

새만금 사업과 연계한 부안군 발전계획 및 전략연구

2008. 4



제 출 문

부안군수 귀하

본 보고서를 『새만금 사업과 연계한 부안군 발전계획
및 전략연구』의 연구용역 보고서로 제출합니다.

2008년 4월

전북발전연구원
원장 신 기 덕

- 목 차 -

제1장 계획의 기초	1
1. 계획의 배경 및 목적	3
2. 계획의 범위 및 추진체계	4
제2장 현황 분석 및 기본구상	7
제1절 부안군 지역여건 분석	9
1. 자연환경 분석	9
2. 인문·사회환경 분석	16
3. 상위 관련계획 검토	36
제2절 새만금과 연계한 부안군 기본구상	53
1. 목표설정을 위한 부안군 설문조사	53
2. 새만금과 연계한 부안군 계획과제 도출	72
3. 새만금과 연계한 부안군 발전의 기본구상	74
제3장 새만금사업과 연계한 부안군 발전방안	77
제1절 새만금사업과 연계한 주변 발전방안	79
1. 새만금과 연계한 주변지역 발전방안	79
2. 새만금 주변 시·군과 연계한 발전 방안 모색	91

제2절 새만금사업과 연관된 부안군 발전 세부계획	95
1. 관광부문 개발계획	95
2. 산업부문 개발계획	139
3. 농업 및 어업부문 개발계획	162
4. 교통 및 인프라 확충과 연계 방안	181

제4장 사업추진계획 및 파급효과 195

1. 사업추진계획	197
2. 자원조달방안	202
3. 지역파급효과	204

- 표 목 차 -

<표 2-1> 위치 및 극점	9
<표 2-2> 표고분석	10
<표 2-3> 경사분석	11
<표 2-4> 다목적댐 현황	13
<표 2-5> 해안선 현황	13
<표 2-6> 기상개황	14
<표 2-7> 월별 강수량 현황	14
<표 2-8> 천연기념물 현황	14
<표 2-9> 면적 현황	17
<표 2-10> 행정구역 현황	17
<표 2-11> 인구추이	18
<표 2-12> 읍면별 세대 및 인구	19
<표 2-13> 세대당 인구 및 인구밀도	20
<표 2-14> 고령화 비율	20
<표 2-15> 전북 시군별 고령화율 현황	20
<표 2-16> 부안군 인구이동	21
<표 2-17> 인구이동	21
<표 2-18> 주택현황	22
<표 2-19> 교육 및 문화	22
<표 2-20> 학교개황	23
<표 2-21> 연도별 교원수 현황	23
<표 2-22> 사설학원 및 도서관 현황	23
<표 2-23> 문화공간 현황	24
<표 2-24> 공공체육시설 현황	24
<표 2-25> 의료기관	24
<표 2-26> 복지시설 현황	25
<표 2-27> 산업구조별 사업체 종사자비율	25
<표 2-28> 농·어가인구 및 세대수현황	25
<표 2-29> 농공단지 현황	26
<표 2-30> 농공단지 업체 및 고용인원 현황	27
<표 2-31> 대상지역 관광개발 현황	27
<표 2-32> 대상지역 관광지 개발 현황	27
<표 2-33> 자연공원 현황	28
<표 2-34> 국립공원특별보호구 지정 현황	28
<표 2-35> 주요 관광자원 현황	28
<표 2-36> 부안군 문화재보유 현황	29
<표 2-37> 지역축제 현황	30
<표 2-38> 부안군 주요 농·특산물 및 향토음식	30

