관이 운영하는 문화센터에 참여하는 비율이 높았고, 70세 이상에서는 종교기관이나 노인대학이 운영하는 노인교실에서 평생교육을 이용하는 비율이 가장 높았다.



〈표 3-6〉 평생교육참여여부 및 참여기관

		참여 여부 (참여)	향후 참여희 망	공공기관 운영문화 센터	(노인복지관) 노인대학 노인교실	(노인단체) 노인대학 노인교실	종교기관 노인대학 노인교실	대학부설 평생교육원	백화점 농협등 시설교육 기관	기타기 관
서울		16.4	32.3	38.1	30.3	4.1	28.9	2.8	1.8	1.8
부산		11.5	25.2	26.6	44.7	4.3	24.5	1.1	2.1	
대구		14.7	28.4	33.3	47.9	5.2	13.5	7.3	4.2	1.0
인천		11.1	26.7	40.3	31.9	5.6	23.6	1.4	4.2	
광주		7.4	20.9	41.0	12.8	2.6	17.9	5.1	17.9	
대전		12.8	28.8	36.8	36.8	4.4	19.1	5.9	2.9	2.9
울산		6.8	16.3	16.7	63.9	2.8	16.7	2.8	2.8	
경기		16.5	24.9	34.8	43.8	4.3	22.4	1.9	4.0	.6
강원		7.2	20.5	26.6	34.4	18.8	28.1	4.7		
충북		11.1	27.5	30.1	44.7	8.7	15.5		2.9	1.0
충남		11.2	24.3	38.0	29.8	4.1	6.6	2.5	22.3	
전북		13.1	26.6	30.4	29.0	4.3	33.3	2.2	2.2	2.2
지역	도시	12.2	26.1	30.4	32.1	3.6	30.4	3.6	0.0	3.6
	농촌	13.9	26.9	30.5	26.8	4.9	35.4	1.2	3.7	1.2
성별	남성	11.2	28.3	27.7	29.8	10.6	21.3	4.3	4.3	4.3
	여성	14.4	25.4	31.9	28.6	1.1	39.6	1.1	1.1	1.1
학력	무학	11.1	17.5	29.5	22.7		43.2		6.8	
	초등학교	13.7	26.7	27.8	33.3	7.4	33.3			3.7
	중학교	15.7	33.9	38.9	27.8	5.6	27.8			5.6
	고등학교	17.2	45.5	41.2	23.5		23.5	11.8		
	대학이상	10.4	43.8		60.0	20.0		20.0		
소득	30만원이하	10.4	20.9	22.2	40.0	2.2	35.6	2.2		
	30~50만원	16.4	19.2	34.5	20.7	3.4	48.3			
	50~100만원	16.2	32.0	35.0	32.5	2.5	17.5	5.0	5.0	5.0
	100만원이상	12.8	38.8	33.3	12.5	12.5	37.5		4.2	4.2
연령	60-65세	9.2	55.6	40.3	22.2		22.2	5.6		
	65-70세	11.3	43.3	31.7	26.7	3.3	16.7	6.7		6.7
	70-75세	18.8	29.2	26.2	25.0	4.2	35.4		6.3	2.1
	75-80세	14.1	15.4	19.6	34.6	3.8	50.0			
	80세+	10.7	6.3	8.7	43.8	12.5	43.8			
전남		11.6	22.7	39.6	21.6	3.0	30.6	2.2	8.2	.7
경북		10.8	14.6	34.7	31.5	10.5	19.4	2.4	4.0	.8
경남		10.0	15.7	36.9	29.7	8.1	11.7	1.8	11.7	1.8
제주		11.2	13.7	29.2	38.2	31.5	5.6	4.5		1.1
전체		12.1	23.3	34.3	35.5	6.9	21.0	2.7	5.4	1.0

자료 : 보건복지부(2009) 전국노인실태 조사 raw data 재분석

### 3. 자원봉사활동

#### 1) 자원봉사활동 경험 및 희망분야

사회참여의 중요한 형태인 자원봉사활동 경험에 있어서는 전북 노인의 9.8%가 자원봉사활동 경험이 있는 것으로 나타났고, 이는 전국평균인 10.3%보다도 다소 낮은 수치이다. 자원봉사를 희망하는 노인도 전북은 12.5%였고 이는 전국 평균인 13.1%보다도 다소 낮았다. 자원봉사를 희망하는 노인들 중 자원봉사를 하고 싶은 분야로는 사회복지분야가 54.2%로 가장 높았고, 다음으로 교통환경분야 21.4%, 보건의료분야 7.6% 등의 순이었다.

성별로는 남성노인이 여성노인보다도 자원봉사를 원하는 비율이 다소 높았고, 학력별로는 고학력층의 노인일수록 자원봉사를 더욱 원하는 것으로 나타났다. 소득별로는 소득이 낮은 노인보다는 소득이 높은 노인일수록 자원봉사를 희망하는 노인의 비율이 높았다. 자원봉사를 원하는 분야에서는 지역, 성별 그리고 학력과 연령별에서 사회복지분야에 대한 욕구가 가장 높았다. 다만 80세 이상의 노인은 사회복지분야보다는 교통분야의 자원봉사활동에 대한 욕구가 가장 높았다.

〈표 3-7〉 자원봉사 활동 경험 및 자원봉사 희망 분야

		자원봉사 활동 경험(유)	자원봉사 참여희망	사회 복지 분야	교통 환경 분야	스포츠 여가분야	교육 문화예술 분야	보건 의료 분야	정치 사회활동 분야	국제 협력 홍보 분야	기타
	서울	19.2	20.5	66.9	10.3	3.7	5.5	8.5	2.2	1.5	1.5
	부산	7.5	10.9	55.1	18.0	6.7	6.7	6.7	3.4	2.2	1.1
	대구	14.7	16.7	70.6	9.2	0.9	6.4	7.3	2.8	1.8	0.9
	인천	12.0	16.7	63.0	18.5	1.9	7.4	3.7	2.8	1.9	0.9
	광주	8.5	12.5	60.6	21.2	1.5	7.6	3.0	4.5	1.5	
	대전	18.8	23.7	63.5	19.0	2.4	8.7	3.2	0.8		2.4
	울산	5.3	7.4	61.5	20.5	5.1	2.6	7.7		2.6	
	경기	12.5	15.8	65.3	15.9	3.6	6.2	3.6	1.3	2.6	1.6
	강원	4.7	10.5	58.5	27.7	1.1	5.3	3.2		3.2	1.1
	충북	12.0	14.3	64.7	15.8	4.5	6.8	3.8	3.0	.8	.8
	충남	10.3	15.3	62.4	20.0	3.6	1.8	4.8	3.0	2.4	1.8
	전북	9.8	12.5	54.2	21.4	4.6	4.6	7.6	2.3	2.3	3.1
지역	도시	11.1	16.5	48.7	25.0	5.3	6.6	6.6	2.6	2.6	2.6
	농촌	11.1	16.5	48.7	25.0	5.3	6.6	6.6	2.6	2.6	2.6
성별	남성	10.7	14.8	41.9	32.3	6.5	3.2	4.8	3.2	4.8	3.2
	여성	9.2	11.0	65.2	11.6	2.9	5.8	10.1	1.4		2.9
학력	무학	2.8	3.0	75.0	16.7			8.3			
	초등학교	10.2	12.5	61.2	8.2	2.0	8.2	16.3			4.1
	중학교	20.0	24.3	53.6	28.6		7.1			3.6	7.1
	고등학교	20.2	30.3	43.3	40.0	10.0		3.3	3.3		
	대학이상	18.8	25.0	33.3	16.7	16.7			16.7	16.7	
소득	30만원이하	7.4	7.9	58.8	17.6	2.9	8.8	5.9			5.9
	30~50만원	6.8	9.0	75.0			6.3	18.8			
	50~100만원	12.1	15.4	47.4	21.1	7.9	2.6	10.5	5.3	2.6	2.6
	100만원이상	14.9	22.9	48.8	32.6	4.7	2.3	2.3	2.3	4.7	2.3
연령	60~65세	16.8	26.0	58.8	17.6	5.9	5.9	5.9	2.0	2.0	2.0
	65~70세	13.2	17.4	56.5	23.9	6.5	2.2	4.3	2.2	2.2	2.2
	70~75세	8.6	7.4	52.6	21.1		5.3	5.3	5.3	5.3	5.3
	75~80세	3.3	6.0	45.5	18.2			27.3			9.1
	80세+	4.7	2.7		50.0		25.0	25.0			
	전남	6.2	7.1	69.5	12.2	1.2	3.7	6.1	2.4	2.4	2.4
	경북	6.6	8.7	64.0	20.0	2.0	5.0	3.0	3.0	1.0	2.0
	경남	5.1	7.9	72.7	17.0	2.3	2.3	2.3	1.1	2.3	
	제주	9.6	9.9	64.6	22.8	1.3	3.8	2.5	2.5	1.3	1.3
	전체	10.3	13.1	64.0	17.1	3.1	5.4	5.0	2.2	1.9	1.5

자료 : 보건복지부(2009) 전국노인실태조사 raw data 재분석

## 2) 자원봉사참여를 위해 필요한 지원

자원봉사 참여를 위해 필요한 지원으로는 자원봉사활동에 따른 다양한 인센티

브가 19.1%로 가장 높았고, 교통비나 식비의 제공 15.3%, 다양한 자원봉사 프로그램 제공 12.7%, 다음으로 장원봉사 장소에 대한 정보제공 11.5% 등의 순이었다.

〈표 3-8〉 자원봉사 참여를 위해 필요한 지원

		자원봉사 장소에 대한 정보제공	다양한 자원봉사 프로그램	교통비 식비의 제공	자원봉사 교육실시	자원봉사 사고시 대비 보험가입	자원봉사 포상	자원봉사에 대한사회적 인정동기부 여	자원봉사 활동에 따른 다양한 혜택	특별한 지원이 필요없다
서울		14.7	9.2	22.1	8.5	3.7	1.5	13.6	11.0	15.8
부산		18.0	7.9	38.2	5.6	3.4		5.6	13.5	7.9
대구		23.9	13.8	20.2	7.3	2.8	0.9	3.7	12.8	14.7
인천		38.0	13.0	17.6	2.8	3.7		4.6	6.5	13.9
광주		19.7	18.2	13.6	9.1	1.5	1.5	9.1	10.6	16.7
대전		19.8	7.9	18.3	4.0	.8		7.9	25.4	15.9
울산		20.5	17.9	20.5	7.7	2.6		5.1	5.1	20.5
경기		17.9	10.7	25.6	6.8	2.3	1.3	6.2	5.2	24.0
강원		19.1	13.8	24.5	6.4	3.2		8.5	12.8	11.7
충북		21.8	15.8	13.5	8.3	3.0	2.3	4.5	8.3	22.6
충남		16.4	12.7	15.8	5.5	4.8	4.2	8.5	12.1	20.0
전북		11.5	12.2	15.3	8.4	7.6	0.8	6.9	19.1	18.3
지역	도시	7.9	11.8	14.5	10.5	13.2		6.6	23.7	11.8
	농촌	7.9	11.8	14.5	10.5	13.2		6.6	23.7	11.8
성별	남성	6.5	12.9	14.5	11.3	4.8		9.7	16.1	24.2
	여성	15.9	11.6	15.9	5.8	10.1	1.4	4.3	21.7	13.0
학력	무학	16.7	8.3	8.3	8.3		8.3		33.3	16.7
	초등학교	14.3	12.2	14.3	4.1	6.1		10.2	16.3	22.4
	중학교	7.1	21.4	14.3	17.9	7.1			21.4	10.7
	고등학교	6.7		23.3	6.7	16.7		6.7	16.7	23.3
	대학이상	16.7	25.0	8.3	8.3			16.7	16.7	8.3
소득	30만원이하	5.9	11.8	14.7	5.9	8.8	2.9	2.9	26.5	20.6
	30~50만원	31.3	12.5			12.5			18.8	25.0
	50~100만원	5.3	10.5	13.2	18.4	7.9		7.9	18.4	18.4
	100만원이 상	14.0	14.0	23.3	4.7	4.7		11.6	14.0	14.0
연령	60-65세	19.6	7.8	11.8	7.8	7.8	2.0	7.8	21.6	13.7
	65-70세	6.5	13.0	15.2	10.9	13.0		6.5	17.4	17.4
	70-75세		31.6	26.3	5.3			5.3	15.8	15.8
	75-80세	9.1		9.1	9.1			9.1	27.3	36.4
	80세+	25.0		25.0						50.0
전남		13.4	14.6	25.6	4.9	2.4	2.4	2.4	13.4	20.7
경북		12.0	16.0	31.0	12.0	3.0	1.0	3.0	13.0	9.0
경남		18.2	15.9	28.4	8.0	4.5	1.1	2.3	11.4	10.2
제주		19.0	12.7	7.6	10.1	2.5	2.5	20.3	11.4	13.9
전체		18.5	12.4	21.3	7.1	3.3	1.4	7.4	11.6	17.0

자료 : 보건복지부(2009) 전국노인실태조사 raw data 재분석

학력별로는 교육수준이 높을수록 자원봉사활동에 따른 혜택보다는 다양한 봉사활동 프로그램과 식비 등의 실비지원을 원하는 노인의 비율이 높았다. 연령별로는 자원봉사참여를 위한 조건에서 다소의 차이가 있었는데, 70세 이하의 노인은 자원봉사활동에 따른 다양한 혜택을 가장 중요한 조건을 지적한 반면, 70세 이상에서는 다양한 자원봉사프로그램의 제공과 교통비, 식비 그리고 정보의 제공을 중요한 조건으로 지적하였다. 전반적으로는 노인들의 상당수는 자원봉사활동 성화를 위해서는 봉사활동에 따른 다양한 혜택이 중요하다고 지적하고 있었다.

#### 4. 여가 및 사회활동 만족도

여가 및 사회활동 만족에 대해서는 대부분의 노인들이 만족하고 있는 것으로 나타나고 있다. 그러나 만족한다(매우만족한다 5.5%, 만족하는 편이다 39.1%)는 응답이 전체 44.6%를 차지하고 있으나 그저 그렇다는 응답도 40.2%로 나타나고 있어 여가 만족도에 대한 노인들의 응답은 그리 높다고 평가하기는 어렵다고 보인다. 한편, 현재 여가활동의 만족도에서는 전북노인의 58.5%가 만족한다고 응답했고, 이는 전국 평균 만족도인 40%보다도 18.5%p 높은 수치이고, 전국 16개 시도 중 가장 높은 수치이다. 학력별로는 교육수준이 높고 소득이 높을수록 여가생활에 대한 만족정도가 높은 것으로 나타났다. 특히, 대학이상 그리고 100만원 이상 노인들의 경우 여가생활에 대한 만족도가 70%를 상회하는 것으로 나타나 학력이 낮고 교육수준이 낮은 노인들과의 여가생활만족도가 큰 차이를 보였다. 연령별로는 65와 70세 그리고 80세 이상의 노인이 다른 연령대의 노인보다도 여가생활만족도가 상대적으로 높았다.

〈표 3-9〉 현재의 여가생활 만족도

		전혀 만족하지 않는다 (A)	만족하지 않는 편이다 (B)	그저 그렇다	만족하는 편이다 (C)	매우 만족한다 (D)	불만족 (A+B)	만족 (C+D)	평균 (M)	표준편차 (SD)
서울		4.5	7.9	37.7	39.5	9.1	12.4	48.6	3.48	1.11
부산		4.9	13.9	38.0	36.1	7.1	18.8	43.2	3.27	0.95
대구		2.3	18.7	34.6	40.1	4.1	21	44.2	3.27	0.94
인천		1.7	10.5	45.5	38.9	3.2	12.2	42.1	3.32	0.80
광주		.6	9.9	44.4	40.0	3.8	10.5	43.8	3.45	0.97
대전		1.5	10.7	39.7	42.9	4.9	12.2	47.8	3.40	0.84
울산		1.7	10.1	44.6	41.4	1.7	11.8	43.1	3.35	0.86
경기		4.8	11.6	39.8	39.9	3.4	16.4	43.3	3.28	0.95
강원		9.3	15.9	31.6	39.8	3.0	25.2	42.8	3.13	1.06
충북		7.2	9.5	46.4	29.9	7.0	16.7	36.9	3.20	0.96
충남		.9	12.9	48.6	35.1	2.5	13.8	37.6	3.25	0.74
전북		3.3	7.3	28.3	45.7	12.8	106	58.5	3.73	1.25
지역	도시	1.5	5.2	25.4	50.4	14.3	6.7	64.7	3.89	1.22
	농촌	4.7	9.0	30.5	42.0	11.5	13.7	53.5	3.60	1.26
성별	남성	4.0	4.8	28.3	46.9	13.1	8.8	60.0	3.77	1.28
	여성	2.9	9.0	28.3	44.9	12.5	11.9	57.4	3.70	1.23
학력	무학	5.1	10.1	33.2	36.5	10.6	15.2	47.1	3.65	1.52
	초등학교	2.3	7.6	30.0	49.1	9.7	9.9	58.8	3.64	1.04
	중학교	3.5	4.3	20.9	57.4	13.0	7.8	70.4	3.77	1.00
	고등학교	1.0	1.0	13.1	57.6	25.3	2.0	82.9	4.17	1.00
	대학이상	2.1	2.1	22.9	41.7	29.2	4.2	70.9	4.06	1.15
소득	30만원이하	6.0	7.4	30.6	40.4	10.7	13.4	51.1	3.71	1.54
	30~50만원	1.1	10.2	32.2	46.3	8.5	11.3	54.8	3.61	1.09
	50~100만원	2.0	9.7	29.1	45.7	13.0	11.7	58.7	3.60	0.97
	100만원이상	1.1	1.6	18.6	55.9	21.8	2.7	77.7	4.02	0.91
연령	60-65세	2.0	6.1	30.1	44.9	16.3	8.1	61.2	3.70	0.968
	65-70세	1.9	4.9	26.0	50.6	15.1	6.8	65.7	3.81	1.060
	70-75세	3.9	8.2	28.1	44.9	12.5	12.1	57.4	3.68	1.255
	75-80세	4.3	11.4	25.0	45.7	11.4	15.7	57.1	3.61	1.271
	80세+	5.4	6.7	34.2	39.6	6.0	12.1	45.6	3.83	1.777
전남		2.5	13.2	37.3	43.3	2.6	15.7	45.9	3.37	1.00
경북		4.3	15.3	49.6	27.0	2.5	19.6	29.5	3.16	1.07
경남		4.1	10.6	50.4	31.8	3.1	14.7	34.9	3.19	0.82
제주		5.0	14.9	51.0	27.4	1.5	19.9	28.9	3.06	0.85
전체		4.0	11.9	41.5	37.3	4.7	15.9	42	3.31	0.98

자료 : 보건복지부(2009) 전국노인실태조사 raw data 재분석

## 제2절 전라북도 노인복지관 여가프로그램 분석

### 1. 노인복지관 운영현황

#### 1) 이용현황

노인복지관의 1일 평균이용인원은 지역 간의 차이가 크게 나타나고 있다. 1일 평균이용인원이 가장 적은 곳은 임실로 25명이었으며 가장 많은 곳은 익산으로 1,300명이다. 회원 수 대비 1일평균 이용률을 보면 가장 적은 곳이 임실로 0.3%이었으며 가장 많은 곳은 순창으로 31.7%로 나타나고 있다.

〈표 3-10〉 노인복지관 이용현황

	시설명	65세이상 노인인구	회원 수(a)	1일평균 이용인원(b)	회원수 대비 이용률(b/a)	노인인구대비 일일평균 이용률
중소 도시	금암		2,989	670	22.4	
	꽃밭정어		5,662	1,000	17.6	
	덕진		8,140	1,000	12.3	
					-	
	서원		6,191	300	4.8	
	안골		6,747	900~1,000	14.8	
	양지		5,231	1,300	24.8	
					-	
	전북	-	2,082	500	24.0	
도농 복합	군산	33,555	8,615	800	9.3	2.38
	익산	39,268	7,250	1,300	17.9	3.31
	정읍	25,096	6,972	600	8.6	2.39
	정읍	25,096	2,995	250	8.3	11.93
농촌	김제	22,332	3,260	550	16.9	2.46
	고창군	16,117	3,160	350	11.1	2.17
	무주	6,825	2,180	200	9.2	2.93
	부안	14,788	434	87	20.0	0.58
	순창	8,579	630	200	31.7	2.33
	완주	15,414	400	80	20.0	0.51
	임실	8,854	8,537	25	0.3	0.28
	장수	6,338	742	100	13.5	1.57
진안	7,547	2,150	120	5.6	15.90	

시군별 전체 노인인구대비 일일 노인복지관 이용률은 진안이 15.90%로 가장 높았으며 임실, 완주, 부안 지역은 일일평균 이용률이 0.28%에서 0.58%로 현저하게 낮은 것으로 나타나고 있다. 이는 2008년 노인실태조사에서 나타난 1일평균 이용률인 전국 13.8%와 전북 10.8%보다 훨씬 낮은 것으로 나타나고 있다. 노인복지관의 이용률은 특히 군 단위 농촌에서 낮게 나타나고 있는데 이는 노인들의 접근성이나 인지율과 관련성이 있는 것으로 판단된다.

## 2) 노인복지관운영 전담인력

노인복지관의 서비스인력 현황을 보면 전체 직원 수는 적게는 2명부터 최대 22명이 근무하고 있어 각 시설 간 편차가 있으며 이는 법인운영시설과 직영운영 시설 간의 차이로 보여 진다.

〈표 3-11〉 노인복지관 인력현황

시설명	직원					
	정규	비정규	총수	서비스인력 규모		복지사
				1일평균이용 수	1일평균이용 수 대비 직원 수	
금암	5	5	10	670	67	2
꽃밭정이	16	4	20	1,000	50	9
덕진	16	1	21	1,000	47.6	6
서원	12	5	17	300	17.6	7
안골	10	4	20	900~1000	50	5
양지	17,	4	22	1,300	59	7
전북	9	0	9	500	55.5	2
정읍	12	-	12	600	50	5
정읍	13	3	16	250	15.6	3
고창군	11	2	13	350	26.9	4
군산	16	6	22	800	36.3	7
김제	10	4	14	550	39.2	4
무주	8	5	13	200	15.4	6
익산	14	5	19	1,300	76.5	11
부안	4	0	5	87	17.4	0
순창	1	1	2	200	100	0
완주	5	0	5	80	16	0
임실	3	2	5	25	5.0	1
장수	1	3	4	100	25.0	0
진안	4	3	7	120	17.1	0



복지관을 이용하고 있는 1일평균 이용자 수에 직원 수를 나누어 서비스인력 규모를 보면 가장 적게는 5명부터 가장 많은 곳은 직원 1인 당 100명인 시설도 있다. 시설간의 차이는 있지만 직원의 절반정도를 사회복지사 전담인력을 두고 있는 시설도 있어 복지관 운영과 노인의 서비스에 대한 질 적인 측면을 고려하면 가능한 사회복지전문 인력의 충원에 대해 신경을 쓸 필요가 있다. 특히 직영운영 시설의 경우, 사회복지 전담인력이 없어 시설 운영의 전문성에 있어 다소 어려움이 있을 것으로 보인다.

### 3) 노인복지관 설비공간 현황

노인복지관의 규모 및 설비공간에 있어 시설 간에 큰 차이를 보이고 있다. 우선 규모에 있어서는 시군 간에 차이를 보이고 있으며 대부분의 직영운영시설은 소규모로 설비공간에 있어서도 타 기관에 비하여 다소 미흡한 것으로 보인다. 고창군과 임실군의 경우 생활지원실과 간호사실, 자원봉사실, 작업 및 일상동작훈련실 등을 제외하고는 모든 설비공간을 갖추었지만 부안 등 시군직영운영복지관의 경우 다른 지역에 비해서 설비공간이 충분히 갖추어지지 않은 것으로 나타났다. 생활지도원실은 5군데를 제외하고는 대부분의 시설에서 갖추어있지 않았으며 간호사실은 단 3곳만이 공간이 마련되어 있는 것으로 나타났다. 복지관의 경우 많은 자원활동자가 노인복지서비스의 지원을 돕고 있어 자원활동자의 독립된 공간이 필요하다. 그럼에도 불구하고 정작 자원봉사자 대기실을 갖추고 있는 시설은 10개소에 지나지 않아 복지관 시설의 절반정도는 자원봉사자의 편의시설이 없다.

