

# 2021년 전북연구원 행정사무감사 처리결과

## □ 총 지적건수 : 13건

○ 완결 : 2건, 추진 중 : 11건, 검토 : 0건, 불가 : 0건

## □ 과별 처리결과

### ① 시정요구사항 : 0건

구 분	계	완결	추진중	검토	불가
계	0				
전북연구원	0				

### ② 처리요구사항 : 4건

구 분	계	완결	추진중	검토	불가
계	4	1	3		
전북연구원	4	1	3		

### ③ 건의사항 : 9건

구 분	계	완결	추진중	검토	불가
계	9	1	8		
전북연구원	9	1	8		

## □ 지적내용(요약)

### 《처리요구사항 4건》

1. 2017년 실시한 재무감사와 2021년 재무감사 결과 지급부적정 건이 반복하여 적발되었는데 전북연구원은 전라북도의 석학들이 모여 있는 공공기관이므로 대외활동에 따른 중복지급이 없도록 철저히 관리할 것을 요구 (완결)
2. 가축사료에 냄새 저감제를 투여하는 방안에 대한 연구나 무주 스키샵이 비시즌 기간 동안 관리되지 않는 무주의 스키샵 거리 활용 방안에 대한 연구 등 지역과 밀접한 사업에 대한 연구를 추진해 줄 것을 요구 (추진중)
3. 대선공약을 살펴보면 전북이 균형발전이 안되고 있다는 여론이 있고, 도내에서도 특정 시군에 치우친 대선공약이 나왔다고 판단하며, 지역균형 발전을 위한 대선공약이 반영될 수 있도록 노력할 것을 주문 (추진중)
4. 지난 8월 연구원에서 ‘바다 해양자원 풍부한 전북 국립해양문화 시설 건립이 필요하다’는 이슈브리핑을 발행했는데 연구원이 도정에 부족한 점을 지적하고 정책 제안하는 것을 긍정적으로 생각하나, 특정지역을 언급하면서 의견을 실어 발행하면 연구원 전체의 의견으로 비취질 수 있고 여론에 영향을 줄 수 있으므로, 연구원 직원의 의견 제시에 신중을 기해야 한다고 당부 (추진중)

## 《건의사항 9건》

1. 전북 싱크탱크인 전북연구원이 지역발전을 위한 중장기 과제보다 외부 단기 과제에 치중하고 있어 주객이 전도되고 있고, 기본 기획과제 비중이 6.9%로 전국평균에 절반 수준으로 싱크탱크 역할을 하지 못하고 있다는 지적이 있으므로, 스스로 연구과제를 발굴하여 독자적인 연구기관으로 거듭나야 함을 당부 (추진중)
2. 연구윤리위원회가 18년도 이후 한번도 열리지 않았는데, 제보나 정보가 없었다고 하더라도 선결적인 논문 심사 위원회를 운영할 수 있는 방안을 모색할 것을 요구 (완결)
3. 연구용역 완료 후 용역결과가 사업이나 정책에 반영되지 못하는 사례가 있으므로, 납품 이후 사후관리 등 책임감 있는 지원을 요구 (추진중)
4. 전북학 연구에 4억원 규모의 예산을 편성하였는데, 상당부분 인건비 성격으로 구성되어 있으므로, 성과를 내기 위해 인건비보다는 사업성 예산이 더 필요함을 당부 (추진중)
5. 2017년 이후 전북연구원의 기금 규모가 전혀 확대되지 않고 있으며 잉여금으로 기금을 적립하는 것은 한계가 있으므로 기금 규모를 확대하여 더 발전된 미래의 청사진을 그릴 수 있도록 노력해야 한다고 당부 (추진중)

6. 육아휴직 대체인력 채용이 공고중이고 특정연구원의 전문성을 논할 수 없지만 대체인력이 조직의 성격과 연구원으로서 이해도가 있어야 하므로 적격자를 채용하여 연구 업무에 차질이 없도록 최선을 다해줄 것 요구 (추진중)
7. 컨설팅과 용역 등 연구를 수행하는 과정에서 지역과 관련된 정보를 의원들에게 전달해 지방의회의 관심을 얻을 수 있도록 의회와 원활한 소통을 요구 (추진중)
8. 전라북도 인구증가 방향에 대해 좋은 일자리를 만들 수 있는 방향과 14개 시군별로 유출 청년인구를 방지할 수 있는 방안을 연구해서 집행부에 제시 해 줄 것을 요구 (추진중)
9. 현재 우리도 인권담당관실은 교육이나 홍보, 사후조사 정도의 업무를 하고 있으나, 서울은 나름의 목소리를 내고 있는 것으로 보이고, 인권보호 및 증진 기본계획 용역 준비중인데 인권행정 구현을 위한 추진체계 구축 내용도 포함되어 있으니 더 많은 고민과 연구를 통해 인권담당관실이 목소리를 낼 수 있는 방향을 제시해 줄 것을 당부 (추진중)