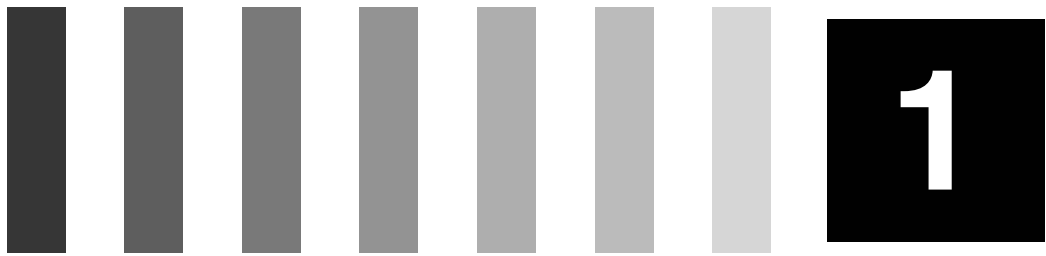
<표 2-39> 연도별 관광객 수 현황	31
<표 2-40> 연도별 관광수입	31
<표 2-41> 관광 사업체 현황	32
<표 2-42> 추천 관광코스 현황	32
<표 2-43> 토지이용 지목별 현황	33
<표 2-44> 도시계획 용도지역 현황	33
<표 2-45> 도로 현황	34
<표 2-46> 새만금 간척용지 토지이용계획(안)	42
<표 2-47> 새만금 지구의 구성	42
<표 2-48> 국내 개발 사례 비교	47
<표 2-49> 국외 개발 사례 비교	51
<표 2-50> 성별 분포	53
<표 2-51> 연령 분포	54
<표 2-52> 출생지	54
<표 2-53> 현재 거주지 분포	54
<표 2-54> 부안군 거주기간	55
<표 2-55> 최종학력	55
<표 2-56> 직업 분포	55
<표 2-57> 새만금 사업의 부안군 기여도	56
<표 2-58> 새만금 사업의 부안군 기여도-읍면별	56
<표 2-59> 새만금 사업과 연계하여 부안군 발전에 적합한 산업	57
<표 2-60> 새만금 사업과 연계하여 부안군 발전에 적합한 산업-읍면별	58
<표 2-61> 새만금 사업으로 인한 부안군의 10년 후 모습	59
<표 2-62> 새만금 사업과 연계한 부안군 중점 활용 요소	59
<표 2-63> 새만금 사업과 연계한 부안군 중점 활용 요소-읍면별	60
<표 2-64> 새만금 사업과 연계한 부안군 발전 목표 방향	61
<표 2-65> 새만금 사업과 연계한 부안군 이미지	61
<표 2-66> 새만금 사업과 연계한 매력적인 부안 관광자원	62
<표 2-67> 관광활성화를 위한 중점 개발 관광지	62
<표 2-68> 관광활성화를 위한 중점 개발 부문	63
<표 2-69> 경쟁력 있는 부안군 관광자원	63
<표 2-70> 부안군의 농업발전을 위한 시급 과제	64
<표 2-71> 부안군 농촌지역의 미래발전 방향	64
<표 2-72> 부안군 어업개발과 어촌진흥을 위한 우선 해결 과제	65
<표 2-73> 부안군 어업개발과 어촌진흥을 위한 효과적인 사업	65
<표 2-74> 부안군 인접 새만금 지역에 우선 유치할 산업	66
<표 2-75> 부안군에 적합한 신산업 단지	66
<표 2-76> 부안군의 시급한 교통문제	66
<표 2-77> 새만금과 연계한 부안군의 우선 고려 대상 사업	67
<표 2-78> 새만금과 연계하여 우선 시행할 사업	67
<표 2-79> 새만금과 연계한 효과적인 사업	68
<표 2-80> 새만금 사업으로 인한 부안군 현안 문제	68
<표 3-1> 권역설정 기준 및 특성	80
<표 3-2> SWOT 분석-관광	99
<표 3-3> 관광거점 조성	101