〈표 3-12〉 노인복지관 설비공간 현황

시설규모(단위 m <sup>2</sup> )														
	사무실	생활 지도 원실	거실	간호 사실	자원 봉사 실	프로 그램 실	작업 활동	물리 치료 실	조리 실	식 당	욕 실	화장 실	기타	전체
금암	●	×	×	×	×	●	×	×	●	●	×	●	●	811.60
꽃밭 정미	●	×	×	×	●	●	×	●	●	●	●	●	●	4,670.30
덕진	●	●	×	●	●	●	×	●	●	×	×	●	●	2,735
추가 시설	●	●	×	●	●	●		●	●	●	●	●	×	
서원	●	×	×	×	×	●	●	●	●	●	×	●	●	3049.20
안골	●	×	×		●	●	×	●	●	●	×	●	×	1255.08
양지	●	●	●	×	●	●	●	●	●	●	●	●	●	3,373.08
추가 시설		●		×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	
전북	●	×	×	×		●		●	●	●		●	●	1,728
정읍	●	×	×	×	●	●		●	●	●	●	●	●	3,028
정읍		×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	1,728
고창	●	×	●	×	×	●		●	●	●	●	●	●	2,868.10
군산	●	×	×	×	●	●	●	●	●	●	●	●	●	2887.92
김제	●	×	×	×	×	●			●	●		●	●	1,715.49
무주	●	×	●	×	●	●	●	●	●	●		●	●	2,176.89
익산	●	×	×	×	●	●	×	●	●	●	●	●	●	3,163.67
부안	●	×	×	×	×	●	×		●	×	×	●	×	1,242
순창	●	×	×	×	×	●	●	●	×	●	×	●	●	1,947
완주	●	×	×	×	×	●	×	●	●	●	●	●	●	2,965
임실	●	×	●	×	×	●	●	●	●	●	●	●	●	1,220.23
장수	●	●	●	×	×	●		●	●	●	×	●	●	1,076.4
진안	●		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	1,330.9

또한 노인들의 건강관리와 관련한 건강증진 장비에 대해서는 시설간의 편차가 큰 것으로 나타났다. 건강증진 장비를 가장 많이 보유하고 있는 시설로는 정읍이었으며 건강증진 장비를 하나도 갖추지 않은 시설도 있었다.

건강증진 장비는 최소 2개를 갖추고 있는 시설과 최대 66개를 갖추고 있는 시설이 있어 시설 간 편차가 컸으며 건강증진 장비는 온열치료기(84개)>적외선 치료기(59개)>전기찜질기(55개)>런닝머신(41개) 등의 순으로 많이 구비한 것으로 나타났다.

건강증진 장비의 사용은 노인들의 신체연령과 건강정도에 따라 사용과 기능이 서로 다름에도 이러한 장비들이 얼마나 과학적으로 효율있게 사용되고 있으며 기관에서 장비를 마련할 때 어떤 기준으로 설치하는 지에 대한 합리적인 기준마련도 필요한 것으로 보인다. 또한 장비가 없는 기관에서는 보건소 등 지역사회 자원과의 연계를 통해 건강기능 장비에 대한 전문적 지식을 토대로 사용될 수 있도록 하는 방안도 강구할 필요가 있는 것으로 보인다.

〈표 3-13〉 노인복지관 건강증진장비 현황

구분	건강증진 장비																			
	좌식 안마	중추파 치료	이동용 전기 치료기	런닝머신	자전거	전동 휠체어	저주파 치료기	경피 신경 자극 치료기	근육 신경 자극 치료기	EST	Ultra Sound	AEB	혈액순환마사지	적외선 치료기	온열 치료기	공기압 치료기	저주파 치료기	초음파 치료기	TENS	파판조
금양				1	1															
꽃밭정어	3	2		3	3		1	1							8	2	1		1	
덕진	2	2	4	3	3			1	1					1		2				
서원			6	3	4										32	4	5		2	
안골				1			1	1				1		4	24				1	
양지	2			3				1			1		1	5	17	1	1	1	1	1
전북	1	2		2	4						2	1		5		5			2	
정읍	1		4	2	2		5							8		3	1			1
정읍북부	1			1	2		3			1		9		6		2		1		
고창	3		2	3			3							8		9				
군산				4	1		1	1	1					6			1	1		
김제	2	6	3	2	3		2	3	1		2	2		8		1				
무주	2			3	4	2	1		1							1			1	
익산	1	1	3	2			1		1		1	1		4		5				
부안																				
순창	3				2															
완주				3	1															
임실	2			2	2					2	15	1	3							
장수	6			1	2										2	1				
진안	2	2		2	2						1		1	4	1	1				
계	31	15	22	41	36	2	18	8	5	3	22	15	5	59	84	37	9	3	8	1

다음의 여가장비와 차량현황을 살펴보면, 직영시설을 제외하고는 대부분 승합차와 소형차를 보유하고 있는 것으로 나타났다. 단 이동목욕 차량은 익산을 제외하고는 모든 기관에서 전무하다. 여가장비로는 단연 교육용컴퓨터 보유가 가장 많았다. 단 2개소의 기관에서는 교육용 컴퓨터를 1대만 보유하고 있어 관련 여가교육에 대한 수요가 없는 기관의 특성을 반영한 결과로 보인다.

노인복지관에서 운영하는 여가프로그램 가운데 노래교실에 대한 노인들의 만족감이나 희망여부는 높아서 노래방기기는 기관에서 반드시 보유하고 있어야 할 기기로 판단이 되나 현재, 직영 2곳을 포함한 6곳이 노래방기기를 보유하고 있지 않은 것으로 나타나고 있다.

〈표 3-14〉 노인복지관 차량 및 여가장비 보유현황

구분	차량					여가장비					
	승합	소형	이동목욕	기타	계	트위스트	노래방기기	교육용컴퓨터	범프로젝트	대형스크린	계
금암	0	2	0	0	2		1	1	1	1	4
꽃밭정어	2	1	0	1	4		2	20	3	3	26
덕진	3	2	0	1	6		2	15	2	1	20
서원	2	2	0	0	4						0
안골	2	0	0	0	2				1		1
양지	1	1	0	0	2	1					1
전북	1	0	0	0	1			15	1	1	17
정읍	3	1	0		4		2		4	1	7
정읍북부	1	1	0	1	3		2	9	3	3	17
고창	0	1	0	3	4		2	16	2	2	22
군산	4	1	0	0	5	1	2	24	2	2	31
김제	2	1	0	2	5	1	1	13	1	1	17
무주	2	1	0	1	4	2	2	10	3	2	19
익산	1	2	1	0	4	1	1	36	5	5	48
부안	0	0	0	0	0		1	30	2		33
순창	0	0	0	0	0	2	1	20	2	2	27
완주	1	0	0	0	1				1	1	2
임실	1	0	0	0	1	1	1	13	1	1	17
장수	0	0	0	0	0						0
진안	1	0	0	0	1		2	1	2	2	7
계	27	16	0	9	52	9	22	226	36	28	316

#### 4) 노인복지관 운영예산 현황

노인복지관 주요 사업별 지출현황을 보면, 많은 예산이 인건비와 사업비로 지출되고 있었다. 다만 사업비로 지출되고 있는 예산의 규모는 복지관 마다 차이가 있었다. 전체 세출예산대비 사업비의 비율은 적게는 18.28%에서부터 많게는 76.88%에 이르기까지 다양했다. 인건비의 경우도 가장 적은 완주는 1.46%에 불과한 반면, 안골노인복지관은 67.25%였다.

〈표 3-15〉 노인복지관 예산현황

	인건비		사업비		운영비		기능보강비		차년도 이월금		기타		합계	
	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율
금양	173,977	55.79	86,235	27.65	36,224	11.62	10,000	3.21			5,428	1.74	311,863	100.0
꽃밭정 이	442,255	30.23	470,536	32.16	72,774	4.97	48,488	3.31	427,984	29.25	1,166	0.08	1,463,204	100.0
덕진	470,268	32.36	833,707	57.38	76,174	5.24	16,719	1.15	39,096	2.69	17,106	1.18	1,453,070	100.0
서원	440,530	64.04	99,855	14.52	87,568	12.73	30,000	4.36			29,984	4.36	687,938	100.0
안골	303,449	67.25	77,490	15.57	70,261	17.17	15.57						451,200	100.0
양지	402,499	28.62	797,396	56.69	136,025	9.67	35,000	2.49	30,750	2.19	4,835	0.34	1,406,504	100.0
전북	203,285	44.44	105,339	23.03	79,930	17.47			23,304	5.09	45,595	9.97	457,452	100.0
정읍	469,110	24.63	1,293,598	67.93	138,689	7.28					3,000	0.16	1,904,397	100.0
정읍 북부	327,671		746,076		68,149		6,000				16,999		1,164,894	
고창	337,930	28.59	655,992	55.50	138,728	11.74	22,589	1.91	26,649	2.25	21	0.00	1,181,909	100.0
군산	371,023	28.88	682,040	53.09	119,189	9.28	77,370	6.02	22,877	1.78	12,093	0.94	1,284,592	100.0
김제	301,389	35.38	451,554	53.01	45,955	5.40	15,160	1.78	19,408	2.28	18,292	2.15	851,759	100.0
무주	217,497	35.15	347,389	56.15	32,021	5.18	5,579	0.90	14,638	2.37	1,582	0.26	618,705	100.0
익산	417,105	16.29	1,968,608	76.88	93,249	3.64			60,863	2.38	20,731	0.81	2,560,554	100.0
부안														
순창					49,992									
완주	1,146	1.46			52,737	67.29					24,485	31.24	78,368	100.0
임실	87,600	33.98	145,210	56.32	25,000	9.70							257,810	100.0
장수	31,605	20.75	30,720	20.16	52,764	34.63					37,260	24.46	152,349	100.0
진안	108,085	21.47	92,020	18.28	303,406	60.26							503,511	100.0

## 2. 여가프로그램 운영여건 분석

### 1) 노인복지관 여가프로그램 규모 및 예산

노인복지관 여가프로그램 현황을 보면, 각 복지관별로 추진 중인 사업의 내용과 관련 예산에서 큰 차이를 보였다. 노인복지관의 여가 관련 사업 가운데 가장 많은 비중을 차지하고 있는 것으로는 일자리 사업이었으며 다음으로는 사회교육사업, 경려당연계 사업 등의 순이었다. 사회교육 프로그램을 가장 많이 하고 있는 곳은 꽃발정이 복지관으로 68개 사업을 진행하고 있는데 반해 완주는 사회교육프로그램을 운영하지 않고 있었다. 노인일자리 사업의 경우도 부안, 순창, 진안은 하고 있지 않았다.

〈표 3-16〉 노인복지관 여가프로그램 현황(1)

	사회교육		노인일자리		상담사업		건강증진	
	개수	예산(%)	개수	예산(%)	개수	예산(%)	개수	예산(%)
금암	39(0)	42,000(10.9)	9(0)	3,06,700(79.9)	7(0)		7(0)	1,500(0.04)
꽃발정어	68(0)	41,513(16.8)	24(0)	183,318(74.1)	14(0)	462(0.2)	11(0)	162(0.01)
덕진	62(2)	52,000	11(0)	352,350	5(0)	100	7(1)	2,200
서원	52(0)	51,350	7(0)	305,580	6(0)	2,000	5(0)	700
안골	50(4)		8(0)	324,530	1(0)		12(0)	
양지	50(0)	43,627	10(0)	292,170	14(0)	740	5(1)	705
전북	32(0)	28,010	1(1)	45,900		비예산	4(0)	950
정읍	54(0)	27,472	6(0)	320,700	5(0)	1,838	7(0)	1,290
정읍북부	23(0)	35,018	8(0)	369,351	3(0)		2(2)	6,140
고창	18(0)	38,246	9(0)	415,220	8(0)	2,167	5(0)	915
군산	42(34)	12,600	12(0)	575,520	3(0)	3,904	8(2)	4,106
김제	25(1)	2,7562	14(0)	18,280	4(0)	288	11(0)	69,973
무주	24(0)	14,320	3(0)	154,450	5(0)	200	3(0)	비예산
익산	51(0)	30,000	19(0)	993,600	4(0)	1,500	13(0)	20,000
부안	20(18)	145,920						
순창	10(0)	33,600					4(0)	
완주								
임실	3(0)	27,000	3(0)	117,810			1(0)	
장수	6(0)	30,720	1(0)				1(0)	
진안	21(0)	6,500						
계	650 (59)	687,458(10.9)	145 (1)	4,775,479 (76.3)	79 (0)	13,199(0.2)	106 (6)	108,641(1.7)

주: 프로그램 ()개수는 유료프로그램 숫자임

건강증진사업은 익산노인복지관이 13개 사업으로 가장 많이 하고 있었고, 자원봉사활동은 지원은 군산이 17개 사업으로 가장 많이 하고 있었다. 경로당 연계사업의 경우 대체로 전주시에 위치한 금암, 꽃밭정이, 덕진 등에서 많이 하고 있었고 부안을 비롯한 직영 노인복지관은 경로당 연계사업을 하고 있지 않았다. 대체로 노인여가프로그램의 운영현황에서는 법인 운영시설과 직영시설 간에 편차가 매우 크게 나타났다.

〈표 3-17〉 노인복지관 여가프로그램 현황(2)

	자원봉사		노인건강운동		경로당연계		기타		계	
	개수( )	예산	개수( )	예산	개수( )	예산	개수( )	예산	개수	예산
금암	6(0)	1,000 (0.3)			19(0)	32,400 (8.4)			87(0)	383,600
꽃밭정이	6(0)	1,540	6(0)	1,325	17(0)	5,464	28(0)	13,528	178(0)	247,312
덕진	15(0)	2,840	4(0)	1,500	13(0)	32,400	5(0)	51,790	117(3)	495,180
서원	14(0)	3,480	4(0)	16,600	19(0)	32,400			107(0)	412,120
안골			2(0)		14(0)	32,400			87(4)	-
양지	12(0)	727.4	1(0)	600	23(0)	32,400	7(1)	13,641	122(1)	391,158
전북		350		비예산	1(0)	3,300		7,000	38(1)	78,510
정읍	8(0)	9,010			10(0)	20,000			90(0)	380,310
정읍북부	2(0)	1,360	2(1)	2,800	12(0)	20,000			52(3)	434,669
고창	3(0)	3,680	4(0)	4,518	8(0)	39,355	5(0)	2,100	55(0)	506,201
군산	17(0)	7,043	4(0)	20,000	6(0)	20,000			92(36)	643,173
김제	6(0)	2,419	1(0)		15(0)	20,000			76(1)	138,522
무주	3(0)	비예산	4(0)	3,856	8(0)	20,000			50(0)	192,826
익산	3(0)	3,300	1(0)	20,000	5(0)	20,000			96(0)	1,088,400
부안									20(0)	145,920
순창									14(0)	33,600
완주							17(0)	48,800	17(0)	48,800
임실	3(0)	18,000					2(0)	70,000	12(0)	232,810
장수			1(0)						9(0)	30,720
진안									21(0)	
계	98(0)	61,226 (0.9)	34(0)	71,199 (1.6)	170(0)	330,119 (5.3)	64(0)	206,859 (3.3)	1346	6,254,180 (100.0)

주: 프로그램 ( )개수는 유료프로그램 숫자임

한편, 여가프로그램 이외의 복지관 프로그램에 대한 사업예산과 규모를 살펴보면 다음과 같다. 대부분의 기관에서 경로식당 및 배달사업의 비중이 크며 지역복지와 재가복지 순으로 예산과 사업투입량이 많은 것으로 나타나고 있다.



〈표 3-18〉 여가프로그램 외 노인복지관 복지사업

	경로식당, 배달		재가복지		지역복지		기타	
	개수	예산	개수	예산	개수	예산	개수	예산
금암	1(0)	58,500			5(0)	3,500		
꽃밭정어	7(0)	177,691	8(0)	8,692	7(0)	36,842	28(0)	13,528
덕진	2(1)	141,899	20(0)	16,200	8(0)	20,000	5(0)	51,790
서원	2(0)	159,450			5(0)	8,000		
안골		73,500						
양지	2(1)	149,000	34(0)	7,260	15(0)	7,174	7(1)	13,641
전북	1(0)	900	1(0)	7,860		21,673		7,000
정읍	4(0)	100,000		비예산				
정읍북부	3(1)	75,514	1(0)	149,628	9(0)	21,640		
고창	3(1)	124,742	6(0)	16,206	18(0)	39,102	5(0)	2,100
군산	2(1)	147,328	2(0)		4(0)			
김제	1(1)	14,400	10(0)	3,300	6(0)	52,000		
무주	2(1)	특별회계	10(0)	비예산				
익산	2(0)	64,000	15(0)	1,500	7(0)	40,000		
부안								
순창								
완주							17(0)	48,800
임실							2(0)	70,000
장수	1(0)							
진안								
	2.4	-	10.7	-	8.4	-	10.7	-

주: 프로그램 ()개수는 유료프로그램 숫자임

## 2) 노인복지관 여가프로그램 참여자 및 인력

노인여가프로그램의 참여자와 인력현황을 보면, 사회교육프로그램에 참여하는 인원이 대체로 많았고, 다음으로 건강증진, 노인일자리 등의 참여자가 다른 여가프로그램에 비해서 많았다. 다만, 노인여가프로그램에 참여하는 인원에 비해서 운용하고 있는 인력에 편차가 크게 나타났다.

가령, 군산노인복지관의 경우 사회교육 프로그램에 참여하고 있는 노인은 약 7만 여명에 이르지만 관련 직원은 2명에 불과했다. 하지만 부안노인복지관은 사회교육프로그램에 참여하고 있는 노인은 385명이지만 관계직원은 15명으로 사업 대비 참여인력이 타 기관에 비하여 많은 것으로 나타나고 있다. 노인일

자리 사업의 경우도 서원노인복지관은 약 3천 여명의 노인이 참여하고 있지만 직원은 1명에 불과한 반면 고창노인복지관은 269명이 참여하고 있지만 관련 직원은 4명이 배치되어 있다.

〈표 3-19〉 노인복지관 여가프로그램 참여자 현황

	사회교육		노인일자리		상담사업		건강증진		자원봉사		노인건강운동		경로당연계		기타	
	참여자	인력	참여자	인력	참여자	인력	참여자	인력	참여자	인력	참여자	인력	참여자	인력	참여자	인력
금암	300	1	220	2	50	2	180	1	80	1			120	1		
꽃밭정미	9,591	1	557.6	2	329	0	1,420	2	142	1	1,655	1	500	1	500	2
덕진	8,285	2	250	3	400	2	1,100	2	310	1	1,152	1	690	1	100	2
서원	11,000	1	3,096	1	78	1	100		400	2	1,250	1	210	1		
안골	9,980	4	237	3		1	590	1			40	1	114	1		
양지	10,238	1	2,267	1	525	1	3,003	1	808	1	400	1	1,159	1	673	1
전북	4,000	1	30				500	2					90	2		
정읍	1,109	1	210	3	450	1	2,207	1	230	1			197	1		
정읍북부	1,874	1	209	3	24	1	832	1	20	20	54	2	630	1		
고창	2,560	19	269	4	0	1	1,897	3	82	1	30	1	1,403	1	2,452	2
군산	69,802	2	370	2	158	1	2,125	1	369	1	1,666	1	700	1		
김제	745	1	200	2	413	1	23,449	1	200	1	400	1	150	1		
무주	3,509	1	95	2	15	2	630	2	100	1	80	1	400	1		
익산	1,500	3	586	5	20	1	184	1	1	2	20	1	142	1		
부안	385	15														
순창	269	1					95	1								
완주															80	5
임실	170	1	77	1			20	1	5	1					100	1
장수	2,870	1	960	1			40	1			60	1				
진안	2,520	1														

### 3) 노인복지관 여가프로그램 운영 평가

복지관의 중간리더(사무국장)를 대상으로 각 여가프로그램에 대한 인력의 충분성과 재정의 충분성 그리고 프로그램 다양성과 노인의 만족도를 주관적으로 측정한 결과에서는 4점 만점에 대부분이 3점 이하로 낮게 평가하였다. 특히 여가프로그램에 대한 인력과 재정은 대부분 2점 이하의 낮은 평가를 받았고, 프로그램의 다양성과 노인만족도는 평균 2.1점정도의 만족도를 보이고 있다. 대

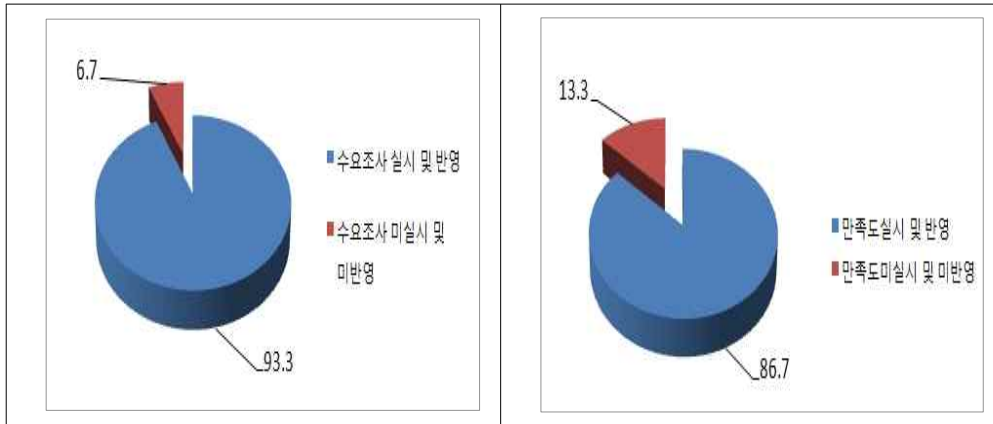
체로 노인여가프로그램에 대해서는 인력과 재정이 충분하지 않고, 프로그램도 그리 다양하지 않다는데 공감하고 있었다. 각 사업별로 살펴보면 노인일자리 사업은 다른 사업과 비교하여 상대적으로 인력과 재정, 프로그램의 다양성에 대한 평가가 다른 사업에 비하여 높은 편이다. 인력의 충분성과 재정의 충분성에 대해서는 사회교육이 가장 낮은 반면 노인들의 만족도는 다른 사업에 비하여 크게 나타나고 있어 이에 대한 지원이 필요함을 반증하고 있다. 프로그램의 다양성에 있어서는 상담사업과 노인건강운동, 경로당연계 사업에 대한 평가가 2점이하로 낮게 나타나고 있어 이 부분에 대한 개선이 필요한 것으로 보인다. 노인의 만족도는 대부분의 사업이 평균 2점을 웃돌고 있는 가운데 상담사업에 대한 노인들의 만족도가 낮게 나타나고 있어 다양한 프로그램의 개발과 함께 인력보강이 필요한 것으로 평가하고 있다.