## □ 지적내용별 처리내용

【 처리요구사항 】

처리부서 : 전북연구원

1. 2017년 실시한 재무감사와 2021년 재무감사 결과 지급부적정 건이 반복하여 적발되었는데 전북연구원은 전라북도의 석학들이 모여 있는 공공기관이므로 대외활동에 따른 중복지급이 없도록 철저히 관리할 것을 요구

【 조치내용 - 완료 】

- 시내(외) 출장과 대외활동, 휴가 등 외부 활동에 대하여 상호 체크하여 중복지급이 없도록 통합정보관리시스템(PMS)의 기능 개선 및 강화를 통해 철저히 관리하고 있음
- 지속적인 업데이트를 통해 발생 가능한 오류 상시 개선

2. 가축사료에 냄새 저감제를 투여하는 방안에 대한 연구나 무주 스키샵이 비시즌 기간 동안 관리되지 않는 무주의 스키샵 거리 활용 방안에 대한 연구 등 지역과 밀접한 사업에 대한 연구를 추진해 줄 것을 요구

【 조치내용 - 추진중 】

- 전라북도 악취 및 공기 질 문제해결을 위한 연구와 관련하여
  - 연구원에서는 2020년에 미세먼지 관리 종합계획 및 중부권 대기환경개선 기본계획에 따른 시행계획수립 연구를 수행한 바 있음
- 지역 관광자원의 효율적 활용 방안 연구와 관련하여
  - 무주 구천동 관광특구 활성화 방안 모색 등과 같이 정책세미나 등을 통하여 적극적인 의견수렴 및 대안 제시를 위한 노력을 지속할 예정임
- 향후 정책연구과제 발굴과정에서 도민의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 실천적인 연구과제를 적극 발굴하여 수행하도록 하겠음

3. 대선공약을 살펴보면 전북이 균형발전이 안되고 있다는 여론이 있고, 도내에서도 특정 시군에 치우친 대선공약이 나왔다고 판단하며, 지역균형 발전을 위한 대선공약이 반영될 수 있도록 노력할 것을 주문

**【 조치내용 - 추진중 】**

- 전북의 균형발전과 관련하여
  - 연구원에서는 균형발전포럼 운영을 통해 도내·외 분야별 전문가를 활용하여 지역 내 균형발전을 도모하기 위한 노력을 지속하고 있음
  - 이와 함께 매년 사업비 500억 이상의 사업을 발굴하는 국책사업발굴포럼을 운영하는데 있어 지역 내 낙후지역의 사업발굴을 위한 기준을 설정하고 있음
  
- 향후 공약사업 발굴 그리고 국책 및 국가예산사업 발굴과 함께 연구과제 발굴에 있어서도 지역균형 발전을 도모하기 위한 노력을 지속할 계획임

**【 처리요구사항 】**

처리부서 : 전북연구원

4. 지난 8월 연구원에서 ‘바다 해양자원 풍부한 전북 국립해양문화시설 건립이 필요하다’는 이슈브리핑을 발행했는데 연구원이 도정에 부족한 점을 지적하고 정책 제안하는 것을 긍정적으로 생각하나, 특정지역을 언급하면서 의견을 실어 발행하면 연구원 전체의 의견으로 비취질 수 있고 여론에 영향을 줄 수 있으므로, 연구원 직원의 의견제시에 신중을 기해야 한다고 당부

**【 조치내용 - 추진중 】**

- 연구자 개인의 의견제시에 대하여
  - 연구원에서 제공하는 연구 결과 등이 전북 발전에 기여를 목적으로 하고 있으나,
  - 지적된 사항과 같이 연구내용에 있어 일부 오해 또는 여론에 영향을 줄 수 있을 사항을 방지하기 위한 점검체계를 지속적으로 보완하겠음
  
- 향후에도 지역과 관련 분석이나 정책대안을 고민하는 과정에서는 균형적인 관점을 가지고 연구의 객관성을 담보하도록 노력할 계획임

## 【 건의사항 】

처리부서 : 전북연구원

1. 전북 싱크탱크인 전북연구원이 지역발전을 위한 중장기 과제보다 외부 단기 과제에 치중하고 있어 주객이 전도되고 있고, 기본 기획과제 비중이 6.9%로 전국평균에 절반 수준으로 싱크탱크 역할을 하지 못하고 있다는 지적이 있으므로, 스스로 연구과제를 발굴하여 독자적인 연구기관으로 거듭나야 함을 당부