<표 3-4> 관광지 간판 리모델링 사업 내용	106
<표 3-5> 핵심자원별 도입관광시설 유형	111
<표 3-6> 해양어촌체험 관광마을 도입시설	112
<표 3-7> 워터테마파크 도입시설	113
<표 3-8> 생태학교 도입시설	125
<표 3-9> 기존 테마형 관광코스 현황	132
<표 3-9> 기존 테마형 관광코스 현황(계속)	133
<표 3-10> 테마형 신규 관광코스	134
<표 3-11> 관광부문 투자계획	137
<표 3-12> 관광부문 사업 소관부처	138
<표 3-13> 전북의 4대 전략산업 현황	140
<표 3-14> SWOT 분석-산업	143
<표 3-15> 전북 전략산업의 발전목표와 발전전략(제조업분야)	151
<표 3-16> 전라북도 첨단 부품·소재 공급기지 발전전략	152
<표 3-17> 산업부문 투자계획	161
<표 3-18> 산업부문 사업 소관부처	161
<표 3-19> SWOT 분석-농어업	164
<표 3-20> 농어업부문 투자계획	179
<표 3-21> 농어업부문 사업 소관부처	180
<표 3-22> 투자계획-교통 및 인프라부문	192
<표 3-23> 교통 및 인프라부문 사업 소관부처	193
<표 4-1> 기간별 예산 요약	197
<표 4-2> 단기추진사업	198
<표 4-3> 중기추진사업	199
<표 4-3> 중기추진사업(계속)	200
<표 4-4> 장기추진사업	200
<표 4-4> 장기추진사업(계속)	201
<표 4-5> 사업비요약	202
<표 4-6> 권역별 경제적 파급효과	205
<표 4-7> 산업별 경제적 파급효과	206

- 그 림 목 차 -

<그림 1-1> 과업수행 흐름도	5
<그림 2-1> 부안군 위치도	9
<그림 2-2> 표고분석도	10
<그림 2-3> 경사분석도	11
<그림 2-4> 수계분석도	12
<그림 2-5> 부안군 생태자연도	15
<그림 2-6> 부안군 행정구역	17
<그림 2-7> 인구추이	18
<그림 2-8> 읍면별 세대 및 인구	19
<그림 2-9> 전북 시군별 고령화율 현황	21
<그림 2-10> 전북 농공단지 현황	26
<그림 2-11> 부안군의 주요 관광자원	29
<그림 2-12> 법적 규제·보호구역 지정 현황	34
<그림 2-13> 군내 주요 간선도로망	35
<그림 2-14> 위도 뱃길 현황	35
<그림 2-15> 제4차 국토종합계획 수정계획	36
<그림 2-16> 서해안권 광역관광개발계획 종합구상도	39
<그림 2-17> 새만금 간척용지 토지이용계획(안)	41
<그림 2-18> 새만금 지구내 관광용지 조성(안)	43
<그림 2-19> 계화 간척지 전경	44
<그림 2-20> 시화지구 간척지 개발 구상	45
<그림 2-21> 서산 간척지 농경지 전경	46
<그림 2-22> 쥬다찌 지구 평면도	48
<그림 2-23> 델타사업지구	49
<그림 2-24> 하치로가타 지구 개발전(앞) 후(뒤)	50
<그림 2-25> 새만금 사업의 부안군 기여도-읍면별	57
<그림 2-26> 새만금 사업과 연계하여 부안군 발전에 적합한 산업-읍면별	58
<그림 2-27> 새만금 사업과 연계한 부안군 중점 활용 요소-읍면별	60
<그림 2-28> 기본방향 개념	75
<그림 2-29> 새만금과 연계한 부안군 발전 목표	76
<그림 3-1> 개발축선의 연계	79
<그림 3-2> 권역설정도	81
<그림 3-3> 새만금 주변 시·군의 종합적 여건 분석	93
<그림 3-4> 2006년 부안군 관광객 추이	98
<그림 3-5> 정주형 관광개발의 기본개념	100
<그림 3-6> 관광거점 조성	102
<그림 3-7> 해양펜션단지 사례	103
<그림 3-8> 충남 논산 그린투어	109