〈표 3-20〉 노인복지관 여가프로그램 평가

	인력의충분성	재정의충분성	프로그램의 다양성	노인의 만족도
사회교육	1.47	1.16	2.47	2.63
노인일자리	2.00	2.06	2.25	2.75
상담사업	1.53	1.53	1.60	2.20
건강증진	2.00	1.59	2.06	2.59
자원봉사	1.71	1.36	2.00	2.43
노인건강운동	1.87	1.27	1.87	2.53
경로당연계	1.64	1.29	1.93	2.43
기타	1.63	1.63	2.38	2.50

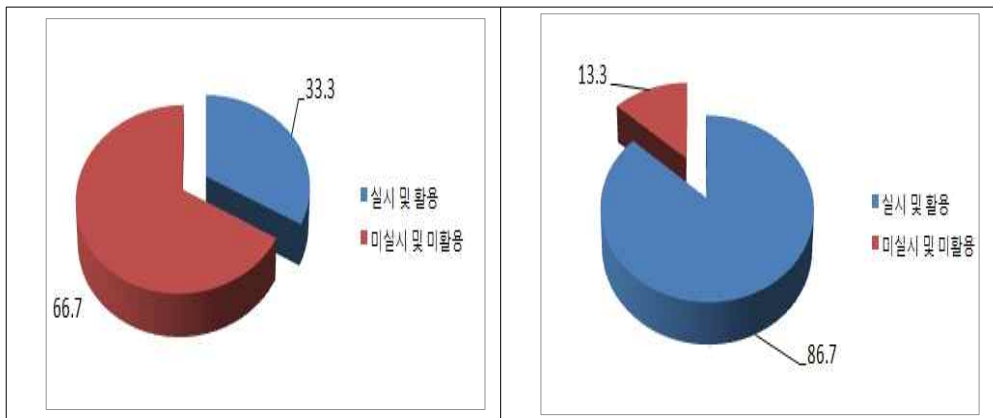
#### 4) 노인복지관 여가프로그램 운영관리

다음의 <그림 3-1>은 노인복지관 여가프로그램을 총괄적으로 관리하는 실무자를 대상으로 해당 노인복지기관의 여가프로그램에 관한 수요조사 및 만족도 조사를 정기적으로 실시하고 그 결과를 프로그램 운영시 반영하고 있는지의 여부를 물어 본 결과이다. 20개의 기관 중 1~2개의 기관을 제외한 대부분의 기관이 수요조사와 만족도 조사를 수행하고 있는 것으로 나타나고 있다.



〈그림 3-1〉 수요조사 및 만족도 조사 실시여부

한편, <그림 3-2>는 여가프로그램 개발과 실시과정에서 전문가 자문기구를 두고 있는지의 여부와 활용여부, 여가프로그램에 대한 수요자인 노인들의 만족 정도와 문제점, 개선방안 등에 대한 별도의 의견수렴이나 담당자의 모니터링이 이루어지고 있는지의 여부를 물어 본 결과이다. 대부분의 기관에서 관련 전문가 자문기구를 두고 있지 않은 반면, 모니터링에 대한 실시는 대부분의 기관에서 이루어지고 있는 것으로 나타났다. 따라서 여가 관련 프로그램을 운영·관리하는 데 있어서 대부분의 복지관은 원활한 수행이 이루어지고 있다고 보이나 프로그램 전문성에 있어서는 다소 미흡한 것으로 평가된다.



〈그림 3-2〉 전문가 자문기구 설치 및 모니터링 활용여부

### 3. 여가프로그램 내용분석

본 절에서는 노인복지관에서 운영하고 있는 여가프로그램 내용과 연간 수강 인원 등을 통해 여가프로그램 운영 전반적 흐름을 파악하고자 하였다. 또한 각각의 프로그램에 대하여 노인들의 수요도와 만족도를 간접적으로 알아보기 위하여 노인복지관의 여가프로그램을 총괄 담당하는 사무국장을 대상으로 현행 운영 중인 프로그램에 대한 ‘현행유지’, ‘상향조정’, ‘하향조정’ 등을 체크하도록 하였다.

아울러 현재 노인복지관에서는 경로당을 연계하여 복지관련 제반 사업을 수행하고 있는 바, 여가관련 프로그램에 대한 전반적인 비중과 관련 프로그램의 내용 정도를 알아보기 위하여 진행 중인 프로그램을 조사하였다.

#### 1) 건강증진 여가프로그램 운영 현황

현재 전라북도에 소재하고 있는 20개의 노인복지관에서 운영되고 있는 여가관련 프로그램 중 건강증진을 목적으로 하는 프로그램 현황은 다음의 <표 3-21>과 같다.

건강증진과 관련하여 노인복지관에서 가장 많이 개설하고 있는 프로그램과 수강인원이 가장 많은 프로그램으로는 스포츠댄스와 요가, 건강관리, 에어로빅이었다. 한편, 노인복지관에서 상당 수 개설하고는 있지만 개설 수에 비례하여 수강인원이 상대적으로 적은 프로그램으로는 건강상담, 건강교육, 수지침 등이 나타나고 있다. 한편 각 프로그램에 대하여 대부분은 현행유지에 대한 의견이 대다수였으며 노인들의 만족도 수준을 고려할 때 상향조정이 필요한 프로그램으로는 건강상담 및 건강관리 교육, 요가와 에어로빅 등으로 나타났다.

〈표 3-21〉 전라북도 노인복지관 건강증진 여가프로그램 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	여가서비스	프로그램 개설기관수	참여인원 (년간)	조정방안		
				현행유지	상향조정	하향조정
건강 관리	건강상담	12	4,700	5	5	0
	건강강좌	9	3,145	7	2	0
	통증교실	1	13,019	0	0	0
	기타 건강관리	10	41,616	7	3	0
	수지침, 수족침	12	7,790	9	2	0
	태권도	2	3,654	1	0	1
	기타 건강교육	12	3,407	6	2	1
체조 및 운동	기공체조	7	15,350	5	1	1
	우리춤체조	7	19,524	5	1	0
	맷돌체조	2	3,165	1	0	0
	타이처체조	1	1,860	0	0	1
	맨손체조	6	23,443	5	1	0
	민속체조	2	5,780	2	0	0
	기타체조	4	26,543	3	1	0
	스트레칭·요통체조	2	10,557	2	0	0
	요가	18	50,791	11	4	0
	에어로빅	12	39,621	8	2	0
	게이트볼	9	23,448	7	1	0
	헬스·운동법	4	20,296	3	0	0
	기타운동	5	37,252	2	3	0

## 2) 문화예술 여가프로그램 운영 현황

현재 노인복지관에서 운영하고 있는 문화예술 여가프로그램으로는 크게 댄스, 문학, 여행 및 체험, 미술, 예술, 음악활동으로 이 가운데 가장 많은 프로그램이 개설되고 수강인원이 많은 분야로는 스포츠댄스, 노래방 및 가요교실, 민요와 판소리, 한문 및 한글서예, 문화예술·공연관람 등으로 나타나고 있다. 노인들 사이에서 단연 인기있는 프로그램으로는 각종 댄스 종류이었으며 이어서 노래방 및 가요교실에 대한 선호도가 높게 나타나고 있다. 실내에서 할 수 있는 스포츠댄스와 사교댄스, 우리 춤과 노래방 및 가요교실은 기관마다 개설 프로그램 수에 비하여 수강인원이 많은 것으로 나타났다.

〈표 3-22〉 전라북도 노인복지관 문화예술 여가프로그램 현황

(단위 : 개소, 명)

	여가서비스	프로그램개설 기관수	이용회원수 (년간)	조정방안		
				현행유지	상향조정	하향조정
댄스	우리춤	8	16,851	7	0	1
	포크댄스	1	2,320	0	0	1
	사교댄스	7	22,450	5	0	0
	볼룸댄스	1	2,400	1	0	0
	재즈댄스	3	7,200	2	0	1
	스포츠댄스	19	69,642	13	1	2
	라인댄스	6	7,696	2	2	0
	밸리댄스	3	3,701	1	0	1
문학	글짓기	3	1,455	0	2	0
	문학이론	2	519	2	0	0
	시조	3	3,212	3	0	0
	동화구연	2	1,760	2	0	0
여행 · 체험	축제관람	5	1,820	3	2	0
	문화예술공연 관람	9	8,490	6	3	0
	기타관람	2	225	2	0	0
	국내여행	11	2,301	11	0	0
	해외여행	2	53	0	1	0
	기타 문화체험	3	220	3	0	0
미술	종이·한지공예	4	4,163	1	0	0
	수채화	2	1,217	1	1	0
	사군자	8	8,461	6	0	1
	수묵화	4	1,126	4	0	0
	기타 한국화	3	1,550	2	1	0
	한글서예	10	11,791	8	0	0
	한문서예	13	19,918	11	0	0
	기타 서예	3	4,098	3	0	0
예술	사진	5	5,028	5	0	0
	연극	5	2,657	5	0	0
	기타 예술	1	600	1	0	0
음악	민요·판소리	14	43,793	8	1	2
	사물놀이	2	9,369	1	0	1
	풍물	9	20,432	5	1	0
	장구	6	7,400	4	1	0
	난타	4	2,162	3	0	0
	기타	6	2,671	4	1	0
	하모니카	5	4,803	3	1	0
	오카리나	2	2,003	1	1	0
	밴드·드럼	6	3,000	4	0	0
	기타서양악기	4	2,631	0	3	0
	합창단·중창단	7	10,075	7	0	0
	노래방·가요교실	18	88,971	12	2	0
	가곡	2	1,931	1	0	0
기타 음악활동	3	13,442	0	0	0	

한편, 기관의 개설프로그램 수는 많지만 상대적으로 수강인원이 적은 프로그램으로는 한글과 한문서예, 국내여행 등으로 나타났다. 각 프로그램에 대하여 노인들의 선호도와 만족도를 고려해 볼 때 향후 상향조정이 필요한 프로그램으로는 문화·예술관람과 서양악기인 것으로 나타나고 있다. 하향조정이 필요한 프로그램으로는 스포츠댄스와 민요 관소리 등으로 나타나고 있다.

### 3) 사회참여 여가프로그램 운영 현황

현재 노인복지관에서 사회참여를 목적으로 한 여가서비스는 총 16개의 세부 여가서비스가 운영되고 있는 것으로 파악되었다. 이 가운데 공공행정 및 지역통합관련 여가프로그램이 운영되고 있는 곳은 전무하였으며 가장 많은 프로그램이 운영되고 있는 것으로는 복지관 내 봉사활동이었으며 다음으로 많은 프로그램으로는 문화·예술·관광·체육봉사와 환경봉사, 교육 및 상담봉사 순으로 나타났다. 한편, 기관의 프로그램 개설 수는 많지 않지만 라디오·인터넷 관련 및 취재·신문제작은 비교적 프로그램 개설 수에 비하여 참여인원이 많은 것으로 나타나고 있다.

〈표 3-23〉 전라북도 노인복지관 사회참여 프로그램현황

(단위: 개소, 명)

구분	여가서비스	프로그램개설 기관수	참여인원 (년간)	조정방안		
				현행유지	상향조정	하향조정
봉사 활동	복지관내 봉사	12	18,232	6	4	0
	사회복지봉사	6	3,580	2	3	0
	공공행정· 지역통합	0	-	0	0	0
	교육· 상담봉사	5	6,517	3	0	1
	문화· 예술· 관광· 체육봉사	9	4,245	4	2	0
	보건· 의료봉사	4	888	3	1	0
	교통· 안전봉사	2	257	1	1	0
	환경봉사	6	4,924	4	1	0
	정치· 법률봉사	1	240	1	0	0
	노동· 고용봉사	1	200	1	0	0
언론 활동	주택· 기술봉사	1	200	1	0	0
	기타사회봉사	1	200	1	0	0
	라디오· 인터넷	3	18,208	0	2	0
	미디어제작	4	254	1	2	0
	취재· 신문제작	6	4,563	2	2	0
기타언론활동	3	152	0	2	0	



노인들의 사회참여와 관련해서는 정치·법률봉사 및 노동·고용봉사, 주택·기술봉사 등 전문직종 관련 사회참여가 상대적으로 적었다.

사회참여 프로그램 가운데 향후 상향조정이 필요한 부분에 대해서는 복지관 내 봉사와 사회복지봉사가 가장 많았으며 다음으로는 문화·예술·관광·체육봉사와 보건 및 의료봉사 등의 대해서는 소수의 향후 상향조정 필요하다는 의견이 나타났다.

#### 4) 정서생활 여가프로그램 운영 현황

현재 노인복지관에서 운영 중인 정서관련 여가프로그램으로는 17개의 세부 프로그램이 있었으며 이 가운데 종교활동 관련 여가프로그램이 개설된 곳은 한군데도 없는 것으로 파악되었다.

〈표 3-24〉 전라북도 노인복지관 정서생활 여가프로그램 현황

(단위: 개소, 명)

	여가서비스	프로그램개설 기관수	이용회원수 (년간)	조정방안		
				현행유지	상향조정	하향조정
상담	상담교육	8	4,728	4	4	0
	노후생활설계	1	30	0	2	0
	개인상담	11	6,387	4	6	0
	집단상담	6	3,051	1	4	1
	가족·부부상담	1	-	1	0	0
	법률전문상담	4	197	1	3	0
	웃음치료	6	4,565	5	0	1
	미술치료	1	63	0	1	1
	음악치료	0	-	0	0	0
	원예치료	1	91	0	0	1
	문예치료	0	-	0	0	0
	인생회고	0	-	0	0	0
	죽음준비교육	2	1,045	1	1	1
종교 활동	기독교	0	-	0	0	0
	카톨릭	0	-	0	0	0
	불교	0	-	0	0	0
	기타종교	0	-	0	0	0

일반적으로 노인들의 종교관련 참여율이 높고 수요도 높은 특성에 비하여 복지관에서 관련 프로그램이 전혀 없어 이 부분에 대한 프로그램 개설 여부는 별

도의 수요조사 후 실시여부가 필요한 부분으로 판단된다. 기관개설 및 수강인원이 가장 많은 프로그램으로는 개인상담과 상담교육, 웃음치료 등으로 나타났다. 전반적으로 상담에 대한 향후상향조정에 대해서는 다수의 기관이 필요성을 절감하고 있어 노인대상의 전문상담 교육이 강화되어야 할 필요성을 반증하고 있다. 한편 요즈음 노인들 사이에서 꼭 필요한 노후생활설계 프로그램을 운영하고 있는 기관은 한곳에 불과하였으나 이 부분에 대한 상향조정에 대해서는 필요성을 공감하고 있는 것으로 나타나고 있다.

## 5) 평생교육 여가프로그램 운영 현황

현재 노인복지관에서 운영하고 있는 평생교육프로그램으로는 총 26개의 세부프로그램이 있으며 이 가운데 프로그램 개설과 수강인원이 가장 많은 강좌로는 생활취미교육과 언어 및 외국어 인 것으로 나타났다.

동양고전과 철학 및 직업능력 교육에 대한 프로그램 개설은 상대적으로 타 프로그램에 비하여 적었으며 수강인원도 적은 것으로 나타났다.

평생교육에 대한 모든 프로그램에 대해 기관의 실무자들은 ‘하향조정’이 없다고 판단하고 있는 것으로 보아 노인들에 대한 평생교육에 대한 수요와 만족도는 긍정적인 것으로 평가된다.

그러나 평생교육에 대한 내용과 범위가 다양함에도 불구하고 가장 활성화되어 있는 프로그램으로는 생활취미교육과 언어교육으로 한정되어 있는 한계가 있다. 아울러 평생교육 프로그램 가운데에는 ‘역사’관련 프로그램이 타 지역에서는 개설 수나 수요도가 높은 것으로 나타나고 있지만 전라북도 노인복지관에서 개설하고 있는 기관은 한군데도 없는 것으로 나타났다.

노년기가 길어지고 사회의 변화가 급속화 되는 가운데 노인들에게 필요한 재교육과 사회교육이 확대되어지는 점을 고려한다면 노인평생교육에 대한 다양한 프로그램개발이 요구되어지며 특히 다양한 사회변화에 노인들이 어떻게 대처할 것인가에 대한 교육프로그램이 개발될 필요가 있다. 직업능력교육 또한 노인들의 사회경험이나 취미활동을 연계하여 다양하게 이루어져야 하나 현재 직업능력교육은 프로그램 개수도 매우 제한적이며 대부분은 형식적인 직업교육에 불과하다.

〈표 3-25〉 전라북도 노인복지관 평생교육 프로그램 현황

(단위: 개소, 명)

	여가서비스	프로그램개설 기관수	이용회원수 (년간)	조정방안		
				현행유지	상향조정	하향조정
교양	교양강좌·초청강좌	9	5,751	5	4	0
	인문학 아카데미	1	951	0	0	0
	노인인권강좌	5	553	1	2	0
	다도	1	-	1	0	0
	기타교양	2	6,009	1	2	0
동양고 전·철 학	명심보감	3	4,500	3	1	0
	기타동양고전	1	681	0	1	0
	명리학	1	1,249	1	0	0
	풍수지리	2	920	1	0	0
	관상학	1	600	1	0	0
언어· 외국어	한글	15	25,417	11	1	0
	한문	11	13,753	8	1	0
	수리·주산	4	3,282	3	1	0
	영어	11	24,997	7	1	0
	일본어	10	19,338	6	1	0
	중국어	10	9,703	7	1	0
직업능 력교육	글씨교실(POP)	3	1,654	1	1	0
	제과제빵	1	130	0	0	0
	조리교실	0	-	0	0	0
	재활용·친환경제품	0	20	0	0	0
	기타직업능력교실	4	1,810	2	1	0
생활취 미교육	가정요리	2	500	0	0	0
	노후경제생활	0	-	0	0	0
	바둑교실	5	16,246	3	0	0
	탁구교실	13	33,196	7	3	
	당구교실	9	18,628			

## 6) 노인복지관의 경로당연계프로그램 운영 현황

경로당 활성화를 위하여 노인복지관이 연계사업으로 추진하고 있는 내용으로는 2010년 기준으로 상담 및 관리, 사회참여서비스, 건강지원, 생활지원, 여가지원, 경로당 교류행사, 지역연계 사업 등을 추진하였다. 사회참여서비스와 여가지원 사업이 주를 이루고 있는 가운데 대부분의 사업들은 1회성 행사가 많은 편이었다. 여가프로그램과 관련하여 특히 사회참여 및 자원봉사활동, 정서생활 프로그램과 평생교육 차원의 지속적이고 체계적인 여가프로그램은 미흡한 것으로 나타나고 있다.

〈표 3-26〉 2010년에 운영한 경로당 연계 프로그램

구분	내용
상담 및 관리 (능력개발 및 지역교류)	임원간담회, 강사간담회, 전화상담 및 말벗, 격려방문, 이용현황 및 욕구조사, 운영일지, 사례관리, 경로당 대표자 간담회, 임원역량강화, 지역인프라 간담회, 장수사진 촬영
사회참여서비스	게시판정보, 가을운동회, 소식지 및 신문제공, 실버열정축제, 함께 걷는 니들이, 어버이날 행사, 노인의 날 행사, 발표회, 노인선교회, 니들이, 월례회, 노인대학, 안골지도자아카데미, 벽화그리기, 마을축제참여, 경로당 연합 어울마당, 욕구 및 만족도 조사
건강지원	쑥뜸, 이혈, 건강춤, 경로당 영양강의, 의료용품지원, 혈압 및 혈당체크, 땃돌체조, 관절강화, 건강강좌, 건강진료서비스, 마사지, 맞춤형영양교육, 서암봉·서암뜸, 웃음치료, 이·미용 서비스, 이동물리치료, 우울증치료, 공기압발막사지, 어깨찜질, 수지침, 보건소연계, 치매인지재활교육
생활지원	명절물품지원, 경로당 환경개선, 푸드뱅크 물품지원, 후원물품 전달 등
여가지원	아외니들이, 민요교실, 가요교실, 웰빙 실내원예, 요가 및 생활체조, 신나는 영화&연극 세상, 비누만들기, 간식지원서비스, 종이접기, 아로마테라피 건강체조, 사물놀이, 한국춤, 이야기교실, 풍물교실, 게이브볼, 태극권, 웃음치료, 생활체조, 원예교실, 댄스스포츠, 합창단, 경로당활성화세미나, 경로당 임원교육, 난타, 도탈공예, 장구
경로당 교류행사	아외학습, 경로당 한기위 행사, 경로당 연합행사, 경로당 홍보활동, 복지관견학, 니들이, 송년모임, 작품발표회, 복날행사
지역연계사업	디딤돌-맞난진지, 실버교통안전교육, 전화사기예방교육, 의류기기사기예방교육

## 제 3 절 요약 및 정책적 시사점

### 1. 전라북도 노인여가실태 및 특성 요약

- 노인들의 여가활동은 전반적으로 무료하고 단순하며, TV와 휴식 등 소극적 활동중심
  - 노인들의 여가생활은 주로 집안에서 혼자 소극적으로 보내는 개인적 여가활동이 높은 비중을 차지함. 또한 향후 희망하는 여가프로그램에 있어서도 TV시청, 휴식을 원하는 비율 등이 높아 무료하고 소극적인 여가활동의 패턴을 보임
  - 특히 문화예술 관람이나 참여, 관광활동 분야의 활동이 제한적인 것으로 나타남. 제3차 한국고령자 패널자료에 의하면 전라북도 노인들의 여행관광은 연 평균 1.12회에 불과하고 공연관람은 전무한 것으로 나타남
- 노인들이 희망하는 여가활동으로는 ‘건강관리’에 대한 욕구가 높음
  - 노인들이 향후 참여하고 싶은 여가활동으로는 건강관리와 건강증진활동으로 전국평균인 41.2%보다 높은 49.8%로 나타남. 노인개인별 특성으로는 소득이 낮고 60~65세 노인층이 다른 연령층에 비해 건강에 대한 관심이 높은 것으로 나타남.
  - 노인들의 운동 및 건강에 대한 관심과 희망하는 여가활동으로서의 선호도가 높은 반면, 현재 노인들이 주로 하는 여가활동으로는 TV보기, 라디오 청취, 휴식 등으로 나타나고 있어 노인들의 눈높이에 맞는 여가프로그램이 절대 부족한 것으로 볼 수 있음
- 사회단체보다는 친목단체의 참여율이 높고 자원봉사 참여율은 저조
  - 만 65세 이상 노인 가운데 1/3만이 각종 사회단체에 참여하고 있었으며 친목단체의 참여율이 전국평균보다 높고 자원활동은 타 지역에 비하여 상대적으로 낮은 것으로 나타나 사회참여와 자원봉사에 대한 여가활동 연계가 필요함
  - 교육수준과 소득이 높은 노인계층일수록 친목활동과 같은 여가활동에 욕

구가 높게 나타나 이들 노인계층을 향후 자원봉사 및 사회참여로 유도하기 위한 타깃집단으로 고려할 필요 있음

- 노인의 거주지역, 소득별, 연령별로 여가서비스기관 이용이 다르게 나타남
  - 도시노인의 경우 노인복지관의 이용비율이 높았으며 농촌의 경우 공공기관이 운영하는 문화센터(주민자치센터)의 이용율이 높은 것으로 나타남. 소득이 많고 학력이 높을수록, 70세 이하의 연령대에서 노인복지관의 이용율이 높게 나타나고 70세 이상은 종교단체의 노인교실 이용율이 높음.
  - 따라서 노인개인특성에 따라 여가시설 이용이 차별화되어 있어 이용노인의 수준과 다양성을 고려한 시설별 여가프로그램 특화가 이루어져야 함.