## 【 조치내용 - 추진중 】

- 지역발전을 위한 중장기 과제보다 외부 단기 과제에 치중하고 있다는 지적에 대하여
  - 전북연구원의 기본·기획연구과제는 2018년도 157과제 중 5건(3.2%) 대비 2020년도 150과제 중 18건(12.0%)으로 약 4배 수준 확대하였음
- 추후 연구과제 발굴 과정에서부터 기본·기획과제 중심의 연구역량 집중과 함께 연구수행계획서 작성에 있어서도 지역발전 기대효과를 고려하는 등 전북의 싱크탱크 역할을 강화할 수 있도록 노력하겠음

**【 건의사항 】**

처리부서 : 전북연구원

2. 연구윤리위원회가 18년도 이후 한번도 열리지 않았는데, 제보나 정보가 없었다고 하더라도 선결적인 논문 심사 위원회를 운영할 수 있는 방안을 모색할 것을 요구

**【 조치내용 - 완결 】**

- 연구윤리위원회 운영에 대해서
  - 연구원의 연구윤리규칙 개정을 통해 연구윤리위원회가 실질적인 역할 및 기능을 수행할 수 있도록 회의소집을 연 1회 이상 개최토록 하여 연구윤리에 대한 관리를 강화할 수 있도록 조치하였음
  
- 앞으로도 연구원의 연구윤리를 강화하고 지원하기 위해 지속적으로 노력하겠음

**【 건의사항 】**

처리부서 : 전북연구원

3. 연구용역 완료 후 용역결과가 사업이나 정책에 반영되지 못하는 사례가 있으므로, 납품 이후 사후관리 등 책임감 있는 지원을 요구

**【 조치내용 - 추진중 】**

- 연구과제의 사후 관리와 관련해서는
  - 연구원에서는 연구이력카드 작성 등을 통해 연구결과의 진행 및 활용에 대한 모니터링을 실시하고 있음
  - 그러나 매년 새로운 과제를 수행하는 상황 속에서 전담 관리인력 등의 한계로 사후관리에 대한 적극성이 부족하다는 점은 인지하고 있는 상황임
  
- 따라서, 전북도 및 시군 등과의 협력을 통해 과제수행 이후의 관리를 체계화할 수 있도록 PMS 개선 등의 방안을 모색하겠음

## 【 건의사항 】

처리부서 : 전북연구원

4. 전북학 연구에 4억원 규모의 예산을 편성하였는데, 상당 부분 인건비 성격으로 구성되어 있으므로, 성과를 내기 위해 인건비보다는 사업성 예산이 더 필요함을 당부

## 【 조치내용 - 추진중 】

- 전북학연구센터의 인건비 성격 예산 편성과 관련하여
  - 2021년 전북학 담당 연구진은 전북학연구센터장, 담당박사, 전문연구원(석사)2명으로 구성되어 있으며 이중 센터장은 무보수로 연구원 겸직이며 전문연구원 1명은 기간제 계약직임
  - 올해 전북학연구센터 전체예산 4억원 중 인건비는 1억2천5백만원 정도로 전체 사업 예산의 31.4(%)에 해당
- 유사 지역학연구센터에 비해 인건비 비중 적은 편
  - 도세가 유사한 강원학의 경우 직원 4명(센터장, 부센터장 제외)에 2021년 예산 5억2천만에 달함
  - 전북학연구센터 직원규모가 유사한 경기학연구센터는 직원 4명이나 인건비가 별도로고 사업비 예산이 4억 9천만원임
  - 전북학은 적은예산에도 학술대회(심포지엄), 대중화 강좌, 도서 및 학술지 발간, 자체 기본 연구 등을 수행 중에 있음
- 향후 양질의 성과를 내기 위해 사업발굴 및 사업집중 예정

5. 2017년 이후 전북연구원의 기금 규모가 전혀 확대되지 않고 있으며 잉여금으로 기금을 적립하는 것은 한계가 있으므로 기금 규모를 확대하여 더 발전된 미래의 청사진을 그릴 수 있도록 노력해야 한다고 당부