<그림 3-9> 전남 구례 지리산 바이오랜드	110
<그림 3-10> 해양어촌체험단지 위치도	112
<그림 3-11> 자전거 관광도로 조성	117
<그림 3-12> 자전거 관광도로(동진강코스)	118
<그림 3-13> 자전거 관광도로(해안선코스)	119
<그림 3-14> 독일 칼스루에의 자전거 도로 지도 및 도시 전경	119
<그림 3-15> 줄포만 갯벌(사례)	126
<그림 3-16> 생태탐방로 루트	127
<그림 3-17> 생태탐방로 구성요소	128
<그림 3-18> 영국 웨일즈 national trails	129
<그림 3-19> 전주천 생태문화지도 사례	129
<그림 3-20> 새만금 수학여행 콘셉트	130
<그림 3-21> 위락관광(테마파크) 및 해변관광 코스	134
<그림 3-22> 문화 및 농촌체험 코스	135
<그림 3-23> 웰빙 및 도서관광(위도) 코스	135
<그림 3-24> 관광부문 계획 종합	136
<그림 3-25> 신재생에너지산업 집적현황	149
<그림 3-26> 전라북도 에너지 산업 집적현황	150
<그림 3-27> 전라북도 산업 집적현황	152
<그림 3-28> 신재생에너지 산업유치 방향(태양광)	153
<그림 3-29> 신재생에너지 산업유치 방향(풍력)	154
<그림 3-30> 산업부문 계획 종합	160
<그림 3-31> 농어업부문 사업 계획 종합	178
<그림 3-32> 부안군 교통체계 현황	182
<그림 3-33> 지방도 705호선 확·포장 계획	184
<그림 3-34> 5호 방수제~동진대교 연계도로 신설 계획	185
<그림 3-35> 군도 14호선 봉황~계화도 구간 확·포장 계획	186
<그림 3-36> 삼간리~위생환경사업소간 도로 확·포장 계획	187
<그림 3-37> 국도 30호선 미확장 구간 확·포장 계획	189
<그림 3-38> 해안체험 탐방도로 연계 노선 확·포장	190
<그림 3-39> 교통 및 인프라부문 사업 계획 종합	191



계획의 기초

제1장 계획의 기초

1. 계획의 배경 및 목적

1) 계획의 배경

- 새만금 사업의 완공이 도래함에 따라 새만금과 연계한 부안의 발전을 이끌어 내야할 시대적 상황이 펼쳐지고 있음
- 지금까지 부안군 발전은 주로 농업에 의존하여 왔으나 새만금 사업으로 인하여 부안군의 농업, 신산업, 관광 등이 신성장 동력자원으로 떠오르고 있음
- 이에 따라 새만금 사업과 연계하여 부안군이 발전해 나가야 할 새로운 사업발굴이 절실함
- 따라서 새롭게 창출된 새만금 자원을 부안군과 연계하여 앞으로 부안군이 발전해 나가야 할 비전을 제시하는데 본 계획이 반드시 필요함

2) 계획의 목적

- 새롭게 창출된 새만금 자원을 부안군과 연계하여 부안군 발전비전을 제시
- 기존에 수립된 부안군 개발계획과 새만금 사업으로 파생되는 사안을 연계하여 부안군 발전 방안을 제시
- 새만금과 연계한 부안군 발전의 부문별 전략계획 수립
- 새만금 사업으로 발생될 부안군 신규 관광사업, 신산업, 농어업, 도로개설 등의 사업발굴
- 기타 새만금 사업으로 발생되는 부안군 현안사업들의 발전 방안을 모색하여 제시하는데 본 계획의 목적이 있음