## 2. 노인복지관 여가프로그램 운영 및 여건 요약

- 시군별 노인복지관 운영의 편차 심각
  - 노인복지관이 실시하고 있는 프로그램은 매우 다양하게 운영되고 있지만 노인들의 다양한 욕구의 차이에 따라 노인프로그램들이 개발되고 운영되지는 않고 있는 실정임.
  - 특히, 노인복지관의 인력과 재정여건의 편차가 지역별로 매우 커 노인들의 여가욕구를 충족하기에는 한계가 있음. 시 단위의 노인복지관은 사회교육 프로그램만 평균 50개 이상을 운용하고 있는데 반해 농촌지역 특히 직영으로 운영되고 있는 노인복지관은 사회교육프로그램이나 일자리 프로그램을 거의 운영하지 못하고 있음
- 여가프로그램운영을 위한 시설과 장비부족
  - 노인복지관의 여가시설과 장비에 있어서도 노인들의 여가욕구가 충실히 반영되지 못하고 있음. 노인들의 여가욕구 중에는 건강과 취미활동에 대한 욕구가 상대적으로 높게 나타나고 있지만 현재의 노인복지관의 공간적 구조로는 어려운 실정임
  - 지역별로도 도시와 농촌은 노인들의 인구학적 특성에 따른 노인의 욕구 차이가 있지만 운영 프로그램에 있어서는 농촌 지역 노인복지관이 도시와

는 차별화된 프로그램을 운영하지 못하고 있으며 농촌지역의 노인복지관은 주로 지자체의 직영체제 하에서 노인요양과 재가복지서비스 등의 사업 등의 추진으로 상대적으로 다양한 여가프로그램들을 진행하고 있지 못하고 있음

○ 노인건강운동과 상담사업에 대한 확대

- 노인복지관 여가프로그램에 대한 실무자들의 자체평가 결과에서는 노인의 만족도가 큰 건강운동프로그램과 상담사업은 프로그램이 다양하지 못하고 인력과 재정 측면에서도 충분하지 못한 것으로 나타남. 반면 노인건강증진 사업은 노인의 만족도가 높고 프로그램이 다양하지만 재정적 지원이 충분하지 못한 것으로 평가됨

○ 노인평생학습, 직업교육, 전문자원봉사 프로그램 부족

- 길어진 노년기와 다변화되는 사회에 적응하기 위한 노인 평생교육프로그램이 부족함. 특히 직업능력교육은 노인들의 사회경험이나 취미활동을 연계하여 다양하게 이루어져야 하나 현재 직업능력교육은 프로그램 개수도 매우 제한적이며 대부분 형식적인 직업교육 그치고 있어 시장수요에 부응하는 현실적이고 구체적인 직업교육이 부재한 상황임. 자원활동도 노인의 사회적 경험과 기술, 전문적인 지식 및 능력을 활용할 수 있는 봉사활동은 제한적인

### 3. 정책적 시사점

○ 노인의 경험과 기술, 사회적 공헌을 살릴 수 있는 ‘생산자와 서비스제공자’로서의 여가프로그램 개발

- 노인들의 교육수준과 소득수준이 높아지고 사회참여와 경험이 많은 노인들이 증가하고 있어 이들의 사회적 경험과 기술을 여가로 연계할 수 있는 프로그램 개발이 필요
- 특히 복지서비스의 수혜자가 아닌 지역사회에 공헌하는 주체적인 삶으로서의 노인에 대한 인식을 제고하고 노인들의 자존감을 고양할 수 있는 노인가인식에 대한 패러다임 변화가 필요

- 따라서 향후 노인의 여가프로그램은 소득과 사회참여를 연계할 수 있는 다양한 프로그램의 개발이 필요함. 연구결과에서도 나타나듯이 노인들의 자원봉사 참여가 전국평균에 비하여 낮은 점과 교육받은 베이비붐세대의 은퇴에 대비하는 여가프로그램으로서 자원활동에 대한 다양한 프로그램 개발과 지원 필요
- 노인들의 욕구가 높은 건강증진 및 건강관리, 문화예술 및 공연관람의 프로그램 다양화와 보급
  - 노인들이 선호하는 여가프로그램은 단연 건강증진과 건강관리 프로그램임. 현재 노인복지관과 경로당에서 다양한 건강관리프로그램을 운영하고 있으나 더 많은 이용자의 확대와 체계적인 서비스 지원을 위해서는 지역사회 자원 예를 들어 생활체육회와 보건소 등과의 연계를 통해 노인맞춤식 건강관리와 건강증진 프로그램을 보급하여 활기찬 노후와 예방적 차원의 치료를 겸하도록 함
  - 문화예술 및 공연관람에 대한 노인들의 이용은 낮은 수준임. 애항의 도시전북에서 제공되는 갖가지 공연과 예술을 향유할 수 있도록 서비스 확대와 지원이 필요함. 또한 문화의 소비자가 아닌 생산자로서의 역할을 할 수 있는 여가교육프로그램 개발도 필요함(ex, 노인대상의 실버공연기획자, 디지털스토리텔링)
- 노인복지관의 이용자 및 이용시간 확대 방안
  - 주말 및 휴일에 이용 가능한 노인여가시설이 부족하여 노인들의 복지서비스 체감도 및 만족도 저하라는 문제를 해결하기 위해 일부 시설에서 휴무일 운영과 야간 운영 등을 실시하고 있음
  - 대부분 노인복지관에서는 직원들의 토요일 당직으로 휴무일 운영을 추진 중에 있으나 예산부족으로 근무수당을 지급하고 있지 않아 종사자의 직무만족저하 문제에 직면하고 있음
  - 타 지역에서는 휴무일개관 뿐만이 아니라 야간개관을 통해 지역사회 주민이 함께 이용할 수 있는 시설 및 서비스를 제공하고 있음
- 노인의 여가욕구에 부합하는 인력지원과 공간확보
  - 노인들의 여가욕구에 맞는 노인복지관의 인력과 공간에 대한 재조정이 필



요함. 노인인구의 증가에 따라 노인여가욕구는 확대되고 있고 다양화되고 있지만 노인복지관의 인력과 공간의 구조는 큰 변화가 없어 현재의 인력과 공간적 구조로는 고령화시대의 다양한 노인들의 여가욕구를 해소하기에는 무리가 있음

○ 노인복지관-경로당- 주민자치센터 등 지역자원과의 연계필요

- 노인복지관의 사업네트워크를 통해서 지역자원과 연계하여 한정된 재원과 접근성의 한계를 극복해야함. 시군별로 한 개씩 설치되어 있는 공간적 한계로 인해 별도의 차량운행을 하지 않고서는 노인들의 접근성을 극복할 수 없음. 따라서 지리적 접근성이 용이하고 공간적 활용도가 높은 경로당과 주민센터를 연계하여 노인여가사업을 추진하는 방안을 마련해야 함
- 경로당과 주민센터, 생활체육협회 등 지역에서 노인여가와 관련, 서비스를 제공하고 있는 기관들의 연계를 위해 경로당거점지원센터 설립을 검토하도록 함

○ 노인계층의 다양화와 지역적 특성을 고려한 권역별 여가프로그램의 재조정과 전문화필요

- 노인복지관의 사업유형과 내용을 이른바 베이비붐세대로 표현되는 신노인세대에 출현에 대비해 다양화하고 차별화하는 방안이 마련되어야 함. 노인복지관의 자체평가에 의하면 현재의 노인복지관 프로그램으로는 한 차원 높은 여가욕구를 해소하기에는 무리가 있는 것으로 나타남
- 또한 신노인세대를 위한 여가프로그램의 개발을 위해서는 현재 운영 중인 여가프로그램에 대한 재조정이 수반되어야 함. 이를 위해서는 노인복지관마다 노인복지프로그램을 전문화하는 방안이 마련되어야 함. 노인복지관이 모두 많은 프로그램을 구동하는 것보다는 권역별로 복지관의 사업을 통합하여 사업의 내용을 전문화하는 것이 인력의 운영과 사업의 진행에 있어 보다 효율적일 수 있음



# 제 4 장

JDI

## 노인여가활성화를 위한 사례조사

- 제 1 절 노인여가시설 운영 활성화 사례
- 제 2 절 노인여가프로그램 다양화 사례
- 제 3 절 요약 및 정책적 시사점



## 제 4 장 노인여가활성화를 위한 사례조사

### 제 1 절 노인여가시설 운영 활성화 사례

#### 1. 휴무일개관 사례

##### 1) 익산노인종합복지관

###### (1)기관현황

익산노인복지관의 인원은 총 19명으로 관장1인과 부장 2인, 사회복지사 11인, 물리치료사와 사무원, 관리인, 조리원 및 영양사 각1인이 배치되어 있다. 익산노인복지관의 조직구조는 사회문화팀, 행정지원팀, 기획연구팀 등 3개의 팀으로 구성되어 있다.

〈표 4-1〉 익산노인종합복지관 인원현황

직책	계	관장	부장	팀장	사회복지사	물리치료사	사무원	관리인	조리원 및영양사
인원	19	1	2	-	11	1	1	1	2

시설은 각종 프로그램실 및 교육실, 정보화교실, 그리고 다목적강당, 이미용실 등을 갖추고 있고, 1층에는 경로식당과 물리치료실과 3층에는 배산 작은 도서관 등을 갖추고 있다.

〈표 4-2〉 익산노인종합복지관 시설현황

구성	시설
지하	변전실, 세탁실, 다목적 사무실
1층	식당, 사회문화팀, 행정지원팀, 기획연구팀, 물리치료실, 휴식공간, 전문상담실, 시청각실, 이·미용실, 당구장, 화장실(남·여·장애인)
2층	다목적강당, 휴게실, 체력단련실, 학창시절, 북내음교실, 컴퓨터실(2), 문화의전당, 화장실(남·여·장애인)
3층	배산작은도서관, 덩실이춤교실, 노인돌봄상담실, 기획복지사업부, 운영위원실, 관장실, 화장실(남·여·장애인)
별관	취업지원팀, 바둑실, 장기실, 탁구장, 화장실(남·여)

이용회원은 전체회원수가 2011.9월 현재 7,249명이며 1일 평균 이용인원은 1,378명이다.

〈표 4-3〉 익산노인종합복지관 회원현황

(2011. 09. 30. 현재)

전체 회원수	회 원		총 이용인원	일일평균 이용인원
	남	여		
7,249명	3,718명 (51.2%)	3,531명 (48.8%)	255,094명	1,378명

## (2)휴무일프로그램 운영사례

### 가. 사업추진배경 및 경과

익산노인종합복지관 휴무일(토, 일요일) 개관사업은 2005년 개관 당해년도부터 시작되어 오늘에 이르고 있다. 본 사업을 추진하게 된 배경으로는 익산시의 요구가 있었고 익산시는 휴무일에도 복지관의 개관을 요구하는 노인들의 민원을 수렴하여 복지관에 요구하게 되었다. 그러나 익산시의 노인과 시의 요구에도 불구하고 본 사업을 추진하려고 의견을 수렴하는 과정에서는 복지관의 종사자들의 반대와 저항이 심했다고 한다. 그 이유로는 휴무일에도 직원들이 근무해야하는 운영 상의 업무가중과 이 부분에 대한 직원들의 복지(시간외 수당)부분에 대한 보상 때문이었다고 한다. 그러나 본 복지관은 기독교의 이념으로 설립된 기관으로서 법인의 의지에 따라 시와의 타협을 통해 본 사업을 추진하게 되었다고 한다.

추진 당시 직원들의 업무가중과 복지문제 때문에 어려움이 있었으나 현재는 직원들의 반응은 대체로 긍정적이라고 한다. 이는 복지관의 잔업이 많기 때문에 휴무일에 나와서 잔무처리를 할 수 있고 직원들의 급여수준이 낮아 시간외 수당이 현실적으로 일부 도움이 되고 있기 때문이라고 한다.

현재로서 토요일과 일요일 이틀을 개관해야하는 어려움이 있어 일부 토요일만 개관하자고 하는 직원들의 의견이 있으나 노인들의 수요와 반응이 좋기 때문에 수요자의 입장에서 지속적으로 본 사업을 유지하고 있다.

## 나. 휴무일 개관 프로그램의 내용

### o 이용시간

- 토요일: 오전 9시~ 오후 5시까지
- 일요일: 오후 1시 ~ 오후5시까지 (법인이 기독교단체이고 이용회원들의 60%는 종교를 갖고 있어 오전시간은 운영하지 않고 있음)

### o 이용현황

- 토요일 : 300명~500명
- 일요일 : 200명~300명

### o 개관프로그램

- 장기, 바둑, 탁구, 도서관 등 강사의 도움 없이 이용할 수 있는 프로그램
- 동아리 모임지원(평상시에는 운영프로그램이 많아서 별도의 동아리 공간이 없기 때문에 주로 휴무일에 동아리 모임을 지원하고 있음)
- 점심제공 : 2010년부터 격주(놀토)로 지역 라이온스클럽에서 자원봉사로 제공
- 사회복지실습 학생 및 직장인 대상 실습제공: 사회복지실습이 필요한 대학생들과 직장인을 대상으로 오전에는 관내에서 노인들과 함께 할 수 있는 프로그램을 제공하고 오후에는 경로당의 독거노인을 방문, 자원봉사를 할 수 있도록 지원하고 있음)
- 강당대관사업 : 주말에 행사를 주최하는 외부기관에게 대관(예: 시장배 장기대회, 바둑대회 등)
- 초창기에는 다양한 개관프로그램을 시도하였음. 예를 들어 복지관의 어르신들이 지역의 아동과 주부들에게 붓글씨, 바둑, 장기, 산수교습 등을 제공하는 프로그램을 시도하였다. 이러한 프로그램은 노인들에게는 자존감과 자긍심을 주어 반응이 좋았으나 점차적으로 교육을 받으려는 아동과 주부들의 모집이 어려워 사업을 중단하게 되었다고 한다.

## 다. 재원과 인력

### o 예산지원

- 본 사업을 위해 지원되는 예산은 시에서 연간 15,000만원으로 직원들의 시간외 수당에 상응하는 예산만이 지원되고 있다. 그러나 시에서 지원하는 예산이 휴무일 개관에 대한 별도의 예산이 아니라 복지관 운영비를 증액시켜 주는 것으로 지원되고 있다. 따라서 물가상승비 부분 등은 전혀 반영이 안 되고 있어 개관에 따른 시설운영비 부분에서 어려움이 많다고 한다.

#### ○ 인력운영

- 운영 초기에는 간부 1인, 직원 2인이 근무하였으나 현재는 직원 2인이 근무하고 간부는 봉사형태로 선택적으로 근무하고 있다.
- 익산노인복지관은 상근인력이 19명이므로 일주일에 한번 정도는 근무하고 있다. 이외에도 기독교재단에서 운영하는 관계로 자원봉사 인력이 보충적 인력으로 활용되고 있다.

#### 라. 주변자원과의 연계

- 휴무일 개관 사업과 관련하여 지역사회자원 연계는 현재, 격주로 노인들의 점심을 제공하고 있는 라이온스 클럽과 학생들의 자원봉사 활동이 주를 이루고 있다.
- 주말에 학생들이 노인복지관을 찾아와 자원봉사를 할 수 있어 지역사회자원과의 네트워크구축이 자연스럽게 이루어지고 있다.
- 당해기관에서 지역사회자원연계의 일환으로 현재 고민하고 있는 사업은 ‘1·3세대통합프로그램’으로 복지관노인들이 지역주민을 위해 봉사할 수 있는 자원활동이라고 한다. 이는 근본적으로 노인에 대한 인식을 개선하기 위한 것으로 어르신이 가족들과 할 수 있고 사회에 공헌할 수 있는 사업들로 ‘붓글씨, 바둑, 장기, 한문교육’ 등을 통해 지역주민에게 교습을 제공하고자 하는 사업이다. 본 사업은 현재 노인들의 일자리 사업으로 일부 추진되고 있어 상당한 노하우를 갖고 있는 어르신이 많이 있지만 시장에서의 수요가 적은 관계로 복지관의 정규프로그램이지만 휴무프로그램과 연동하여 실시하고자 계획 중 이다.



## 마. 본 사업의 효과

- 휴무일 개관사업은 기관장 및 직원들의 봉사적인 자세가 없다면 유지하기 어려운 부분도 있으나 일단 노인들의 반응과 호응이 좋은 점은 긍정적이다.
- 휴무일 개관으로 인하여 학교와 학생들이 자원봉사를 통해 본 기관이용이 확대됨으로서 노인복지관과 지역주민들과의 상호작용이 많아 짐. 이는 지역주민들이 노인들을 이해할 수 있는 기회와 기관에 대한 이해를 제공하게 됨으로서 지역주민들이 ‘노인에 대한 잠재적 지지자’로서의 효과를 가져오고 있다고 평가되고 있다.
- 이외에도 어르신들께 설만한 공간과 만남을 제공한다는 취지에서 본 사업의 운영은 긍정적인 평가를 할 수 있다. 반면 개관은 했으나 다양한 프로그램을 제공할 수 없는 점은 한계로 남아 있다. 프로그램 운영은 일단 휴일에도 수업을 진행 할 수 있는 강사가 없으며 만약 이 부분에 상당한 예산을 투입한다면 가능할 수 있으나 재원마련이 쉽지 않다.
- 휴무일 개관사업은 직원들의 저항으로 인하여 초반기의 어려움이 어느 정도 있었으나 이는 어느 정도 해소되었다. 그러나 휴무일 개관의 경과에 따라 모든 어르신이 만족하고 있지는 않다. 즉, 여가시간에 대한 양적인 부분은 확대되었지만 질적인 부분 예를 들어 강사와 재정문제로 인하여 휴무일 프로그램이 다양하게 추진되고 있지 못하는 부분에 대한 노인들의 아쉬움이 커서 이 부분은 향후 휴무일 개관사업의 활성화를 위한 과제로 남아있다.

## 바. 운영상의 문제점 및 향후 개선과제

- 휴무일 개관에 따른 운영비지원이 시에서 개관한 이후로 동일한 예산으로 한정되어 있고 별도의 독립된 예산이 아니라 복지관 운영비지원에 포함되어 있어 본 사업에 대한 활성화가 지지부진한 점은 문제점으로 남아있다.
- 토요일과 일요일 양일을 개관하는 것은 노인의 관점에서 보아도 모두 긍정적이지는 못하다. 즉 일요일 정도는 가족과 함께 할 수 있는 시간을 노

인 스스로 가져 가족과의 유대를 강화해야 하지만 일주일 전부를 노인복지관에서 보내는 것도 바람직하지는 못하다고 평가 할수 있다. 그러나 노인들의 지속적인 수요가 있기 때문에 일요일 휴관은 현재로서는 어렵다고 한다.

- 휴무일 개관 운영사례는 당해 기관이 전국최초로 알려져 타 기관에서도 벤치마킹을 많이 오고 있다. 그러나 실질적으로 본 사업을 운영하기 위해서는 전제조건으로 고려할 사항으로는 일단 노인들의 충분한 수요가 있어야 하며, 상근인력이 적정규모를 갖춘 시설에서 가능하다고 한다. 즉 매주 2인 1조로 근무를 하기 위해서는 16명 이상의 상근인력이 있어야 한다는 점이다. 따라서 휴무일 개관에 따른 재정문제, 인력충원, 프로그램을 담당할 수 있는 강사의 섭외, 다양한 프로그램의 개설 등과 같은 당면 현안과제를 해결하기 위해서는 ‘토·일요일’ 가운데 하루 정도만 휴관하는 방안을 고려할 필요가 있다.

## 2) 휴무일 및 야간운영 사례 : 광주 광산노인복지관

### (1) 기관현황

광산노인복지관의 인원은 총 41명으로 이중 팀장 2명, 사회복지사 3명, 사무원 1명, 그리고 요양보호사가 25명이다. 광산복지관의 조직구조는 행정지원팀을 포함하여 경로당과 여가프로그램을 개발 운영하는 여가지원팀, 건강증진사업과 치매사업을 지원하는 건강지원팀, 그리고 지역사회복지자원을 연계하는 지역복지팀 등 총 4개 팀으로 구성되었다.

〈표 4-4〉 광주광산노인복지관 인원현황

직책	계	관장	사무국장	팀장	사회복지사	사무원	간호사	조리원	단위사업보조	사회사업가(요양보호사)
인원	41	1	1	2	3	1	(1)	1	7	25

시설은 프로그램 운영실로 교육실과 정보화교실, 그리고 다목적실, 휴게실 등을 갖추고 있고, 1층에는 경로식당과 노인일자리 사업으로 추진되고 있는 두부마을 등으로 구성되어 있다. 아울러 건강지원사업의 일환으로 치매예방센터를 운영하고 있다.

〈표 4-5〉 광주광산노인복지관 시설현황

구성	시설
옥상	건강운동교실
3층	대강당, 관장실, 상담실(회의실), 치매예방센터(교육실4), 이미용실, 화장실
2층	교육실1, 교육실2, 교육실3, 정보화 교실, 다목적실(교육실/오락실), 비독, 장기실, 도시실/휴게실, 화장실
1층	안내데스크, 사무실, 휴게실, 건강관리실, 사랑의 식당, 목련두부마을, 화장실
지하	기계실 전기실

결산예산을 중심으로 노인복지관의 2009년 세입세출예산을 보면, 보조금 수입이 전체 수입의 26.45%를 차지하고 있고, 사업수입이 전체 세입의 절반이 넘는 55.54%를 차지하고 있다. 세출에서는 사업비가 전체 세출의 58.78%를 차지하고 있고, 그 다음으로 사무비 22.35%, 재산조성비 18.53% 등의 순으로 세출예산이 편성되어 있다.

〈표 4-6〉 광주광산노인복지관 예산 현황

항목	세입			항목	세출		
	2008	2009	구성비		2008	2009	구성비
보조금	24,745	20,000	26.45	사무비	13,652	16,900	22.35
사업수입	9,531	42,000	55.54	재산조성비	15,286	14,016	18.53
후원금	60	3,000	3.97	사업비	15,290	44,450	58.78
전입금	1,000	10,000	13.22	잡지출		261	0.35
이월금	150	424	0.56	예비비			
잡수익	164	203	0.27	계	44,228	75,627	100.0
전체	44,650	75,627	100.0				

## 가. 사업추진배경 및 경과

광산구 노인복지관이 평일 야간과 주말 개관을 시작하게 된 배경은 독거노인이나 단신세대의 노인들의 식사문제가 가장 큰 요인이었다. 독거노인이나 노인 부부세대의 경우 평일에는 복지관에서 식사문제를 해결하다가 주말이 되면 식사를 거르는 분들이 많다는 민원에 따라 2011년 2월부터 시작하게 되었다. 물론 이전부터 노인들로부터 휴일 개관문제 그리고 평일 야간 개관문제에 대해 민원이 많이 제기되었지만 직원들의 반대로 인해 추진을 하지 못하다가 새롭게 부임한 관장의 지속적인 설득과 리더쉽으로 휴일개관문제가 해소되었다. 야간 개관과 주말개관을 추진한 현재의 관장은 영광에서 노인복지센터를 운영하면서 휴무일 개관의 필요성을 누구보다도 절감하고 있었다.

휴무일 개관 전에는 직원들이 다양한 이유로 반대를 했지만 가장 주된 반대의 요인은 야간 개관이나 휴일 개관에 따른 초과근무와 적절한 급여보상의 문제였다. 노인복지관의 재정은 한정되어 있어 야간 개관과 주말개관을 하더라도 초과 근무수당 등의 재정적 인센티브를 기대할 수 없을 것이라는 직원들의 우려 때문에 휴무일 개관문제가 쉽게 해결되지 못했다는 것이다. 하지만 관장은 휴무일 개관 시 초과근무와 당직근무를 하는 직원에게는 다음날 오전 근무를 면제해주는 탄력적인 근로시간제를 운영하겠다는 제안을 하였고 이 제안에 대해 직원들이 수락하면서 시작되었고, 지금은 오히려 직원들이 상당부분 이 정책을 반기고 있다고 한다.

특히 휴무일 개관에서 중요한 점은 직원들의 희생도 있지만 지역주민들의 자유롭게 이용할 수 있는 공간으로 노인복지관이 탈바꿈되면서 자연스럽게 휴무일 개관문제가 탄력을 받은 측면도 있다. 지역에 근린공원이 위치하고 있고, 대규모 아파트 단지가 있는 지역의 특성을 고려하여 주부모임이나 청소년 동아리 모임 시 복지관을 무료로 대관해 주면서 휴무일에도 쉬지 않고 지역주민들이 노인복지관을 이용하고 있다. 이처럼, 노인복지관이 지역의 편의시설처럼 활용된 것도 휴무일 개관문제를 쉽게 풀 수 있는 한 방법이었다. 지금은 주말개관 뿐만 아니라 저녁 10까지의 복지관을 개관 운영함으로써 노인뿐만 아니라 다양한 지역주민이 노인복지관을 이용하고 있고, 불이 켜져 있는 노인복지관에 노

인들은 바둑이나 장기 등 소소한 취미생활을 위해 저녁시간에도 이용하고 있다.