【 조치내용 - 추진중 】

- 전북연구원 운영 및 지원 등에 관한 조례 제5조(운영경비) 및 정관 제7조(운영재원)에 근거 연구원의 운영재원은 전라북도의 출연금 및 보조금, 기금의 과실수입(기금이자), 용역수탁수입, 출판물 판매대금 및 기타수입으로 충당할 수 있도록 규정되어, 그동안 기금의 이자수입을 운영경비로 활용해 왔으나,
- 정관 제6조(기금의 설치 및 관리)규정에 기금은 자치단체 등 출연금과 잉여금, 기금의 과실수입으로 조성할 수 있도록 규정된바, 추후 기금이자수익을 높일 수 있도록 안정적 원금보장형 고금리 상품 및 특판 상품 등에 예치하고, 기금 출연방법을 자치단체 출연 등 다각적으로 검토하여 기금규모를 확대시키도록 노력하겠음

**【 건의사항 】**

처리부서 : 전북연구원

6. 육아휴직 대체인력 채용이 공고중이고 특정연구원의 전문성을 논할 수 없지만 대체인력이 조직의 성격과 연구원으로서 이해도가 있어야 하므로 적격자를 채용하여 연구 업무에 차질이 없도록 최선을 다해줄 것 요구

**【 조치내용 - 추진중 】**

- 육아휴직자의 업무공백이 없도록 전문성을 갖춘 자를 채용하기 위해 휴직자의 전문분야 자격기준으로 채용 공고 중임
  - 채용분야 및 자격기준
    - (성별영향평가센터 1명) 인문·사회과학분야 석사
    - (산업경제분야 1명) 경제학·경제지리학분야 석사

**【 건의사항 】**

처리부서 : 전북연구원

7. 컨설팅과 용역 등 연구를 수행하는 과정에서 지역과 관련된 정보를 의원들에게 전달해 지방의회의 관심을 얻을 수 있도록 의회와 원활한 소통을 요구

**【 조치내용 - 추진중 】**

- 컨설팅과 용역 등 연구 수행 과정에서 전라북도뿐만 아니라 시군과 관련된 사항에 대하여 의회 의견수렴을 적극적으로 진행하고, 이외에도 의회와의 소통을 확대하기 위하여 메일 서비스 및 정책 발굴 과정 공유 등 적극적 소통을 도모하기 위한 방안을 지속적으로 검토하겠음
- 앞으로도 연구 수행 과정에서 주요 사항에 대하여 의회와의 원활한 소통을 위해 노력하겠음

**【 건의사항 】**

처리부서 : 전북연구원

8. 전라북도 인구증가 방향에 대해 좋은 일자리를 만들 수 있는 방향과 14개 시군별로 유출 청년인구를 방지할 수 있는 방안을 연구해서 집행부에 제시해 줄 것을 요구

**【 조치내용 - 추진중 】**

- 연구원에서는 전라북도의 인구문제와 함께 청년정책을 발굴하기 위하여 연구과제 수행에 있어 핵심 아젠다로 설정하고 있음
- 특히, 전라북도 인구정책 및 청년정책 등을 발굴하고 제안하는데 있어 도청 담당부서와의 원활한 협력관계 형성 및 지원을 위하여 연구원에서는 특별연구조직으로 대도약정책지원단을 구성하고 있음
- 인구감소가 전라북도에 한정된 문제는 아니지만, 지방소멸 등 지역에서 체감되는 위기감이 크다는 점에서 보다 적극적인 연구 수행을 통한 정책 발굴 및 제안 등의 지속적인 노력을 하겠음

**【 건의사항 】**

처리부서 : 전북연구원

9. 현재 우리도 인권담당관실은 교육이나 홍보, 사후조사 정도의 업무를 하고 있으나, 서울은 나름의 목소리를 내고 있는 것으로 보이고, 인권보호 및 증진 기본계획 용역 준비중인데 인권행정 구현을 위한 추진체계 구축 내용도 포함되어 있으니 더 많은 고민과 연구를 통해 인권담당관실이 목소리를 낼 수 있는 방향을 제시해 줄 것을 당부

**【 조치내용 - 추진중 】**

- 현재 연구원에서는 제1차 전라북도 인권기본계획에 대한 평가와 인권실태조사 등을 통해 '제2차 전라북도 인권보호 및 증진 기본계획'을 수립 중에 있음
- 주요내용은 전라북도 인권보호 및 증진을 위한 기본방향과 목표 그리고 세부사업을 발굴 제시하는 것임
- 따라서 건의 내용을 적극 반영하여 현재 수립 중인 '제2차 전라북도 인권보호 및 증진 기본계획'에 인권행정 구현을 위한 추진체계 강화와 관련하여 구체적인 내용이 포함될 수 있도록 하겠음