2. 계획의 범위 및 추진체계

1) 계획의 범위

(1) 공간적 범위

- 새만금 인근지역의 동진면, 계화면, 하서면, 변산면 및 새만금사업이 미치는 부안군 일대

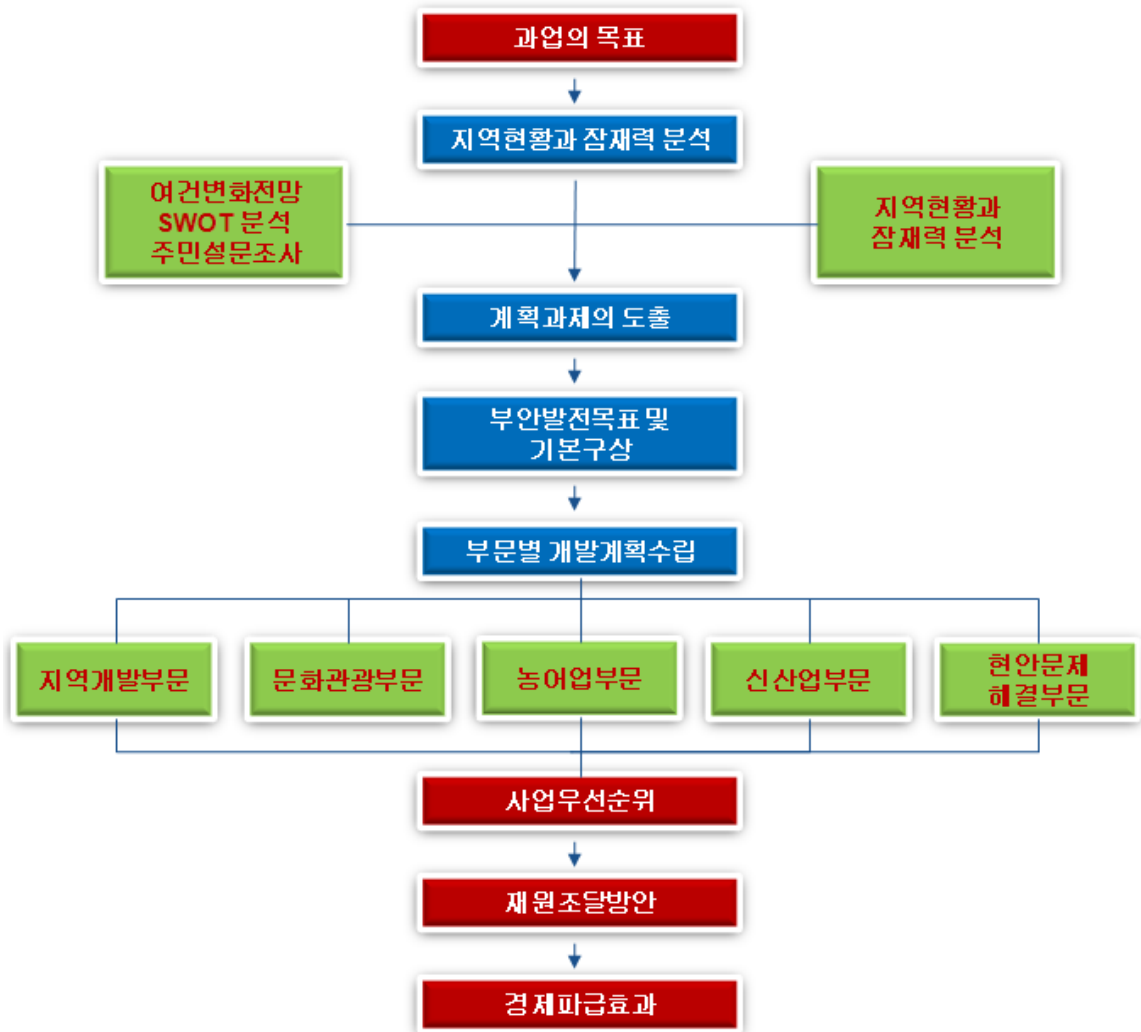
(2) 시간적 범위

- 기준년도: 2007년
- 목표년도
 - ┌ 단기 2009년: 방조제 도로개통
 - └ 장기 2020년: 새만금 토지이용계획상 내부개발 시기

(3) 내용적 범위

- 새만금 사업으로 인한 부안군 발전목표 및 발전비전 제시
- 새만금 사업과 연계한 인근지역과(김제시, 군산시)의 상호 발전 방안제시
- 새만금 사업과 연계한 부안군 관광 계획 제시
- 새만금 사업과 연계한 신산업, 농업, 어업 발전방안 제시
- 새만금 사업과 연계한 도로개설 등 인프라 구축방안
- 새만금 사업과 연계한 부안군 발전계획 추진시 사업우선순위, 제도적 개선방안, 자원조달방안, 경제적 파급효과 제시

(4) 과업추진체계



<그림 1-1> 과업수행 흐름도