#### 나. 야간시간 및 토요일 개관프로그램의 내용

- 이용시간
  - 평일 : 저녁 6시부터~10시까지
  - 토요일 : 오전 9시부터~오후 1시까지
- 이용현황
  - 평일 저녁 : 200-300명(일반시민 포함)
  - 토요일 : 500-600명(일반시민 포함)
- 개관 프로그램

토요일은 주로 경로식당을 중심으로 운영되고 있고, 바둑이나 장기 등 별도의 강사나 인력이 필요하지 않은 프로그램을 중심으로 운영되고 있다. 평일에는 노인뿐만 아니라 지역주민들이 함께 이용할 수 있는 프로그램을 진행하여 노인과 지역주민들의 함께 통합될 수 있도록 하고 있다.

〈표 4-7〉 광주광산노인복지관 야간 및 주말 운영 프로그램

	시간	운영 프로그램
토요일	09:13:00	경로식당 운영
		바둑장기 등 별도의 강사나 인력이 필요하지 않은 프로그램 중심으로 운영
평일	19:00~21:00	디지털 카메라 200% 활용하기: 수요일 저녁 7시부터 9시까지 진행되고 노인뿐만 아니라 지역의 다양한 주민이 함께 이용할 수 있도록 하고 있다.
	19:00~20:30	요가 : 20명이내의 참여자, 노인뿐만 아니라 지역주민이 함께 이용할 수 있고, 매주 화요일과 목요일 2차례 실시되고 있다. 참가비는 월 1만원씩 받고 있다.
	19:00~20:30	라인댄스 : 매주 월요일, 수요일, 금요일에 실시되고 지역주민과 노인들을 대상으로 실시된다.
	19:00~21:00	폼아트 : 매주 수요일에 실시되고 주부나 여성노인들을 대상으로 이룬진다.
	19:00~21:00	리본공예 : 매주 월요일에 실시되고 주부나 여성 등을 대상으로 실시되고 있다.
	19:00~20:30	사무 OA과정 : 매주 화요일과 목요일에 실시되고 노인과 지역 주민들을 대상으로 실시되고 있다.
	19:00~20:30	한글교실 : 노인들을 대상으로 매주 월요일과 수요일 두 차례 실시되고 있다.

특히, 야간 개관 시 시설의 안전문제가 매우 중요한 숙제이지만 운영 프로그램에 지역주민이 이용할 수 있는 프로그램을 운영함으로써 노인복지관을 이용하는 지역주민들이 노인복지관의 안전을 자연스럽게 책임지는 구조로 운영되고 있다.

그리고 야간시간 운영에 따라 노인들의 상당수가 오후 5시에 집으로 가지 않고, 저녁시간까지 남아서 노인들과 서로 담소를 나누거나 프로그램에 참여하는 지역주민들과 함께 오랜 시간을 보내는 등 노인복지관이 야간시간 개관이후 노인들과 지역주민들 간의 소통의 시간이 많아졌다.

#### 다. 자원과 인력

야간과 주말개관에 따른 추가예산은 소요되지 않고 있다. 추가근무수당 등을 통해 야간이나 주말개관에 따른 당직근무자에게 예산을 지원하는 것이 좋다는 의견이 있었지만 직원들과의 논의와 토론과정에서 추가근무수당보다는 탄력적 근무제를 더욱 선호했다. 그에 따라 별도의 예산을 책정하지 않고, 당직 근무자에게 다음 날 주간 업무를 열외 시켜주는 탄력근무제로 야간근무와 주말개관의 문제를 해소하고 있다.

그리고 야간개관과 주말개관 시 지역주민들도 함께 참여할 수 있는 프로그램을 운영함으로써 노인복지관의 당직 인력이 별도로 투입되는 사업내용이나 역할을 그리 많지 않은 편이다. 또한 토요일 개관 시에는 동아리나 주부모임을 복지관에서 운영할 수 있도록 무료대관사업을 추진함으로써 지역주민들이 토요일 노인들과 함께 복지관을 이용하고 봉사할 수 있는 구조를 갖추었다.

추후에는 복지관의 수익사업을 통해 야간근무자뿐만 아니라 직원들의 인건비를 점진적으로 상향할 계획을 가지고 있다.

#### 라. 주변자원과의 연계

주중과 주말에는 상식적으로 학생봉사단이 운영되고 있고, 인근 지역주민들의 주부모임이나 행정관청에서 운영되는 관련 포럼의 정례모임을 복지관에서

할 수 있도록 일정 시간과 공간을 배려했다. 복지관의 별도 공간을 무료로 이용할 수 있도록 하는 대신 노인복지관을 이용한 지역주민들은 반드시 복지관의 봉사활동에 참여할 수 있도록 하여 복지관을 노인을 매개로 한 지역복지의 거점기관으로 전환시켰다.

노인복지관이 노인들만을 위한 복지관이 아니라 지역주민을 비롯한 다양한 단체와 인력들이 함께 자유롭게 이용하고 활용하게 함으로써 서로가 서로에게 봉사활동을 할 수 있도록 하는 구조와 토대를 갖추는 것이 현재 노인복지관의 가장 중요한 철학이자 목표이다.

향후에는 노인복지관의 일부 공간을 도서관으로 배치하여 지역의 아동들이 노인복지관에서 자연스럽게 책을 읽을 수 있도록 하고, 노인들이 아동들의 책을 읽어주는 보조교사로 활용할 수 있도록 하는 방안도 마련 중에 있다. 이를 위해 지금부터 도서관에 비치될 책을 기부받는 행사를 진행하고 있고, 지역주민들로부터 상당히 좋은 호응을 얻고 있다.

#### 마. 사업의 효과

- 야간개관과 주말개관을 통해서 달성된 주된 효과는 우선 노인들의 만족도가 매우 높다는 점이다. 야간 개관을 통해서 지역주민들과의 만남과 접촉 그리고 대화의 기회가 많아졌다는 점은 가장 큰 성과이다. 지역주민과 노인들과의 빈번한 교류는 노인들을 공경하는 한 단계 성숙된 문화의 형성에도 도움을 주고 있다.
- 또한 지역주민의 관점에서도 여가문화의 중요한 공간으로 노인복지관이 다가가고 있다는 점이다. 노인복지관은 자신과 상관없는 노인들만 이용하는 사회복지시설정도만 여겼던 지역주민들이 야간개관에 따른 저렴한 프로그램에 참여함으로써 여가기회의 확대와 함께 노인복지관에 대한 주인의식이 형성되었다는 것이다.
- 여기에 노인복지관에서 추진하고 있는 책나눔행사를 통해서 도서관을 매개로 한 지역주민과 노인들간의 관계도 강화되고 있다. 복지관을 자신들의 여가공간으로만 인식된 과거와는 달리 도서관에 책을 기증하고, 아동들에게

책을 읽어주고, 야간개관에 따라 늦은 시간까지 책을 읽어주는 아동들을 지킴이로서의 역할을 동시에 할 수 있게 함으로써 노인들의 사회참여활동에 게 긍정적인 역할을 할 것으로 기대되고 있다.

#### 바. 운영상의 문제점과 개선과제

- 야간개관이나 휴무일 개관은 노인복지관을 이용하는 많은 노인들의 희망이자 바이지만 직원들의 열악한 근로조건과 연계되어 사업추진이 되지 못하고 있음.
- 여기에 노인복지관도 야간개관의 필요성을 인정하고 있지만 직원들과 적극적으로 이 문제를 협의하고 토론하는 과정이 이루어지지 못하고 있음.
- 광산노인복지관도 초기 야간개관이나 주말개관 시에 직원들의 관계가 쉽지 않았지만, 관장의 끊임없는 설득과 토론의 과정이 있어 가능했음. 초기 부임시부터 노인복지관의 철학과 운영방안에 대해 매주 직원교육을 실시하여 직원들로 하여금 노인복지에 대한 책임의식과 소명의식을 갖도록 독려함.
- 또한 휴무일 개관을 위해 직원들의 희생만을 강요하는 것도 옳지 않음, 광산노인복지관의 경우 휴무일 개관을 위해 지역주민이 노인복지관을 자유롭게 이용할 수 있는 구조로 탈바꿈시켜 복지관의 휴무일 개관을 자연스럽게 유도한 사례임.
- 따라서 노인복지관의 휴무일 개관을 위해서는 직원들과의 협의와 토론 그리고 지역주민의 노인복지관 이용을 활성화하는 방안에 대한 고민이 필요함.



## 2. 이동복지관운영 사례 : 여수노인종합복지관

### (1)기관현황

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시 설 명 : 여수시노인복지관</li> <li>○ 운영 : 사회복지법인대한불교조계종사회복지재단</li> <li>○ 소 재 지 : 전남 여수시 학동 서4길 58-16 (학동 65)</li> <li>○ 설립년도 : 1996년 4월 27일</li> <li>○ 대지 : 1,650㎡(500평-건물, 마당, 화단)</li> <li>○ 건평 : 1,851㎡(560평-지하1층, 지상 3층)</li> </ul>	
---	--

여수노인복지관의 인원은 총 67명으로 구성원은 관장 1명, 과장 및 사무원이 각 1명, 사회복지사 8명, 생활지도원 1명, 물리치료사 1명, 조리사 1명, 관리인 1명, 기타요양보호사를 포함한 종사자가 52명으로 구성되어 있다. 여수노인복지관의 조직구조는 노인의 상담과 후생복지, 노인대학을 담당하는 사회복지팀, 건강관리와 물리치료를 담당하는 의료복지팀, 건물 및 행정을 담당하는 시설관리, 노인일자리사업과 민들레공동작업장을 담당하는 노인일자리팀, 노인돌봄기본서비스 및 가정봉사원파견, 밀반찬과 식사배달을 하는 재가지원서비스팀, 주간보호사업 및 방문목욕과 방문요양을 담당하는 재가장기요양 사업으로 구성되어 있다.

〈표 4-8〉 여수노인복지관 인원현황

구분	총계	관장	과장	사무원	사회복지사	생활지도원	물리치료사	조리사	관리인	기타종사자
명수	67	1	1	1	8	1	1	1	1	52
자격증	총 15명(사회복지사-11명/물리치료사-1명/조리사-1명/방화관리사-1명) ※기타종사자: 요양보호사, 노인돌봄미(계약직)									

시설은 프로그램 운영실, 교육실, 체력단련실, 이미용실, 물리치료실, 욕실 등을 갖추고 있고, 1층에는 경로식당과 노인들의 동아리모임을 지원하기 위한 사랑방이 있다.

〈표 4-9〉 여수노인복지관 시설현황

구분	시설
3층	대강당, 사무실, 프로그램실
2층	체력단련실, 주간보호, 이미용실, 물리치료실, 욕실
1층	식당, 주방, 사무실, 프로그램실, 컴퓨터, 서예실, 사랑방(남/여)
지하	기계실 및 창고

여수노인복지관의 세입과 세출에 따른 예산은 다음의 표와 같다. 결산예산을 중심으로 노인복지관의 2011년 세입세출예산을 보면, 보조금 수입이 전체 수입의 86.6%를 차지하고 있다. 세출에서는 사업비가 전체 세출의 72.6%를 차지하고 있고, 그 다음으로 사무비 25.0%, 재산조성비 0.06%, 기타지출 0.16% 등의 순으로 세출예산이 편성되어 있다.

〈표 4-10〉 여수노인복지관 예산 현황

세 입			세 출		
구 분	내 역		구 분	내 역	
	2010년(결산)	2011년(예산)		2010년(결산)	2011년(예산)
합 계	2,009,593,790	1,526,296,000	합 계	2,009,593,790	1,526,296,000
사업수입	74,841,310	75,000,000	사 무 비	369,045,660	382,651,000
이용자 부담금수입			재산조성비	9,246,590	10,500,000
보조금수입	국고보조금	1,150,774,420	사 업 비	1,585,762,690	1,108,145,000
	법인보조금	39,400,000			
	기타후원금	153,574,210			
차 입 금			상 환 금		
기 타 수 입	585,003,850	128,327,000	기 타 지 출	45,538,850	25,000,000

## (2) 이동복지관 운영사례

### 가. 사업추진배경 및 경과

- 본 사업은 2000년도 본 복지관이 5개소 대상 경로당활성화 사업을 추진하다가 농어촌 노인들의 생활에 대한 현실을 인식하게 되고 특히 도시가 아닌 외곽지대의 접근성이 떨어지는 노인들에게 여러 가지의 복지서비스가 절대적으로 필요함을 인식하면서 2004년 중앙의 사회복지공동모금 사업의 공모사업으로 선정되어 추진하게 됨
- 이동복지관은 25인승 차량과 2명의 인력이 지원되면 찾아가는 복지서비스를 할 수 있다는 용이성에 착목, 본 사업을 추진하게 됨
- 특히 여수시 관내는 317개의 도서지역이 분포하고 있고 대부분의 중장년층은 교육과 생계를 위해 육지에 나와 생활하므로 섬 지역은 노인과 (자식들이 자녀를 맡겨둠)어린 손자녀로 인구가 구성되어 있음. 또한 힘든 노동에 쉽게 접근할 수 있는 문화생활은 곧 “술”이어서 단순히 술을 즐기는 것이 아니라 치료를 받아야 할 정도의 알코올 중독이 심함. 이러한 도서지역의 주민들을 위해 가장 필요한 서비스는 병든 몸을 달래줄 보건의료서비스와 적막하고 답답한 생활을 달래줄 수 있는 다양한 문화프로그램 접하게 해주어야 한다는 믿음 때문이었음
- 여수시는 주변에 산단지역이 형성되어 있어 여수산단연계로 상생하는 지역사회만들기 차원에서의 기업의 지원과 협력이 많으며 “이동복지관”사업에 2개의 기업(여천NCC, LG화학)이 협력하고 있음
- 당해 사업은 3년(2004~2007) 동안 중앙의 사회복지기금으로 지원을 받았으나 해를 거듭할수록 사업운영의 기대효과가 커서 지자체의 보조금과 재단의 자부담으로 운영되고 있는 수범사례 임

## 나. 이동복지관 프로그램의 내용

- 이동복지관프로그램명: 뱃길따라 산길찾아 사랑실은 이동사회복지관
- 사업목적: 복지관이 없는 농어촌 지역 주민들에게 다양한 복지서비스 제공으로 복지사각지대를 해소하며 지역민의 상호협력의식 배양으로 지역 연대적 책임감과 공동체 의식을 강화하고 뱃길따라 산길 찾아 사랑 실은 이동사회복지관(visit welfare center)운영을 통한 인적, 물적자원의 개발로 도서·농어촌지역에 다양한 복지서비스 제공과 통합체계 확립으로 주민복지 증진
- 이용시간
  - 다양한 프로그램 운영으로 월요일 9:00~금요일 3:00까지 운영
  - 단, 사업의 내용과 서비스지역에 따라 시간은 유동적임
- 활동지역
  - 집중관리 지역, 일반지역, 네트워크연계지역, 섬마을 봉사활동지역, 특별도 서활동 지역, 신규개발활동지역 등 관내 도서지역을 구분하여 접근성이 떨어지는 노인을 대상으로 지역봉사를 하고 있음
- 이동복지관 중점사업(2011년도)
  - ① 보건복지서비스사업
    - 지역민의 의료욕구 충족 및 건강한 삶을 지원
    - 물리치료와 정통뜸을 이용한 서비스 실시
    - 건강교육 실시로 지역민의 건강상식을 주지시키고 질병을 사전예방
  - ② 지역비즈니스사업
    - 농어촌 지역민에게 지역사회에서의 역할제공 및 소득증대를 돕고 직거래 장터 운영으로 함께하는 지역사회 만들기
    - 푸짐한 작은장터: 월1회
  - ③ 지역연계 네트워크사업
    - 주민회의와 행정기관 연계로 주민의 복지욕구 파악으로 맞춤형 서비스 제공
    - 지역대표자 간담회; 2월

- 읍면동사무소와 유기적인 관계형성 : 정기적인 방문 및 담당자 전화연결  
→서비스 일정 및 제공내용 공지

④ 조손세대 복지사업(행복마을 우리가족)

- 정서적인 안정감 지원으로 자존감을 강화하고 조부모와 아동생활의 질 향상
- 조손가정 세대원의 생일잔치(조부모 및 아동생일파티)
- 영양제지원, 장학금지원
- 학습향상지도 : 한화케미칼(주) PVC팀과 연계
- 문화체험 및 문화관람: 년4회

⑤ 자매결연사업

- 여수산단 연계로 상생하는 지역사회 만들기
- 소경도 자매결연 사업진행

⑥ 재가복지지원 사업

- 노-노케어사업과 연계하여 돌봄이 필요한 어르신에 지속적 관리  
→ 독거 어르신의 안전한 생활지원
- 식당나들이 : 월 1회
- 방문이미용 : 거동불편한 어르신에 방문하여 서비스제공

⑦ 자원봉사자관리사업

- 이동사회복지서비스의 활성화 및 사업의 효과성 증대
- 월례교육 : 년 12회
- 봉사활동에 대한 감사편지 발송 : 4월
- 이메일 발송 및 정기적인 전화연락 서비스

⑧ 아동복지사업

- 지역사회자원을 개발하여 낙도어린이에게 꿈, 희망, 사랑을 키워줌
- 다양한 문화체험활동
- 어린이 생일파티
- 낙도어린이 나들이
- 방학동안의 다양한 놀이체험

⑨ 사랑, 해 빨간밥차

- 특별 영양식 제공으로 농어촌 지역 어르신들의 결식을 예방하고 건강증진에 기여
- 문화공연을 통해 농어촌지역 어르신께 여가제공으로 즐거운 생활 영위에 도움
- 사랑, 해 빨간밥차 운영으로 지역 어르신들의 결식예방 : 주1회
- 문화공연 제공 : 분기 1회

#### ⑩ 여가지원 사업

- 지역사회 활용도서 및 농어촌지역의 어르신에게 여가프로그램의 제공으로 삶의 즐거움을 통한 충전효과 증대
- 낙도어르신 나들이
- 요리교실 운영
- 신나는 체조교실, 국악한마당, 유랑극장, 영화상영, 다함께 차차차
- 노래방, 노래교실 등
- 이외에도 지역문화탐방, 테마여행, 교양강좌
- 이동복지관의 여가지원 사업으로 운영이 되는 노래방과 강사활동에 대한 어르신들의 호응은 아주 큼. 이동복지관 초기 운영 당시 다른 복지지원사업보다도 어르신들의 노래교실 욕구가 아주 컸으며 지속적인 요구에 의해 현재까지도 잘 운영이 됨

### 다. 재원과 인력

#### ○ 예산지원

- 이동복지관을 운영하는 버스는 사회복지공동모금 사업에 지원하여 수령
- 2011년도 이동사회복지서비스 전체예산은 70,244천원으로 이 가운데 여수시 지자체보조금 26,250천원 자부담 43,994천원임
- 2004년도부터 2007년까지 만 3년 동안 중앙의 사회복지공동모금의 공모사업으로 진행하다가 2008년부터 여수시 보조금과 여수산단 내 기업으로부터 사업후원금과, 기관부담 매칭으로 운영되고 있음

#### ○ 인력운영

- 초창기에는 버스운영 전담인력이 2명 필요했음. 지금은 1명으로 충분하며 버스운전은 '동양교통'의 버스기사들이 자원봉사로 지원하고 있음. 버스기사팀 4팀이 있어 격일로 매일 봉사하고 있음
- 버스기사 외에 서비스전담인력 5명이 이동복지관 사업을 지원하고 있음
- 버스운행을 하면서 전 직원들이 대형차량 면허를 소지하게 됨

#### 라. 주변자원과의 연계

- o 이동복지관 운영에 따른 버스기사는 교통관련 봉사단체인 '동양교통'의 기사들과 연계되어 운영되고 있음
- o 본 노인복지관의 지역사회자원연계를 위한 최고의 환경은 산단지역의 기업들과의 연결 및 후원이 가능하다는 점임. 현재 이동복지관의 예산은 기업(여천NCC, 한화)의 보조금으로 운영되고 있으며 조손가족을 위한 후원금, 자녀들의 장학금지원, 학습도우미 등 도 모두 산단의 기업이 후원과 자원봉사를 하고 있다는 점임

#### 마. 본 사업의 효과

- o 이동복지관 사업의 효과는 외곽지역의 노인들에게 복지자원 제공을 통한 노인들의 삶의 질을 제고하는 것이었으나 이외에도 다른 부가적인 효과가 많았다는 점은 주목할 만함. 우선 이동복지관을 통해 도서지역 노인들의 삶이 도시지역 노인들과는 사뭇 다르기 때문에 이들에 대한 복지서비스의 내용이 다르게 제공되어야 한다는 점임. 빈부의 격차가 심하고, 주변 문화자원의 미흡으로 인하여 '술'로서 여가를 대신하고 도서지역 특성상 식품과 관련 물자를 쉽게 구할 수 없어서 식사를 대충하기 때문에 노인들의 영양공급이 대단히 불충분하다는 점 등임. 이외에도 조손가정이 많아 경제적 어려움만이 아닌 정서적으로 자존감과 긍정적인 자세의 결여 등의 치유도 함께 이루어져야 한다는 점 등 이었음.
- o 따라서 이동복지관 사업에서는 단순한 복지자원의 제공만이 아니라 도서지역의 노인들을 밖(도시)으로 유인하고, 이들에게 자존감을 심어주기 위

한 생일잔치, 소득과 여가를 같이 제공할 수 있도록 월1회 장터개최 등은 노인으로서의 주체적인 삶과 자존감 등을 심어주는 효과를 기대할 수 있었음


#### 바. 운영상의 문제점 및 향후 개선과제

- 이동복지관이 다양한 사업을 추진하기 위한 선결조건은 안정적인 인력지원임. 현재 이동복지관의 버스운전은 자원봉사형태로 충당하고 있지만 사업의 지속성과 안정성, 향후 서비스지역 확대를 위해서는 운전자는 반드시 필요한 인력이며 이에 대한 지원이 이루어질 필요가 있음. 타 지역에서 이동복지관을 운영할 경우에는 반드시 정규인력으로 운전자가 필요함
- 이동복지관을 위한 대형버스 한 대가 현재 운영 중에 있으나 여수시 관내 다소 떨어진 도서지역을 갈 경우, 서비스지원 총 소요 시간까지의 시간이 너무 길어 버스이용 효율이 떨어짐. 따라서 대형버스와 소형차가 동시에 교대로 운영이 되면 시간소요를 줄일 수 있어 소형 차 증원이 필요한 상황임. 또한 차량의 내구연한이 있어 현재 운영 중인 버스연한이 다 되었을 때 지원은 어떻게 할 것인가도 당면과제 중의 하나임
- 인건비 지원과 관련해서 현재 여수시에서 이동복지관 사업과 관련해서 1인 인건비만 지급되고 있는 상황임. 따라서 인건비에 대한 지원이 증액되었으면 함
- 장비역시 기능보강이 필요한 품목들이 많이 있음. 대부분 사업초기에 셋팅한 것들이 많아 장비보강이 절실함
- 향후 개선과제로는 경로당과 연계할 수 있는 다양한 사업 프로그램 개발이 필요함. 특히 노인들의 건강에 대한 관심이 그 어느 때보다 높아 노인들의 건강수준에 맞는 적절한 건강관리 프로그램과 스포츠 등의 여가프로그램을 개발하려 함. 그 중 한 가지는 노인들의 운동처방사 지원과 관련 내용의 지원이 있었으면 함



### 3. 농촌형 산·학·관협력 모델 : 보령효나눔복지센터

#### (1) 기관현황

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시설명: 보령효나눔복지센터</li> <li>○ 설치 주체: 한국수자원공사 보령권관리단</li> <li>○ 운영 주체: 군산대학교 산학협력단</li> <li>○ 토지제공자: 보령시</li> <li>○ 소재지: 충남 보령시 미산면 풍계리 283-6</li> <li>○ 설립연도: 2009년 6월 15일</li> <li>○ 위탁운영: 2011년 6월 16일</li> <li>○ 대지: 대지 1,653㎡</li> <li>○ 건평: 440㎡</li> <li>(연면적843㎡-지하 1층, 지상 2층)</li> </ul>	
---	--

보령효나눔복지센터의 법적 위치는 노인복지법 제36조(노인여가복지시설) 규정에 의해 신고 운영되는 노인복지관이다. 보령효나눔복지센터 직원은 총 12명으로 구성원은 (비상근)관장 1명, 부관장 1명, 팀장 1명, 사회복지사 2명, 물리치료사 1명, 영양사 1명, 생활지도사 3명, 조리사 2명으로 구성되어 있다.

〈표 4-11〉 보령효나눔복지센터 인원현황

계	관장 (비상근)	부관장	팀 장	사 회 복지사	물 리 치료사	영양사	생 활 지도사	조리사
12	1	1	1	2	1	1	3	2

시설은 1층에 경로무료식당, 물리치료실, 효쉼터, 세탁실이 있으며, 2층에는 다목적 강당, 소집단 프로그램실, 할머니공방, 인터넷 카페, 사무실, 관장실, 상담실 등을 갖추고 있다.

〈표 4-12〉 보령효나눔복지센터 시설현황

층 별	면 적	주 요 시 설	비고
지하1층	64.17㎡	펌프실, 물탱크실, PT	
지상1층	411.84㎡	경로무료급식실, 물리치료실, 휴센터, 세탁실	이·미용실
지상2층	367.56㎡	다목적강당, 소집단프로그램실, 할머니공방, 인터넷카페, 사무실, 관장실, 상담실 등	

전체 등록 회원은 2011년 10월 현재 965명으로 1일 평균 실 이용인원은 130명이고, 1일 평균 이용 연인원은 430명이다.

〈표 4-13〉 보령효나눔복지센터 회원현황

계	남	여
965	376	589

보령효나눔복지센터는 2011년 6월 16일부터 군산대학교 산학협력단에서 위탁하여 운영하게 됨에 따라 2011년 세입 세출 회계는 6개월 15일을 기준으로 설정되어 있다. 그러나 여기에서는 1년 단위 예산 편성(2011년 6월 16일 - 2012년 6월 15일)을 기준으로 세입 세출을 제시하였다.

〈표 4-14〉 보령효나눔복지센터 예산현황

(단위 : 원)

세 입			세 출		
구 분	내 역		구 분	내 역	
	2010년(결산)	2011년(예산)		2010년(결산)	2011년(예산)
합 계	0	432,000,000	합 계	0	432,000,000
사업수입	0	0	사무비	0	248,891,120
이용자 부담금수입	0	0	재산조성비	0	8,632,000
보조금 수입	K-water보조금	0	사업비	0	174,476,880
	법인보조금	0			
	기타후원금	0			
차입금	0	0	상환금	0	0
기타수입	0	0	기타지출	0	0

1년 단위 세입을 살펴보면 한국수자원공사 보조금이 4억 1천만원이고, 군산대학교 산학협력단 법인보조금이 2천 2백만원이다. 보령시 등으로부터의 정부

보조금은 없다. 사회복지공동모금회나 기업복지재단 등 공모사업 선정 등을 통한 상당한 수입이 예상되고 있으나 아직 세입으로 잡히지는 않은 상황이다. 세출은 사무비가 약 2억 5천만원, 사업비가 약 1억 75백만원, 재산조성비 약 9백만원이다.

## (2) 농촌형 산·학·관협력모델 추진 사례

### 가. 사업추진 배경 및 경과

보령효나눔복지센터는 2007년 한국수자원공사와 충남 보령시청이 보령댐 건설로 인한 수몰민과 지역주민을 위한 복지시설 건립을 위한 협약 체결에서부터 출발했다. 이에 따라 보령시는 2008년 1억2천만원의 예산을 투입하여 건립 부지를 매입하여 한국수자원공사에 기부하였고 한국수자원공사는 약 19억을 투입하여 건물을 신축하는 등 총 20억원 규모의 센터가 만들어졌다. 시설 규모를 살펴보면 대지면적은 1,653㎡, 건평은 440㎡, 연면적843㎡, 지하 1층, 지상 2층 규모로 2009년 6월 준공했고 2년간의 직영 운영기간을 거친 후 2011년 6월부터 군산대학교 산학협력단이 수탁운영하고 있다.

직영 운영하는 당시 직원으로는 한국수자원공사에서 파견된 기관장 1명과 특수계약직 4명(사회복지사 3명, 물리치료사 1명), 그리고 일용직 7명(파트타임 영양사 1명, 조리사 3명, 자원봉사원 3)으로 총 11명이었다. 한국수자원공사에서는 직영운영 2년을 맞이하며 보다 전문적이고 질 높은 서비스를 제공하기 위해서는 전문성과 역량을 갖춘 민간 사업자를 선정하여 위탁 운영하게 할 필요성을 인식하고 공개적으로 위탁운영자를 모집하게 되었다.

군산대학교는 국립대학으로 직접 민간위탁자 공모에 응모할 수 없기 때문에 군산대학교 내 특수공익법인인 산학협력단이 공모에 응모하여 수탁운영자로 선정되었다. 군산대학교는 전라북도 군산에 소재하고 있으면서 글로벌 대학으로 자리매김하고 사회적인 책임과 역할을 수행하기 위해 전국 국립대학으로는 처음 사회복지시설을 수탁하여 운영할 것을 결정하였다. 한국수자원공사는 군산대학교 내에 사회복지학과가 설치되어 있으면서 노인복지에 관한 연구 및 사

회서비스사업단 운영 실적이 우수한 것으로 평가하여 수탁 운영자로 결정하였다. 이에 따라 군산대학교는 매년 법인 전입금 2천 2백만원을 부담하고, 전임 교수 1인을 비상근 관장으로 겸직 발령하였다. 직원은 관장과 부관장을 제외하고 기존 인력을 그대로 고용 승계하였다.

보령효나눔복지센터가 소재하고 있는 지역은 보령댐 상류에 위치하며 보령시 미산면, 성주면, 주산면, 웅천읍과 부여군 외산면 등 5개 읍면이며, 65세 이상 노인 5천명을 서비스 대상으로 하고 있다. 외산면의 경우 행정구역은 충남 부여군에 속해 있으나 보령효나눔복지센터와 인접하고 있어 생활권역 내 지역 노인을 대상으로 서비스를 제공한다는 차원에서 이용에 대한 제한을 두지 않고 있다. 5개 읍면에서 보령시내로 가기 위해서는 산을 통과하는 터널을 지나야 하는 등 접근성이 매우 열악하며, 유치원과 초중등학교가 통합 운영되고 버스도 3~4시간에 1대 정도 배차되는 인구 과소 지역이다.

따라서 노인복지관 이용에 대한 노인들의 욕구는 높으나 지리적 여건, 건강상의 문제, 부족한 대중교통과 송영서비스로 인해 실제로 노인복지관을 이용할 수 있는 노인은 인근에 거주하거나 건강한 노인들이 중심이 되는 한계를 가지고 있었다. 이에 보령효나눔복지센터는 지난 8월부터 노인복지관과 지리적으로 가장 거리가 멀고 여가복지서비스에 대한 욕구가 많은 미산면 옥현리와 도흥리를 거점지역으로 선정하고 옥현리 경로회관과 분관 설치 협약을 체결하여 보건 및 상담, 여가복지서비스 등을 제공하고 있다. 협약은 범지역차원의 지원과 협력, 지속적 운영을 담보하기 위해 마을이장, 노인회장, 청년회장, 부녀회장, 보령효나눔복지센터 관장이 공동 참여하는 형태로 체결하였다.

구체적인 운영 실태를 살펴보면, 주1회 사회복지사와 물리치료사가 물리치료기 등 프로그램 장비를 가지고 분관을 방문하며, 이때 사회교육 강사나 프로그램 담당자도 동행하게 된다. 기본 프로그램으로는 물리치료와 노래교실이 운영되며, 매주 특별 프로그램으로 생활상담, 무료법률상담, 이미용서비스, 웃음치료, 무료건강진료 등이 제공된다. 이상의 프로그램 중에는 예산이 투입되는 사업도 있으나 대부분은 한국법률구조공단, 보령아산병원, 이미용협회 등 지역자원과의 연계를 통해 센터 직원과 자원봉사자에 의해 운영된다. 특히 농촌지역은 농번기와 농한기의 복지관 이용 편차 및 욕구가 매우 다르게 나타난다는

점을 염두에 둔 프로그램 조정과 변화를 도모하고 있다. 이동복지관사업은 현재 1개 경로당과의 분관 협약만 체결된 상태이나 「2012년 현대자동차와 함께 움직이는 세상」 공모사업인 “보령 시외생활권 농촌지역 사례관리 강화 및 복지소외계층을 위한 이동복지사업”이 선정되어 2012년부터 예산 지원이 이루어질 계획이며, 충남사회복지공동회는 2011년말에 승합차 1대를 지원하는 것이 결정되어 분관을 향후 5곳으로 확대하여 운영할 계획을 가지고 있다.

특히 보령효나눔복지센터는 보편적 복지 추구하고 지역주민에 대한 차별없는 서비스 제공이라는 관점에서 급식, 사회교육 프로그램, 물리치료실 등 모든 프로그램이 무료로 제공되며 이용자 부담 비용은 전혀 없다. 그리고 재가복지사업으로 실시하고 있는 독거노인 80가구에 대한 밑반찬지원사업, 세탁서비스 등은 독거노인들의 생활안정에 많은 기여를 하고 있다. 독거노인 80가구 선정 기준은 생활실태나 신체적 욕구에 기반하고 있으며 기초수급자 등의 경제적 상태는 선정기준의 한 가지 요소로 반영하고 있을 뿐이다.

#### 나. 노인여가 프로그램 확대를 위한 사업내용

2011년 6월 16일부터 군산대학교 산학협력단이 보령효나눔복지센터를 수탁한 이후 기존에 진행되던 노인복지관 여가 프로그램은 일부 변경이 있긴 했지만, 기본 틀은 그대로 유지되고 있다. 반면 1회성 행사나 이동복지관 사업 등을 제외하고 센터 내에서 이루어지는 정기적인 신규 여가복지 프로그램은 50% 정도 증가했으며 할머니공방 등 일자리사업도 시작되었다. 이는 센터 공간의 효율적 조정, 제세공과금과 사회교육 강사 인건비 절감, 군산대학교 산학협력단 법인 전입금, 지역사회 자원 개발, 전국 규모의 복지재단 공모 등 적극적인 자세로 자원을 개발했기 때문에 가능한 것이었다.

이를 위한 구체적인 노력은 보령지역의 자원과 전국규모의 활용 가능 자원에 대한 데이터 베이스를 구축하고, 주요 재정지원기관 공모사업 등을 모니터링하는 체계를 구축하고 있다. 그외에 매주 직원 회의를 통해 자원개발에 관한 연구와 자원봉사자 발굴 노력도 하고 있다. 보령시를 비롯한 7개 의료기관, 3개 학교, 7개 공공기관 및 단체와 협약을 맺고 보령효나눔봉사단을 구성하여

복지 이외에 의료, 법률 등 전문적 서비스 제공 체계를 구축하였다. 이를 통해 지역 내외 기관의 봉사참여 활동 유도도 참여와 나눔, 실천과 행복을 연출해내고 있다.

보령효나눔복지센터 사례는 지역 자원과 우수한 인재를 확보하는 것이 열악한 농촌지역에 위치하고 있으면서도 지역의 특성과 지역노인들의 욕구를 잘 반영한 사업 계획을 수립하고 자원을 개발한다면 여가노인복지 프로그램 확대를 위한 자원 확보가 가능하다는 것을 보여주고 있다. 군산대학교 산학협력단이 보령효나눔복지센터를 수탁한 이후 약 4개월간 개발한 자원 성과는 크게 작게 20여건에 이르며 그 구체적인 내용은 아래와 같다.

#### 다. 자원 발굴 예시

- 주)디디다이야 직원 배식봉사활동 및 여름 보양식 제공  
(보령시 성주면 소재)
  - 목적 : 노인여가복지에 지역기업 관심과 참여
  - 일시 : 매주 금요일 및 특별기간
  - 장소 : 센터 내 경로무료급식실
  - 내용 : 대표이사를 비롯한 전 직원이 윤번제로 배식활동에 참여하고 있으며, 여름 초복에 삼계탕 200인분 제공
  - 성과 : 지역친화기업으로서의 이미지 제고, 전직원(50명)의 봉사활동 마일리지 누적, 복지관 이용 노인들의 건강증진 등
- 한밭대학교 국토순례단 복지교육 및 봉사활동 참여
  - 목적 : 충청지역 순례 대학생들을 위한 복지인식 제고 및 봉사활동 기회 제공
  - 일시 : 2011년 8월 3~4일(1박2일)
  - 장소 : 센터 대강당 및 전관
  - 내용 : 충청지역을 도보 순례하는 대학생 90명에게 사회복지 특강, 시설 및 주변 정화활동, 숙박 및 세탁서비스 제공하여 잠재적 자원화
  - 성과 : 사회복지에 대한 인식전환과 실천의지 부여
- 보령효나눔복지센터 비전 및 미션 선포식 및 나눔 마당

- 목적 : 효 실천으로 가치와 감동이 살아 숨 쉬는 복지공동체 구현을 위한 실천의지 공표, 화환 대신 사랑의 나눔 쌀과 후원금으로 추석 떡 나누기 행사 진행
- 일시 : 2011년 8월 29일
- 장소 : 센터 야외 특설무대
- 참석 : 지역기관장 및 지역주민 300명, 4개 봉사단 60명
- 내용 : 효 나눔 기쁨이 있는 행복공동체 이정표 제시, 제 2도약을 위한 비전 및 미션, 7대 핵심사업 및 6대 휴먼복지서비스 공표  
사랑의 나눔 쌀과 후원금으로 추석 떡 나누기 행사 진행
- 문화체육관광부 복권기금 문화순회사업 문화공연(사)세종문화예술단 공연
- 목적 : 문화 소외지역 어르신에게 복권기금 활용한 문화 공연
- 일시 : 2011년 8월 29일
- 장소 : 센터 야외 특설무대
- 참석 : 지역기관장 및 지역주민 300명
- 내용 : 사단법인 세종문화 예술단의 연주 공연
- 2011 금산인삼엑스포 관람
- 목적 : 지역사회 노인 대상 가을 여행
- 일시 : 2011년 9월 7일
- 장소 : 충남 금산 인삼엑스포장
- 참석 : 센터 비회원(미이용) 대상 지역노인 30명
- 내용 : 사회복지공동모금회의 후원으로 노인 가을 여행
- 한가위 未소 나누기 행사
- 일시 : 2011년 9월 7~8일
- 장소 : 보령댐 지역 독거노인세대 80가정
- 내용 : 독거노인세대 80가정에 친 환경쌀 20kg과 라면 1박스, 떡 전달
- 성과 : 한국수자원공사의 명절 후원물품 지원 및 직원 봉사활동 등
- 대한법률구조공단 무료 법률 강좌 및 상담
- 일시 : 2011년 9월 8일
- 장소 : 센터 이용회원 70명

- 내용 : 센터 이용회원을 위한 무료법률 강좌 및 상담실시
- 성과 : 생활 속 법률 고민 해소
- 광주대학교와 농어촌복지활동사업 협약식 및 복지활동가 교육
- 목적: 보령시, 서천군, 부여군, 홍성군, 청양군지역 복지활동가 역량강화
- 일시 : 2011년 9월 27일
- 장소 : 센터 대강당
- 참석 : 5개 시·군 사회복지 종사자 70명
- 내용 : 광주대학교 참여복지센터와 협약을 맺고, 충남 5개시군의 복지활동가  
의 농촌복지 역량강화에 기여
- 성과 : 농촌복지에 대한 이해 증진 및 직원들의 역량 강화
- 군산대학교대외협력과지원사업 「사회복지 One하면 通하는 대외 협력·홍보교육」
- 목적: 령시, 서천군, 부여군, 홍성군, 청양군지역 기관홍보담당자 역량 강화
- 일시 : 2011년 9월 29일
- 장소 : 센터 대강당
- 참석 : 5개 시·군 사회복지 종사자 50명
- 내용 : 군산대학교 대외협력과 홍보팀의 사회복지 시설 및 기관의 홍보 방  
법과 대 언론에 대한 역할관계 교육
- 성과 : 사회복지기관 대외 협력 및 홍보 능력 강화
- 이동복지관사업 분관 설치 협약 및 실시
- 목적 : 교통, 거리, 건강 등의 이유로 센터접근 어려운 지역 노인 위한 이  
동복지 실시
- 일시 : 2011년 8월 사업 개시, 분관 설치 협약 10월 8일
- 장소 : 보령시 미산면 옥현리 경로회관
- 참석 : 지역주민 40명
- 내용 : 센터 접근이 어려운 소외지역 주민을 위한 이동종합복지 실시  
해당 노인회, 부녀회, 청년회와 이동복지 협약  
순차적으로 5개 지역으로 확대
- 성과 : 여가복지 사각지대 해소에 기여
- 인구보건복지협회 지원 노인을 위한 성교육



- 일시 : 2011년 10월 18일
- 장소 : 센터 강당
- 참석 : 이용회원 80명
- 내용 : 건강한 노인의 성 인식개선 특강
- 성과 : 노년기 성 문화 인식 개선
- 사회복지공동모금회 차량공모사업 선정
- 일시 : 2011년 10월
- 내용 : 충남사회복지공동모금회 분배사업 중 스타렉스 승합차 지원 확정
- 성과 : 송영서비스 확대, 이동복지관 사업 활성화 등
- 한국노인종합복지관협회 국배달 지원사업 기관 선정
- 일시 : 2011년 10월 27일
- 내용 : 2011년 홀로사는 노인을 위한 국배달 지원사업 기관 선정
- 성과 : 겨울철 따뜻한 국 배달을 통해 노인들의 영양 개선 및 심리적 안정감 회복
- 한국타이어 지원 자동차 타이어 지원사업 선정
- 일시 : 2011년 11월 3일
- 내용 : 한국타이어 지원 사회복지시설 타이어 지원사업
- 성과 : 센터 재정 안정화에 기여
- 보령보건소 기공체조 강사 파견 및 건강강좌 특강
- 일시 : 2011년 매주 및 필요시
- 내용 : 노인 잔존건강 유지 및 건강한 생활을 위한 기초검진 및 특강
- 성과 : 건강증진 및 질병 예방
- 보령아산병원
- 일시 : 2011. 11월중
- 내용 : 이용노인 전원 무료 건강 검진
- 성과 : 질병 조기 발견 및 예방
- 현대자동차 함께 움직이는 세상 공모사업 선정
- 일시 : 2011. 11. 4
- 내용 : 보령 시외생활권 농촌지역 사례관리 강화 및 복지소외계층을 위한

## 이동복지사업

- 성과 : 이동복지관 분관 확대 설치에 기여
- 기타
- 지역주민이나 자원봉사자들 가운데는 본인들이 경작한 배추, 열무, 고추, 수박 등 먹거리를 수시로 제공하고 있다.

## 라. 성과와 한계

보령효나눔복지센터는 한국수자원공사라는 산업체, 군산대학교라는 학교, 보령시라는 지방자치단체가 협력하여 복지사각지대인 농촌지역 노인들의 삶의 질 제고에 기여하고 있다. 특히 본 기관이 소재하고 있는 지역은 인구밀도가 낮고, 넓은 지역에 이용자가 분포되어 있는 관계로 지방자치단체가 설치하여 민간에 위탁운영하고 있는 기존의 노인복지관과는 차별화된 운영이 필요한 지역이다. 즉, 지리적 특수성, 계절적 수요변화, 소규모 다기능 프로그램 욕구 증대, 개별적 욕구에 대한 민감한 반응, 보건·의료·복지서비스의 연계 제공 등 종합적이고 포괄적인 서비스에 대한 욕구에 대응해야 하는 지역이다. 이를 위해서는 산학관 주체들이 협력하여 각각의 역할을 충실히 수행할 때 성공적인 여가복지서비스 제공이 가능해 진다.

한국수자원공사는 지역주민을 위한 지원방법을 지역의 인구학적 특수성과 보편성에 기반하여 장기적이고 지속적인 사업 전개가 가능한 노인복지관사업으로 정했고, 보령시는 토지를 구입하여 제공하는 산관 협력 관계를 구축하였다. 그리고 군산대학교는 법인 전입금 부담과 노인복지학 전공 전임교수를 파견하였으며, 관장을 비롯한 직원들은 전문성을 발휘하여 각종 신규 자원을 개발하여 여가복지 프로그램을 확대하고 있다. 한국수자원공사가 직영한 2년간은 보령시와 협력하여 노인복지관 운영의 기본 틀을 잡는 기간이었다고 한다면 군산대학교가 수탁한 이후는 찾아오는 복지관 이용자를 대상으로 한 여가복지서비스 제공의 한계를 넘어 각종 자원 개발을 통한 서비스 확대 및 전문화를 도모하고 있다. 다만, 노인복지관 분관 설치의 경우에도 모든 지역에 분관을 설치할 수 없어 찾아가는 서비스를 제공받지 못하는 노인들에 대한 여가복지서비스를

어떻게 담보할 것인가에 대한 과제가 남아 있다. “다음 분관 설치는 우리지역에 해 달라”는 지역주민들의 욕구를 어떻게 조정해 나갈 것인가 슬기로운 해법이 요구되고 있다.

## 제 2 절 노인여가프로그램 다양화 사례

### 1. 소득연계형 여가프로그램

- 사업명 : 실버체조지도자 파견사업
- 주관 : 서울 양천노인종합복지관
- 사업내용
  - 서울 양천노인종합복지관은 장기간 규칙적으로 여가스포츠 프로그램에 참여하여 운동능력과 지도력을 갖춘 복지관 노인들을 발굴하여 실버체조지도자로 육성하고 육성된 지도자를 경로당에 파견하여 경로당 이용 노인들의 건강을 증진시키기 위한 사업을 전개하고 있음
  - 이 사업은 2004년부터 노인들의 자원봉사활동으로 시작되었는데, 현재는 노인일자리 사업의 일환으로 7개월간 월20만원의 활동비를 지급하여 사업의 지속성을 높여 왔으며 체육 지도자에게 정기적인 보수교육을 실시, 자질함양에도 지속적인 관리를 유지하고 있음
  - 2005년 12개소에서 진행되던 사업이 2007년에는 44개소로 2배 이상 확대되었으며 2005년 보건소와의 협약체결 및 후원을 이끌어 내 지역 내 유관기관과의 네트워크를 통한 지속성을 담보하였음. 또한 경로당 실버체조 건강체조 경연대회를 해마다 개최하여 참여 노인의 동기유발을 강화하고 있음

### 2. 노인맞춤형 건강증진프로그램

- 사업명 : 서울시 성북구 청량공원 내 “어르신 건강마당”
- 사업추진기관 : 서울시 성북구 보건소
- 추진배경
  - 고령화 사회에 따른 미래건강 위협요인을 다각적으로 해결하기 위한 방안으로 ‘건강도시 성북 프로젝트’를 추진하면서 중점사업 대상인 노인에

- 게 신체활동량 증가 및 근력향상 등의 건강환경을 제공하기 위해 계획됨.
- 이를 위해 성북구 보건소가 주체가 되어 일본의 어르신공원을 벤치마킹하고 국내 운동시설물 제작업체와 함께 어르신 특성에 맞는 기구를 개발하였으며, 부지확보를 위해 성북구 공원녹지과와 설치협의 및 자문을 통해 청량근린공원 내 1,980 를 확보하여 사업 추진














o 사업내용

- 일반 근린공원 내 설치되는 운동시설물 대신에 새로이 개발된 노인체격과 체력에 적합한 시설물과 기구를 배치함. 즉 새로이 개발된 상체 근력 강화 기구, 하체 근력강화기구, 치매예방 및 균형감각 운동기구와 지압기능이 있는 안전손잡이와 무릎보호를 위한 고무칩 보도가 시공되었으며, 공원입구에는 공원소개 안내문과 노인들에게 필요한 정보를 알려주는 게시판이 설치되었다. 이러한 사업추진 이후 공원이용율은 10%정도 증가함

<표 4-15> 어르신 건강마당 개요

구분	내용
조성배경	-고령화사회에 따른 미래 건강위험요인을 다각적으로 해결하기 위한 방안으로건강도시 성북 프로젝트'를 추진
조성과정	-2006년 건강도시사업으로 성북구 보건소 내 건강도시팀이 생기면서 조례를 제정, 일본의 선진사례 벤치마킹하여 사업구상 -벤치마킹 후 사업구상단계 거쳐 시공 2007년 중순, 2008년 5월 완공 -2009~2010 안암동건강계단조성사업 추진
고려사항	-노인 건강증진을 위한 전용공간 -노인 신체특성에 맞는 운동강도에 따른 기구배치(니무는 친환경소재를 사용하고 강도 높은 운동보다는 소소한 신체활동을 할 수 있는 기구들(치매예방, 관절에 도움) -쉽고 간단한 기구이지만 60대 이상이 좋아함
부지확보	-성북구 공원녹지과 부지선정 협조, 청량근린공원 내 일부 부지를 협조
운영주체	-보건소(청소-성북구 공원녹지과)
연계프로그램	-연계프로그램 없음. 주민들 자발적 참여
공원조성및관리에산	-보건소 예산 사업비 1억 -현재는 유지보수비만 책정(300만원)

〈표 4-16〉 청량공원 내 ‘어르신건강마당’ 시설물

구분		내용			
구분 시설물	상체	수레바퀴 돌리기 	태극지압판 돌리기 	허리등 안마기 	
	하체	물레방아돌리기 	마사지롤러달린의자 	4인다리뻘치기 	
	치매예방 및 균형감각	숫자밀판 	도형따라하기 	출렁다리건너기 	
	산책로	손지압봉 난간, 무릎관절 보호위한 고무칩포장 			
	기타 시설물	안내판 	계시판 	정자 	

### 3. 세대통합형 자원봉사프로그램

o 사업명 : 1·3세대 통합프로젝트 “우리들의 아름다운 동행”

o 추진기관 : 경기도 성남시 중원노인종합복지관

o 추진배경 :

- 징계청소년이 사회봉사 명령 시 대부분이 각 복지기관에서 활동프로그램 부재와 기관의 업무과다를 이유로 사회봉사명령 프로그램을 거부하여 옴. 또한 프로그램에 참여하더라도 단순 환경미화 등의 시간 때우기식의 봉사활동은 학생들의 문제 재발생 예방 프로그램으로는 다소 부적절하다고 판단, 어르신들의 지식과 경험, 기술을 이용(자원봉사)하여 징계청소년에 대한 긍정적인 자아상 확립과 사회기술을 익히도록 도와줌으로서 환경에 대한 적응을 돕는 세대통합 자원봉사 프로그램을 기획하게 됨

o 사업 목표

- 징계청소년학교적응 및 문제재발예방프로그램 예방  
; 1세대의 사회적 재참여기회제공과 3세대들과 통합 자원봉사활동을 통한 세대간 긍정적 인식유도 및 재징계방지
- 단순자원봉사활동에서 벗어난 “학교적응력향상”기술도모
- 어르신의 사회참여기회제공

o 사업내용

- ① 자신과 타인에 대한 감정도출 및 해소
  - MBTI검사, 나의감정바로알기, 야외체험
- ② 대상학생의 폭력적 행동감소 및 자아존중감 향상
  - 감정나누기, 내가 너에게, 나에게 하는 칭찬, 내 행동내려 놓기
- ③ 상호간 의사소통 및 교류를 통한 학교생활의 중요성 인식
  - 나의감정 알아차리기, 상대방이해하기, 의사소통, 자기대화관리하기, 상호간 주장행동

④ 1·3세대 프로그램을 통한 인식개선 및 세대간 상호이해

o 사업효과

- 본 사업은 2009년 ‘경기도사회복지공동모금회’의 지원을 받아 실시한 사업으로 사업추진 이후 각 학교별 징계 청소년 의뢰건수가 증가하고 있는 추세이며 프로그램에 참여학생 및 학교의 만족도 또한 높게 나타나고 있음.
- 지금까지 실시한 다양한 사례와 성과정도, 프로그램 등을 바탕으로 사업 매뉴얼을 마련하여 객관적인 도구로 활용하여 보다 전문적이고 과급 가능한 사업이 될 수 있도록 추진할 계획임
- 활동에 참여한 어르신 자원봉사자로 하여금 사회적 역할 부여 및 사회참여 기회제공을 통해 보람있는 노후생활을 영위하는 데 긍정적으로 평가 됨. 향후 어르신 자원봉사자 역량강화로 사업의 전문성 확보 및 지역사회 내 긍정적인 노후상 정립을 도모할 방침임



## 제 3 절 요약 및 정책적 시사점

### 1. 주요연구결과 요약

- 노인복지관의 지역사회개방으로 함께 하는 ‘주민공간’으로 거듭남
  - 휴무일 및 야간개관을 추진 중인 광주광산 노인복지회관은 무료대관 사업, 야간에 이용할 수 있는 다양한 여가프로그램의 운영, 향후 도서관 개방을 통해 노인이 아동에게 책 읽어 주는 통합세대 프로그램 추진 등을 계획 하는 등 노인복지시설이 노인만을 위한 시설이 아니라 지역주민과 함께 하는 시설과 공간으로 새로운 자리매김을 한 사례임
  - 본 사업은 세대간 이해도모와 노인에 대한 공경, 노인의 자존감을 고양 시키는 등의 긍정적 효과 도출
- 휴무일과 야간개관으로 수요자 중심의 여가서비스 제공
  - 노인복지관의 휴무일 개관은 대다수의 노인이 희망하지만 직원의 근로조건에 부딪혀 사업추진이 어려운 부분이 있음. 노인에 대한 이해와 봉사로 추진되는 수요자 중심의 사업추진이라는 점에서 긍정적임
- 여가시설 미이용자에 대한 찾아가는 서비스: 이동복지관 및 분관 사례
  - 여수시 이동복지관은 도서지역이라고 하는 지리적 환경때문에 서비스의 사각지대에 놓여 있는 노인을 위한 찾아가는 이동서비스 임. 경로당과 노인복지관은 지역 노인들의 여가 중심시설이지만 이를 이용하는 노인은 비교적 건강한 노인이며 지리적 접근성이 용이하고 연령대가 상대적으로 낮은 노인 들임. 따라서 여가시설을 이용하지 못하고 있는 노인에 대해 찾아가는 서비스와 지역자원을 연계한 서비스의 확대를 통한 복지서비스가 필요함
  - 보령효나눔복지센터 사례는 복지서비스 관련 전문기관의 위탁을 통하여 지역 및 전국단위의 자원을 연계하여 노인복지서비스를 극대화, 전문화를 실천한 수범 사례임. 또한 서비스의 사각지대를 발굴하여 노인복지관의 분관 형태로 운영하여 다양한 프로그램을 제공하고 자원개발 연계를 통해 서비스의 확대를 제공함

- 다양한 여가프로그램으로 부양받는 노인에서 사회공헌적·생산적인 노인으로 이미지 개선
  - 길어진 노년기와 교육수준 및 소득수준이 높은 다양한 계층의 노인들이 부상하면서 이들의 여가욕구는 과거와는 다른 형태를 보이고 있음. 또한 과거 부양받는 노인이 아닌 지역발전에 적극 참여하고 사회에 공헌하는 노인들이 대거 출현함에 따라 소득과 자원활동을 여가와 연계하여 추진할 수 있는 생산적이고 사회공헌적인 다양한 여가프로그램 개발이 요구됨

## 2. 정책적 시사점

- 노인복지관의 휴무일개관으로 지역주민이 함께하는 공공의 공간으로 전환
  - 노인복지관 휴무일 개관을 통해 수요자(노인)의 욕구에 부응하고 지역주민이 공동으로 사용하는 공간으로 자리매김하여 지역사회통합과 세대통합을 지향하도록 함
  - 토·일요일 중 하루 정도 노인복지관을 주민에게 개방하여 노인과 지역주민의 만남과 소통의 장을 제공하도록 함. 예를 들어 지역주민의 다양한 문화적 욕구에 부응할 수 있는 프로그램을 노인복지관에서 제공하도록 하며 이때 노인의 사회적 경험과 지식을 사회에 기부할 수 있는 자원활동과 문화활동을 연계하도록 함. 이를 통해서 노인이 단지 복지의 소극적 수혜자가 아닌 그들의 경험과 기술을 후세대에게 전수할 수 있는 가치창출적인 활동이 이루어지게 함으로서 노인의 자존감을 향상 시키고 세대통합의 교류가 이루어지도록 함
- 소득과 자원활동을 여가로 연계할 수 있는 여가프로그램 개발
  - 시간소모적인 여가프로그램을 지양하고 건강하고 젊은 노인을 대상으로 소득창출이 가능한 여가프로그램을 개발, 보급하도록 함. 길어진 노년기와 빨라진 정년 등에 대비하여 노인 맞춤형 직업교육을 통한 소득창출이 가능한 프로그램 개발과 보급필요
  - 노인계층이 다양화되어짐에 따라 노인의 연령별, 교육수준별로 여가에 대한 욕구도 다르게 나타나므로 차별화된 여가프로그램을 운영하도록 함. 특히

교육수준과 소득수준이 높은 베이비부머의 경우, 그들의 전문적 지식과 기술이 자원활동으로 연계될 수 있도록 다양한 자원활동 개발과 지원시스템을 구축하도록 함

- 복지서비스의 전문성과 지역자원의 개발과 연계가 결합된 산·학·관 모델 개발
  - 노인여가 및 복지서비스를 제공할 수 있는 지역 및 전국단위의 자원을 개발하고 이를 정보화하여 서비스를 연계할 수 있는 전문성과 지역사회 공헌의 기회를 찾는 기업의 후원을 연계하고 관의 지원이 결합된 노인복지서비스의 산·학·관 모델 개발을 통해 노인여가 활성화 추진 필요
  - 인구밀도가 낮고 이용자의 분포가 넓은 농촌 등의 복지사각지대에 수혜자의 욕구에 부합하는 다양한 서비스를 제공할 수 있는 “농촌형 산·학·관 모델 개발” 필요



# 제 5 장

JDI

## 결론 및 정책제언

- 제 1 절 전라북도 노인여가활성화 정책방향
- 제 2 절 노인여가 활성화를 위한 세부시책
- 제 3 절 노인여가 활성화를 위한 주체별 역할



## 제 5장 결론 및 정책제언

### 제 1절 전라북도 노인여가활성화 정책방향

#### 1. 노인여가활동의 패러다임전환: 생산적·통합적·가치창출의 노인여가활동

노년기 여가는 그들의 일상생활 전부라 해도 과언이 아니므로 긴 여가를 잘 보낼 수 있는 보다 적극적이고 다면적인 정책적 관심이 필요하다. 노인 여가활동은 노후의 무료함을 달래거나 시간을 소일하는 소극적 의미에서 벗어나 개인적으로는 자기만족과 심리적인 안정감을 획득하고 사회적으로는 노인의 생산적이고 성공적인 노후를 준비할 수 있는 사회참여의 기회로 활용하는 것이 중요하다. 따라서 노인을 무조건 ‘비생산적’으로 간주하는 부정적인 태도에서 벗어나 노인에 대한 긍정적인 이미지를 제고하여 활동적인 노년상이 정립되어야 한다. 즉 노인에 대하여 자신이 갖고 있는 경륜과 능력을 발휘하여 사회에 기여할 수 있는 존재로 인식하고 노인의 경제적·사회적 기여를 증진할 수 있는 정책방안이 마련되어야 한다. 이를 통하여 건강하고 활력있는 고령화와 모든 세대가 함께 살아가는 사회통합적인 사회실현이 가능할 것이다.

이를 위해서는 노인복지관과 경로당 등 여가시설이 노인 독자적인 공간과 활동장소가 아닌 지역주민과의 소통과 교류 기회를 제공하고 노인의 사회적 경험과 지식·기술을 후세대에게 전수하는 가치창출의 場으로 전환할 수 있도록 해야 할 것이다. 즉 노인뿐만이 아니라 노인을 포함한 가족과 주민이 함께 즐길 수 있는 다양하고 테마가 있는 문화프로그램의 개발, 노인세대의 사회문화를 재조명하여 노인과 젊은 세대가 공감할 수 있는 프로그램과 여가활동이 이루어져야 한다. 여가활동은 노인에게 신체적·정신적 건강유지, 심리적으로는 생에 대한 애착과 삶에 대한 자신감을 갖게 하며 가정이나 사회로부터 사회적 역할을 부여받아 소속감, 성취감, 사회공헌의식을 경험하게 해주는 요인이 되어야 한다. 특히 교육수준이 높고 소득 및 소비수준을 일정정도 보유하고 있는 베이비붐세대의 고령사회 진입이 본격화됨에 따라 이들을 포함하는 생산적이고

사회 통합적이며 가치창출적인 다양한 여가활동과 이를 지원할 수 있는 정책적 개입이 필요하다.

## 2. 노인여가프로그램 확대를 위한 자원개발과 연계 :산학관 협력모델 구축

노인의 여가활동과 관련 정책은 지역적 특성이 고려되지 못하고 도시지역에 편중되어 추진되고 있으며 노인복지회관과 사회복지관이 없는 농촌지역의 경우 혜택을 받지 못하는 경우도 있다. 농촌지역은 인구밀도가 낮고 넓은 지역에 이용자가 분포되어 있으며 대중교통이 발달되어 있지 않아서 이동 및 서비스지원에 어려움이 많다. 이와 같이 지리적 특수성, 농한기와 농번기에 따른 계절적 수요변화, 소규모 경로당의 여가복지 관련 시설과 장비미흡 등으로 노인복지 제공의 한계를 갖는 지역들이 의외로 많다. 따라서 여가뿐만이 아니라 보건·의료·복지서비스의 연계제공 등 종합적이고 포괄적인 서비스에 대한 욕구에 대응해야 하는 지역일 경우, 이를 위해서는 산학관 주체들이 협력하여 서비스의 확대 및 전문화의 역할을 수행해야 한다. 본 연구의 ‘보령효나눔복지센터’의 사례조사는 지역의 다양한 자원을 연계하고 활용하여 노인들의 복지욕구에 대응하고 사회의 여러 주체들의 참여를 유인하여 사회통합적인 노인복지를 실천하고 있는 수범적 사례에 해당한다. 사회복지서비스의 전문성을 보유하고 있는 대학이 중심이 되어 해당 지역의 자원뿐만이 아니라 전국규모의 활용 가능한 데이터베이스를 구축을 토대로 자원개발과 연계를 통해 복지서비스의 전문화와 다양화를 추진 중에 있다. 또한 재정지원기관의 각종 공모사업을 통해 재정운영의 건실성을 확보하고 자원봉사자를 발굴하여 지역노인들의 욕구에 능동적으로 대처해 나가는 등 노인의 여가복지 프로그램 확대를 위한 자원개발과 연계의 중요성을 잘 보여주고 있다. 이러한 사례는 현재 관 직영체제로 운영되고 있는 완주군, 진안군, 장수군, 순창군, 부안군 등의 노인복지관이 향후 노인여가복지 및 관련 서비스 활성화를 위해 향후 나아가야 할 해법을 제공하고 있다. 이들 지역은 농촌지역의 특수성에 기인하여 지역이 분산되어 있고 대중교통이 발달해 있지 않아서 노인들의 접근성이 한정되어 있는 등 다양한 서비스를 전달하는 데 한계가 있으므로 지역자원을 연계하고 조정할 수 있는 전문적이고



통합적인 서비스를 제공할 필요가 있으며 이러한 역할을 산·학·관협력모델을 구축하여 서비스의 확대와 전문화를 추진하도록 한다.

### 3. 경로당의 차별적 활성화전략 : ‘거점경로당 및 특성화 경로당’ 운영

경로당 활성화를 위하여 정부(농어업·농어촌특별대책위원회,2006)는 지역 자원의 여건 및 특성에 따라 경로당의 유형을 생활공동체기본형, 복지관연계형, 지역자원연계형, 거점형경로당, 전문특화형 경로당 등 다섯가지로 구분하고 특화된 운영체제를 갖추도록 지원하고 있다. 그러나 전북은 지역 경로당 6,157개에 대해 유형화를 통한 현실적인 지원방안이 모색되지 못하고 있는 실정이다.

그렇지만 향후 지역 경로당 활성화는 경로당의 제반여건을 고려한 유형화 및 특성화방안에 대한 전략적 모색을 통해 그 해법을 찾고자 하는 추세이다.

따라서 향후 지역 경로당이 위치한 여건과 지역사회자원 등의 파악을 통해 경로당의 유형분류와 이에 따른 차별화 된 시설운영 중요성이 강조되는 가운데 거점형경로당과 전문특화형 경로당은 경로당활성화를 유인할 수 있는 전략적 대안 중의 하나이다.

거점형경로당은 노인여가 및 제반복지 서비스를 제공하고 있는 노인복지관의 경우 전문적인 서비스를 제공하고는 있지만 기초지자체에 한곳 정도만이 설치되어 있어 접근성이 낮은 관계로 노인들의 이용편의성이 떨어지고 후기고령자와 거동불편 노인들에게 서비스가 전달되지 못하는 한계에 대응하기 위한 전략이다. 즉, 접근성이 높으면서 내실있는 프로그램을 운영할 수 있는 시설의 필요성이 제기되면서 기존 경로당 중 노인복지회관보다는 작지만 통합적 복지시설로서의 기능을 수행할 수 있는 곳을 경로당과 복지회관의 중간 형태인 ‘거점경로당’으로 기능전환을 통해 노인복지서비스의 구심점 역할을 할 수 있도록 하는 형태이다.

특성화경로당은 인접 경로당 몇 개를 특성화 된 프로그램의 연합체로 묶어 건강증진 프로그램 특성화 경로당, 요양서비스 프로그램 특성화 경로당, 교육문화프로그램 특성화 경로당으로 역할 분담하여 프로그램을 운영하는 형태이다.

현재, 일부지역에서 지역특성화 프로그램을 운영 중에 있으나 주로 체조, 헬

스클럽, 노래교실 등에 초점이 맞추어져 특성화 본래의 취지를 살리지 못하고 있으며 인근 경로당과 연계되지 못한 단일 경로당 중심의 운영과 그 내용이 미진한 것으로 평가되고 있다. 지역 특성화 경로당의 효율적 운영을 위해서는 장기적으로는 경로당 사업에 대한 평가시스템을 마련하고 평가에 따른 인센티브 등을 지원하는 방안도 고려해볼 필요가 있다. 특히 경로당 특성화 사업은 노인의 문화와 교류를 즐기려는 새로운 노년층의 욕구를 충족시키는 공간으로 전환하기 위해서는 경로당 사업에 대한 전문적 복지서비스 제공을 위한 관리기반 마련 및 다층적·다면적 지역사회 자원연계와 네트워크 구축, 노년기 생애주기에 맞는 여가 및 사회참여를 위한 단계별 맞춤형 지원체계, 신체적 정신적으로 건강한 노인 생활을 위한 전문적인 노인복지서비스 개발 등의 노력들이 요구된다.

#### 4. 건강과 문화욕구 증대에 따른 노인적합형 콘텐츠의 개발

고령화 사회의 도래와 최근 100세 시대의 진입 등 노년기가 길어짐에 따라 노인들의 최고의 관심은 ‘건강’이며 이를 반영하듯이 노인복지관의 여가프로그램이나 향후 희망하는 여가활동 중 건강관리와 건강증진에 대한 관심이 높음을 본 연구결과에서도 확인할 수 있었다. 현재 노인의 건강증진을 위한 신체활동 프로그램은 상대적으로 다른 여가문화 프로그램보다 활성화 되어 있다. 노인복지관과 경로당의 교양강좌 프로그램 중 상당수가 신체를 이용한 춤, 체조, 에어로빅, 요가 등이고 수강자도 다른 프로그램에 비하여 많다. 하지만 노인들의 스포츠관람과 생활체육 참여율은 전반적으로 낮은 편이다. 노인의 체육활동 및 건강증진 활동을 위해서는 무엇보다 노인의 신체적 조건에 맞는 전용 체육활동을 할 수 있는 공간과 관련 장비 및 기구들이 필요하지만, 노인복지관과 경로당을 벗어나면 노인전용의 시설물을 보는 것은 쉽지 않다. 예를 들어 수영장을 가더라도 상대적으로 체력과 신체조건이 불리한 노인은 자유롭게 이용할 수 없으며 근린공원과 산책로, 등산로에 설치되어 있는 운동기구들도 노인의 신체조건을 고려한 운동기구들은 많지 않다. 본 연구의 사례조사에서도 성북구의 ‘어르신건강마당’은 적은 비용으로 노인의 체력증진을 돕는 노인맞춤형 운동기구를 설치하여 노인들의 호응을 이끌어내고 있다. 따라서 노인들의 신체조건에

부합하고 질병예방차원(치매 및 관절염예방 등)의 관련 운동기구들을 쉽게 접할 수 있도록 공원과 등산로, 산책로 등에 일정규모의 공간설치를 제도화하는 것도 고려할 만하다.

또한 경제적 여유와 교육수준의 향상 등에 영향을 받은 다양한 계층의 노인들이 출현함에 따라 문화 및 예술향유에 대한 욕구도 과거에 비하여 현저히 증대되고 있지만 문화관련 프로그램을 접할 수 있는 기회나 접근성은 그리 용이하지 않은 것이 작금의 현실이다. 이는 기존의 문화관련 여가활동의 주된 대상이 저소득층과 장애인, 노인, 아동 등 사회적 소수자로 설정되어 있는 제도의 한계에서 기인한다. 노인복지회관의 경우 다양한 문화프로그램이 운영되고 있지만 같은 노인복지회관이라도 시군단위의 격차가 크며 특히 농촌단위의 복지관이나 경로당은 문화향유 기회에서 뿐만이 아니라 수준 높은 다양한 문화프로그램을 접하는 데 한계가 있다.

따라서 노년기가 길어지고 노년층이 다양화해지는 현실을 반영하여 노인의 욕구와 노인의 신체적·정신적·정서적 특성을 고려한 노인맞춤형의 건강과 문화관련 여가콘텐츠 개발이 요구되어진다.

## 5. 노인여가활동 지원인력의 보강 및 전문성 제고

노인여가프로그램 지도는 노인의 심리적 특성이나 신체적 특성 등 여러 측면에 맞추어 실시되어야 한다. 현재 노인돌보미, 노인요양보호사 등 의료 및 보건 관련 전문인력 등이 양성되고 있으나 노인을 위한 여가지도자 양성 및 교육이 실시되지 않아 노인여가 전문인력이 없는 실정이다. 따라서 노인의 다양한 특성을 감안하여 여가서비스를 제공할 수 있기 위해 여가에 대한 지식과 경험을 고루 갖춘 전문인력의 양성이 필요하다. 이를 위해 특정분야의 경험과 지식을 가진 노인들을 발굴하여 교육함으로써 노인여가지도자으로써 활용하는 방법이 모색되어야 한다. 이외에도 현재 각 자치단체는 경로당 운영활성화를 위하여 경로당순회프로그램 관리자를 각 시군에 1명씩 배치하고 있는 데 이들 인력을 단순히 경로당프로그램 관리역할에서 벗어나 노인여가프로그램을 개발하고 보급하며, 프로그램 운영을 위한 지역사회자원을 연계하는 등의 역할을 수행하도

록 여가전문 인력으로 활용하는 방안이 모색되어야 한다. 즉, 이들에게 경로당의 프로그램을 관리하는 일 외에도 적절한 여가교육과 훈련을 받도록 하여 노인여가활동을 지도하고 전문적 여가서비스를 제공할 수 있도록 하며 여가프로그램의 기획, 평가 등을 담당할 조정자(coordinator)로서의 역할을 하도록 전문인력화 하는 방안이 모색되어야 한다. 더불어 경로당 운영책임자에 대한 소양 및 연수교육을 통해 이들이 경로당 프로그램을 실시함에 있어서 지도력을 발휘할 수 있도록 돕는다. 이를 위해 시·군 단위의 행정기구와 대한노인회에서 경로당 운영자 대상의 연수 교육프로그램을 실시하고 운영자들이 경로당 운영과 관련하여 전반적인 사항을 참고할 수 있도록 경로당운영 매뉴얼을 개발·보급하는 것이 필요하다.

## 제 2절 전라북도 노인여가활성화를 위한 세부시책

### 1. 노인여가시설 이용활성화를 위한 시책

1-1

#### 노인복지관 토요문화교실운영

##### □ 현황 및 추진필요성

- 도내 전 노인복지관은 주5일 근무제를 시행하고 있으며 토요일 (9:00~13:00)은 당직제로 운영되고 있으나 예산부족으로 인한 근무수당 미지급으로 종사자 직무만족도 저하되고 있음. 노인복지관의 휴무일개관 운영은 노인들의 복지서비스 이용기회 확대라는 점에서는 긍정적이나 직원들의 복리후생(인건비지원)이라는 문제와의 충돌을 피할 수는 없음. 따라서 토요일 오후 (9:00~17:00)까지를 개방하되 지역주민과 함께하는 문화교실 운영으로 노인들의 문화욕구와 자존감을 고양시키고 노인복지관이 지역주민과 함께 하는 교류의 장으로 '지역주민 공동의 여가기능'을 실현하여 세대통합적, 지역사회 통합적 운영을 추진하도록 함
- 직원의 인건비 문제는 타 지역(광산노인복지관)의 경우 휴무일 당직근무자에게 익일 오전근무를 면제하는 등의 탄력적 근로시간제를 채택, 직원들의 만족도가 높은 점을 고려하여 토요문화교실 운영 시 시범적으로 추진하도록 함

##### □ 사업개요

- 사업주체 : 노인복지관
- 운영방법
  - 토요일 운영(일요일 제외) : 시간연장(현행 9:00~13:00→9:00~18:00)
  - 시범운영 후 확대 실시 또는 전면실시
- 토요문화교실 프로그램 내용
  - 다문화여성을 위한 한국문화코너: 노인자원봉사를 통해 문화관련 교육

- 저소득자녀를 위한 학습코칭: 책 읽어주기, 구연동화, 전래동요 및 놀이
- 실버를 위한 영화 및 연극상영(자체 발표회도 가능)
- 북 카페 운영(노인대상 커피마리스타 교육 후 노인일자리 사업으로 연계)

#### □기대효과

- 노인복지관을 지역사회에 개방함으로써 노인에 대한 이해와 공경, 노인과 주민의 자연스러운 교류 등 세대통합의 효과
- 노인의 사회적 경험과 지식, 기술을 활용할 수 있는 자원활동을 통하여 시혜대상자의 노인에서 지역사회 공헌적인 노인상을 정립하여 노인의 자존감고양

### □ 현황 및 추진필요성

- 타 연령대에 비해 저조한 노인자원봉사의 참여율을 끌어올리고 노인의 자원활동이 환경보전이나 범죄예방 등 단순동원형이던 봉사활동 유형을 다양화하고 지역특성과 참여자의 욕구가 반영될 수 있는 사업으로의 발전하기 위해 노인복지관 내 자원활동을 위한 '재능기부센터'를 설치, 노인들의 자원을 효율적으로 운영, 관리하도록 함
- 특히 베이비붐 세대의 은퇴시작으로 고학력·전문직에 종사하던 은퇴지식인이 배출되는 시점에 맞추어 이들의 전문성과 경험을 비영리·복지기관, 공익조직, 사회적 기업등과 연계하여 새로운 가치를 창출하도록 유도함
- 노인복지관의 이용대상자를 확대하고 소모적인 여가활동에서 사회공헌적인 여가활동 등을 통해 노인의 인적자원 활용을 극대화하도록 함

### □ 사업개요

- 사업주체: 노인복지관
- 운영방법
  - 권역별로 사업을 추진할 수 있는 노인복지관을 지정, 운영하도록 함
  - 전담인력 확보 및 인건비지원(도비)
- 재능기부센터 사업내용
  - 자원활동 신청자 DB구축
  - 재능기부자 지역별 배치 및 자원활동 연계
  - 성과관리 및 피드백(자원봉사자 교육)

### □ 기대효과

- 자원 활동의 수요과약을 통한 맞춤형 자원활동으로 지역사회 발전기여
- 고령사회의 주요한 인적자원 활용을 통한 사회적 부담 최소화

### □ 현황 및 추진필요성

- 현재 운영 중인 경로당 활성화 사업을 보완, 구체화하여 시범적으로 경로당과 노인복지회관 중간형태의 거점경로당을 설치·운영하도록 함. 여가사각지대인 농촌의 경로당을 시범적으로 운영하도록 함
- 노인들의 수요 및 욕구를 반영한 프로그램 관리, 경로당 여가시설환경의 정비, 프로그램의 전문성 등 전문적 여가복지 서비스를 제공하기 위한 통합적 관리기반 구축 필요
- 보건복지부가 경로당신진화·활성화 방안과 관련한 사업들을 중점적으로 추진할 계획이므로 지역에서 선도적으로 시범사업을 제안할 필요 있음

### □ 사업개요

- 운영주체: 사업운영 주체의 다양화 시도
  - 대한노인회 이외의 노인복지회관, 사회복지관 등 지자체 각종단체 등
- 운영방법
  - 노인복지회관보다 규모는 작지만 통합적 복지시설로서의 기능을 수행할 수 있는 곳을 거점 경로당으로 지정
  - 노인복지기금이나 복권기금, 기타 기업복지재단과의 협력으로 체육활동과 여가활동, 그리고 보건의료서비스와 평생교육이 동시에 이루어질 수 있는 시설로 지원
- 사업내용
  - 시설재정비 및 경로당운영 전문인력 보강
  - 여가 및 일자리사업, 수익사업, 노인복지사업 등 다양한 프로그램 운영
  - 지역사회 자원연계 및 조직화를 통한 다양한 복지서비스 지원

### □ 기대효과

- 노인여가지원에 대한 체계적 관리와 운영
- 노인여가·복지·문화에 대한 체계적 운영 및 관리로 여가복지서비스 체감도 증진



## 2. 노인여가프로그램 활성화를 위한 시책

2-4

### 실버전용 극장

#### □ 현황 및 추진필요성

- 전북지역 노인들의 여가활동 분석결과에 의하면 전국에서 유일하게 공연관람에 대한 여가비용을 전혀 투자하고 있지 않는 것으로 나타남
- 문화예술 향유에 대한 노인들의 욕구는 강하지만 고령층은 경제적 이유 때문에 돈 덜드는 여가활동을 선호한다는 점을 고려하여 각종 공연과 예술, 연극 및 영화에 대한 노인들의 문화활동 욕구를 정책적으로 지원할 필요 있음
- 예향의 도시 전북, 판소리 고장의 발원지로서의 지역위상에 비해 노인들의 문화 활동 극히 낮은 것으로 나타나 각종 공연과 예술, 연극 및 영화에 대한 노인들의 문화관련 공연 및 직접 연출 등을 지원하도록 함

#### □ 사업개요

- 운영주체: 전라북도, 전주시
- 운영방법
  - 극장 운영은 문화예술관련 사회적 기업이 운영하도록 함
  - 실버전용 극장의 입지는 노인들의 접근성을 고려, 노인들이 많이 모이는 장소가 적합하며 비용절감을 위해서는 폐관된 극장을 재활용하도록 함
  - 단순히 영화상영을 위한 극장이 아니라 노인들 스스로의 예술 및 창작 활동을 할 수 있는 문화공간으로 활용하도록 함
  - 노인부담 2,000원 정도

#### □ 기대효과

- 노인들의 문화예술 공연관람을 통한 문화욕구 충족
- 다양한 자기개발 활동을 지원할 수 있는 공간 제공

### □ 현황 및 추진필요성

- 드레스타임은 본 공연전 의상을 갖춘 최종연습으로 본 공연과 거의 동일하게 진행됨. 드레스타임을 활용한 어르신들의 무료 공연관람을 추진
- 예술단 및 합창단은 실제 공연과 같은 긴장감을 갖을 수 있고 노인들은 무료로 관람할 수 있어 노인들의 문화예술 관람 욕구를 충족할 수 있음

### □ 사업개요

- 운영주체: 전라북도
- 운영방법
  - 한국소리문화의전당, 도립국악원 및 시·군 문화예술회관에서 개최되는 도 및 시·군 예술단 및 합창단의 공연 및 예술제 등의 ‘드레스타임’을 이용한 노인무료 공연관람 추진
  - 비예산으로 사업을 추진할 수 있어 지자체에서 적극추진 필요

### □ 기대효과

- 노인들의 문화예술 공연관람을 통한 문화욕구 충족
- 비용이 들지 않는 여가활동으로 노인의 삶의 질 제고

### □ 현황 및 추진필요성

- 노인들이 여가시간에 가장 참여하고 싶은 프로그램으로는 운동이나 건강관리 분야임. 노인들의 건강관리 및 운동은 단순한 여가활동이 아니라 노인의 의료서비스에 준하는 의미가 있음. 노인들의 만성질환 예방 및 관리, 건강증진을 위한 스포츠프로그램, 치료레크레이션(therapeutic recreation)등의 개발과 보급이 중요함
- 전라북도는 2011년 1월부터 노인들의 건강관리를 위한 맞춤형 운동프로그램을 교육하고 체험할 수 있는 ‘운동처방서비스 관리사’를 도내 노인복지관을 통해 지원·운영 중에 있음. 노인들의 반응과 효과가 긍정적이나 인력배치가 너무 적어 (노인복지관 15개소) 프로그램의 질을 담보하기 어렵고 운동처방에 대한 공통의 매뉴얼이 없어 운동처방 관리사의 개인차가 크며 체계적인 프로그램 운용이 미비함
- 운동처방서비스의 기능을 보강하고 관리사의 역량확대를 위한 교육실시 및 공통의 매뉴얼 제작을 통해 과학적이고 체계적인 운동처방 서비스를 지원할 수 있도록 기능보강사업을 추진함

### □ 사업개요

#### ○ 사업주체 : 전라북도

#### ○ 사업내용

- 운동처방사의 인력보강
- 운동처방에 대한 기준, 근거, 지침, 활용 등 표준화된 매뉴얼 개발
- 노인운동처방에 대한 기록과 관리를 위한 노인건강수첩 제작
- 운동처방사의 역량강화를 위한 교육프로그램 운영

### □ 기대효과

- 어르신들의 노화정도, 체력조건에 부합하는 맞춤형운동처방으로 건강증진도모
- 과학적이고 체계적인 건강관리 및 운동처방으로 병원비 등 사회적비용 절감기대

### □ 현황 및 추진필요성

- 건강에 대한 현대인들의 관심이 증폭하면서 공원과 생활주거지 주변에서 쉽게 운동기구를 접할 수 있으나 노인의 신체적·문화적 특성을 고려한 운동기구의 설계나 관련 시설물 배치는 쉽게 찾아보기 어려움
- 따라서 노인들이 쉽게 모이는 장소에 노인신체 특성에 맞고 소소한 신체활동을 할 수 있는 운동기구 등을 설치해 어르신의 건강증진을 도모하도록 함
- 특별한 여가와 스포츠프로그램을 접하기 어려운 어르신들이 전주근교 다리(매곡교, 진북다리 등)에서 화투 등 소모적인 여가활동을 하고 있어 주변 운동시설물에 노인친화적인 운동기구 보강과 설치를 지원함으로써 건강하고 활기찬 노인여가생활 제공

### □ 사업개요

○ 운영주체 : 전라북도, 전주시

○ 사업대상지 : 어르신들이 많이 모이는 매곡교와 진북교를 중심으로 노인적합형 운동기구 및 건강증진 보조기구설치

○ 사업내용

- 치매예방 및 균형감각을 배양할 수 있는 어르신 맞춤형 건강기구 설치
- 유연성, 균형감, 순발력, 근력 등 노인의 기초체력 보강 관련 기구설치
- 운동처방사의 순회관리로 노인의 건강관리 지도 및 모니터링

### □ 기대효과

- 노인친화적 운동기구 설치로 노인의 자존감회복과 보다나은 여가환경 제공
- 다양한 건강증진 활동으로 어르신의 건강권확보와 노인의료비용 등 사회적 비용절감
- 화투 등 소모적인 여가활동 지양을 통해 건강한 노인여가에 대한 인식개선

### □ 현황 및 추진필요성

- 노인들의 여가활동 종류와 질을 결정하는 중요한 요인은 비용임. 즉 경제적 여유가 없는 상태에서 여가활동을 원한다 하더라도 여가활동에 소요되는 제반비용을 감당할 수 없으므로 여가를 즐길만한 심리적 여유가 부족함
- 따라서 노인들에게 있어 여가와 소득이 연계될 수 있는 여가프로그램의 개발은 중요한 의미를 갖으며 이는 노인들의 삶의 질 제고 측면에서도 필요함
- 노인들의 여가교육프로그램, 취미활동 등을 소득으로 연계하는 프로그램을 적극 개발하도록 함

### □ 사업내용

#### ○ 사업주체 : 노인복지관 및 경로당

#### ○ 할머니 공방

- 여성노인들의 켈트, 손뜨개질 제품을 판매할 수 있는 “할머니공방”을 노인복지관과 경로당에 설치하고 생산품을 판매할 수 있는 시장을 연결

#### ○ 디지털 스토리텔링프로젝트 추진

- 직접 캠코더를 사용하여 기록하는 방법을 교육한 후 다양한 문화예술자원을 발굴하고 자신들의 생활을 기록하도록 함
- 노인들의 유년기, 장년기, 시절의 사진을 영상화하는 디지털 스토리텔링 프로젝트를 추진하도록 교육을 지원하고 이를 사업화하도록 함. 즉 노인들의 장례식에 자신의 기록을 담은 관련 영상을 유족들에게 상영함으로써 고인을 추억하는 새로운 장례문화의 소재로 활용하도록 사업화 함

### □ 기대효과

- 소득과 여가연계로 노인의 경제생활 지원
- 부양받는 노인에서 경제생활의 주체로서 활기찬 노후생활 보장

### □ 현황 및 추진필요성

- 노인의 다양한 심리적·신체적 특성에 맞추어 여가서비스를 제공할 수 있기 위해서는 여가에 대한 지식과 경험을 고루 갖춘 전문인력이 필요
- 현재 ‘경로당순회프로그램 관리자’를 채용배치하고 있으나 15명의 소수인력으로 지역에 산재하고 있는 모든 경로당을 아우르기에는 인력적 측면에 한계가 있음. 따라서 인력보강과 더불어 경로당 서비스프로그램의 연계 및 조정·지원에 대한 전문성 향상 등에 대한 지원이 필요하며 이들을 경로당코디네이터로 전문인력화 하는 방안이 모색되어야 함
- 경로당코디네이터는 기존의 경로당순회프로그램 관리자들이 해오던 프로그램의 연계 및 조정 역할 뿐만이 아니라 지역사회 각종 자원개발을 통한 노인의 여가 및 복지서비스의 확대 및 전문화를 도모하도록 함

### □ 사업내용(운영방안)

- 노인의 여가 및 문화복지를 개발·관리하는 전문 여가프로그램매 양성
- 경로당 대상 서비스 연계·조정·지원 담당
- 자원개발을 통한 서비스 대상과 지역 확대
- 경로당순회프로그램관리자 인력보강 및 역량강화 프로그램 지원

### □ 기대효과

- 여가와 복지의 사각지대인 경로당의 체계적인 운영관리
- 노인의 욕구와 수요에 부합하는 수요자 중심의 여가서비스 지원

### 3. 노인여가활성화를 위한 주체별 역할

노인여가활성화를 위해서는 노인여가활동 기관을 중심으로 한 각 주체별 역할을 구조화해야 한다.

우선, 노인복지관은 노인들만을 위한 여가공간이 아니라 노인을 매개로 한 다양한 지역주민들이 함께 이용할 수 있는 공간으로 재편하여 지역의 중요한 종합복지기관의 기능을 일부 담당할 수 있도록 해야 한다. 베이비붐세대의 양산은 기존의 전통적인 사업 위주의 노인복지관의 전면적인 변화를 유인하고 있고, 이를 위해서는 노인복지관의 기반과 주요사업이 상당부분 수정될 필요가 있다. 도시 노인복지관을 중심으로 지역주민을 위한 북카페, 노인과 지역주민을 위한 각종 문화행사(토요문화교실운영), 노인의 자원활동으로 지역주민과의 소통(예: 다문화여성대상 한국문화 및 한글교육, 징계청소년의 학교적응돕기 등) 등 노인이 복지의 시혜대상자가 아닌 사회에 공헌하는 역할과 이미지로 거듭나기 위한 다양한 행사와 프로그램 개발이 필요하다.



〈그림 5-1〉 노인여가활성화를 위한 지역네트워크 구조

광역과 기초자치단체는 노인복지관뿐만 아니라 경로당의 사업을 평가하여 우수한 경로당이나 노인복지관의 주요사업에 재정적 인센티브를 부여하여 여가복지기관의 활성화를 유인해야 한다. 특히 경로당은 복지부의 평가에서 배제되어 있어 시군 평가를 통해 활성화된 우수경로당을 육성, 지원해야 한다.

이상과 같은 각 기관의 주체별 역할조정은 다시 각 기관과의 네트워크를 통해 노인여가활동을 위한 시너지 효과를 내기 위한 조직화가 필요하다.

즉, 노인여가활성화를 위해서는 한정된 자원을 효율적으로 활용하고 보다 많은 지역주민의 참여를 확대하기 위해 노인복지관을 매개로 지역네트워크 구조를 확립할 필요가 있다. 노인복지관을 매개로 한 지역자원의 네트워크 구조는 ① 연계, ② 협력, ③ 지원 그리고 ④ 평가이다. 연계는 노인복지관과 유기적인 관계망을 가지고 노인복지관 사업이나 프로그램을 추진하는 과정에서 활용 가능한 인력과 공간을 서로 보완해주는 기능을 수행한다. 가령, 주민자치센터의 경우 노인복지관의 부족한 설비공간을 활용할 수 있는 공간에 대한 사업의 연계를 추진할 수 있고, 자원봉사센터는 상호 자원봉사인력을 매개로 사업이나 프로그램에 참여시킬 수 있다.

두 번째 협력은 노인복지관 사업의 원활한 운영을 위해 운영측면의 자문이나 재정적인 사업 도움을 제공해 주는 기능을 수행한다. 대한노인회의 경우 경로당을 실질적으로 운영하고 있는 주체이고, 경로당은 노인여가정책의 중요한 한 부분을 차지하고 있다. 따라서 경로당 운영사업과 노인복지관 운영이 서로의 인력과 자원을 공유할 필요가 있다. 특히, 경로당의 경우 소규모로 운영되고 있는 곳은 통합프로그램 운영이 절실하지만 이 같은 사업이 추진되고 위해서는 운영주체인 대한노인회의 협력이 없이는 추진될 수 없다.

세 번째는 지원으로 노인복지관에 자발적으로 인력을 지원하는 기능이다. 이 지원조직은 지역주민의 참여를 활성화하여 부족한 노인여가인력을 보충하고 주민의 역동적인 참여와 지원 하에서 노인여가사업을 지역에 뿌리내리도록 지원할 수 있다. 마지막으로 평가기능은 노인복지관을 포함한 경로당의 운영과 사업을 평가하여 우수한 노인복지관 사업과 경로당에 재정적 인센티브를 부여하는 기능을 수행한다. 경로당의 경우 우수 경로당을 육성하여 특화경로당을 활성화시켜야 하고 이 과정에서 객관적인 평가가 수행되어야 한다.





JDI

**참고문헌**



## 참 고 문 헌

- 김주원, 2004, 「강원도 농·어촌 노인문제의 실태와 복지 증진방안」, 강원발전연구원
- 강상준 외, 2011, 「도시개발사업지구 내 노인친화형 공원 도입방안」, 경기개발연구원
- 권현진·김가희, 2007, 「인천시 저소득 노인을 위한 사회복지서비스 활성화 방안 연구」, 인천발전연구원
- 김현진, 2010, 「농촌노인 여가시설 운영 활성화 방안」, 대구경북연구원
- 노은이, 2008, 「서울시 노인여가스포츠 활성화 방안연구」, 서울시정개발연구원
- 농촌진흥청, 2004, 「농촌생활지표조사」, 농촌진흥청 농촌생활연구소
- 문화체육관광부, 2010, 「2010년 국민여가활동조사」, 문화체육관광부
- 박조원, 2010, 「노년층 대상 콘텐츠 시장 창출을 위한 정책개발 연구」, 한국문화관광연구원
- 보건복지부, 2008, 「전국 노인생활실태 및 복지욕구조사」, 보건복지부
- 안지민·장은재, 2007, 「경상북도 은퇴노인 복지촌 조성방안」, 대구경북연구원
- 오영희외, 2004, 「경로당 실태 및 지원방안연구」, 한국보건사회연구원
- 윤소영, 2008, 「노인여가문화 활성화 방안을 위한 실태조사」, 한국문화관광연구원
- 이소정의, 2010, 「신노년층의 일과 여가에 대한 욕구와 정책적 함의」, 한국보건사회연구원
- 이춘근, 2003, 「고령화 사회의 대구지역 노인복지시설 기능제고방안」, 대구경북개발연구원
- 임 호, 2003, 「부산지역 노인여가복지의 실태와 정책과제 - 노인여가시설의 활동을 중심으로」, 부산발전연구원
- 임병우, 2008, 「노인복지관의 기능 재정립에 관한 연구」, 보건복지부
- 장창수, 2006, 「대전광역시 노인실태조사 및 욕구조사」, 대전발전연구원
- 조현성, 2004, 「노인 문화복지 활성화를 위한 정책방안연구」, 문화관광연구원
- 주경미·김현지, 2007, 「부산시 여성노인의 여가실태 및 개선방안」, 부산발전연구원
- 보건복지부 2009 전국노인실태조사
- 보건복지부 2011 노인보건복지사업안내
- 보건복지부 2011년 노인복지시설 현황
- 문화체육관광부 2011년 주요 업무계획

문화체육관광부 2008 여가백서  
전라북도 노인복지과, 노인복지관 현황 및 운영자료,  
통계청, 2007, 2009 사회통계조사  
통계청, 인구주택총조사, 지역별 고용조사

전발연 2011-JU-19

## 전라북도 노인여가활동실태 및 만족도 제고방안

---

발행인 | 원도연

발행일 | 2011년 10월 31일

발행처 | 전북발전연구원

560-014 전북 전주시 완산구 중앙동 4가 1번지

전화:(063)280-7100 팩스:(063)286-9206

---

ISBN

본 출판물의 저작권은 전북발전연구원에 속합니다.